

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, en de wijze van toekenning van de projectsubsidies voor de organisatie van zomerscholen
- Principiële goedkeuring
- Oproep zomerscholen 2022

Samenvatting

Met dit voorontwerp van besluit wordt uitvoering gegeven aan het decreet van (datum) over de organisatie van zomerscholen (onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement). Op die manier komt het tegemoet aan punt 1.4. van de Visienota "van kwetsbaar naar weerbaar" – deel 1 'beter leren, beter voelen' Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan "Vlaamse veerkracht" (VV17).

De leerachterstand willen we voornamelijk wegwerken in de scholen én tijdens de schooluren (zie acties 1.1 tot 1.3 van de vermelde Visienota). Aanvullend is het echter, zeker voor kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. We verankeren daarom de zomerscholen die in 2020 voor het eerst werden georganiseerd, structureel. De sterkte van de zomerscholen ligt in een gevarieerd en doelgericht aanbod dat gekoppeld is aan de individuele onderwijsnoden van deelnemende leerlingen. De zomerscholen kunnen vanaf nu elk jaar in de zomervakantie plaatsvinden.

Het voorontwerp van besluit bepaalt de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, alsook de verdere modaliteiten voor de toekenning van de forfaitaire subsidiebedragen, vermeld in de artikelen 3 en 6 van het decreet van (datum) over de organisatie van zomerscholen.

Dit voorontwerp van besluit is een gezamenlijk initiatief van de minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

Verder wordt ook de oproep voor de zomerscholen 2022 ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Deze oproep berust volledig op de principes die decretaal worden verankerd (onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement) en die verder worden uitgevoerd in het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: 'Onderwijs en Vorming' (Ondersteuning van het onderwijsveld) en 'Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid'.

Beleidsdoelstelling: leerlingen ondersteunen om hun leerprestaties te verhogen.

Het voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan het decreet van (datum) (onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement) en komt daarbij verder tegemoet aan punt 1.4. van de Visienota "van kwetsbaar naar weerbaar" – deel 1 'beter leren, beter voelen' Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan "Vlaamse veerkracht" (VV17) (VR 2021 0705 VV DOC.0051):

1.4. Zomerscholen structureel verankeren (recurrent 'versterking onderwijs')

De leerachterstand willen we voornamelijk wegwerken in de scholen én tijdens de schooluren (zie acties 1.1 tot 1.3). Aanvullend is het echter, zeker voor de kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. We verankeren daarom de zomerscholen die in 2020 voor het eerst werden georganiseerd, structureel. Dit doe ik samen met mijn collega-minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen. De sterkte van de zomerscholen ligt in een gevarieerd en doelgericht aanbod dat gekoppeld is aan de onderwijsdoelen en het individueel onderwijstraject van deelnemende leerlingen. De zomerscholen vinden vanaf nu elk jaar in juli en augustus plaats.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Decreet van (datum) over de organisatie van zomerscholen (onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement).

Het resultaat van de wetgevingstechnische en taalkundige controle werd verkregen op 1 maart 2022 (Advies 2022/62). Het voorontwerp van besluit werd daaraan aangepast.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 11 maart 2022 onder voorbehoud van goedkeuring van het decreet over de organisatie van zomerscholen, en onder een aantal voorwaarden. We gaan hieronder in op hoe deze zijn verwerkt. De opmerkingen van de Inspectie van Financiën hebben niet alleen geleid tot wijzigingen in het voorontwerp van besluit, maar ook tot aanpassingen van het decreet van (datum) over de organisatie van zomerscholen:

- De Inspectie van Financiën merkt op dat indien het de bedoeling is om de subsidie enkel op basis van het aantal leerlingen toe te kennen, zonder kostenverantwoording, dit expliciet voorzien moet worden in het decreet. Aangezien dit inderdaad de bedoeling is, is in het decreet een artikel toegevoegd waarin de wijze van toekenning van de projectsubsidies wordt toegelicht, met vermelding van de forfaitaire subsidiebedragen.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft gunstig advies gegeven op (datum).

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit **voorontwerp van besluit** wordt uitvoering gegeven aan het decreet van (datum) over de organisatie van zomerscholen (onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement) en worden de zomerscholen verder structureel verankerd.

Het voorontwerp van besluit bepaalt de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, alsook de verdere modaliteiten voor de toekenning van de forfaitaire subsidiebedragen, vermeld in de artikelen 3 en 6 van het decreet van (datum) over de organisatie van zomerscholen.

Het voorontwerp van besluit voorziet de mogelijkheid tot de uitbesteding van een onderzoek waarmee een wetenschappelijke evaluatie of monitoring van de zomerschoolprojecten kan worden uitgevoerd.

Dit voorontwerp van besluit is een gezamenlijk initiatief van de minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

Verder wordt ook **de oproep voor de zomerscholen 2022** ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Deze oproep berust volledig op de principes die decretaal worden verankerd (onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement) en die verder worden uitgevoerd in het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering (onder voorbehoud van goedkeuring door de Vlaamse Regering).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt een aantal definities die afgestemd zijn op de definities die gebruikt worden in het decreet. Deze definities behoeven geen verdere uitleg.

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 2 dat bestaat uit de artikelen 2 tot en met 5 bepaalt de procedure van indiening en goedkeuring van de projecten voor de organisatie van zomerscholen. Het geeft daarbij uitvoering aan artikel 6, §5 van het decreet over de organisatie van zomerscholen. Hieronder gaan we meer in detail in op elk van de artikelen.

Artikel 2

Dit artikel voorziet de mogelijkheid aan beide bevoegde ministers om jaarlijks een oproep te lanceren voor de organisatie van zomerscholen. Ze doen dit aan de hand van een oproep die aan alle potentiële organisatoren van de zomerscholen zal worden bekend gemaakt. Deze bekendmaking zal onder meer gebeuren via de website van de Vlaamse Overheid, alsook via nieuwsbrieven die vanuit de Vlaamse Overheid aan de onderwijsinstellingen en de lokale besturen worden verstuurd.

De oproep zal jaarlijks voor advies aan de Inspectie van Financiën worden voorgelegd.

Artikel 3

Dit artikel regelt de modaliteiten van de aanvraag voor de organisatie van een zomerschool.

Paragraaf 1 regelt waar en wanneer de aanvragen zullen moeten ingediend worden. Paragraaf 2 bepaalt de minimale elementen die in elke aanvraag dienen opgenomen te zijn. De administratie stelt hier voor een aanvraagformulier ter beschikking.

Artikel 4

Dit artikel geeft uitvoering aan de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om af te wijken van de duur van de zomerscholen, zoals vermeld in artikel 3, derde lid van het decreet voor de organisatie van zomerscholen. Tijdens de organisatie van de zomerscholen 2020 en 2021 kreeg de overheid de opmerking van enkele scholen van het buitengewoon onderwijs, dat de periode van 10 volle dagen of 20 halve dagen te lang is voor hun leerlingen. Via dit artikel komen we aan deze bezorgdheid tegemoet en voorzien we voor hen de mogelijkheid om de duur van de zomerschool te beperken tot 5 volle dagen of 10 halve dagen. De organisator van de zomerschool dient daarvoor een gemotiveerde aanvraag in samen met het zomerschoolproject.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de goedkeuringsprocedure van de projecten voor de organisatie van de zomerscholen. De administratie gaat na of de ingediende projecten beantwoorden aan de volgende criteria:

- de aanvraag is tijdig ingediend;
- de aanvraag wordt ingediend door middel van het aanvraagformulier dat ter beschikking wordt gesteld en de aanvraag bevat alle onderdelen die minimaal in de aanvraag moeten opgenomen worden;
- de aanvraag is opgesteld in het Nederlands;
- de zomerschool waarvoor een aanvraag wordt ingediend moet aan alle voorwaarden vermeld in de artikelen 2 tot en met 4 van het decreet en van het besluit beantwoorden;
- indien een regierol wordt opgenomen dient die te beantwoorden aan de bepalingen vermeld in artikel 5 van het decreet;
- indien een school van het buitengewoon onderwijs wenst af te wijken van de duur moet de aanvraag een motivering hiervoor bevatten.

De projecten die beantwoorden aan de vooropgestelde criteria worden ter goedkeuring voorgelegd aan de beide bevoegde ministers.

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 3 bepaalt de wijze van toekenning van de projectsubsidies. Het geeft daarbij uitvoering aan artikel 6, §5 van het decreet over de organisatie van zomerscholen.

Artikel 6

Dit artikel legt het principe vast dat alle goedgekeurde projecten in aanmerking komen voor subsidiëring.

Het tweede lid bepaalt dat de subsidies uiteindelijk zullen toegekend worden op basis van de effectieve leerlingenaantallen. Na afloop van de zomerschool zullen de effectieve leerlingenaantallen worden opgevraagd. Het doorgeven van de effectieve leerlingenaantallen achteraf betekent dat organisatoren de aanwezigheden van de leerlingen moeten bijhouden.

De ministers kunnen in het kader van de beslissing over de goedkeuring van de aanvragen, de betalingsmodaliteiten verder specificeren. Zo kunnen zij onder meer beslissen of er met een voorschot zal gewerkt worden of niet, en wanneer precies de verschillende schijven zullen uitbetaald worden.

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 4 dat bestaat uit de artikelen 7 tot en met 9 regelt de administratieve opvolging, ondersteuning en wetenschappelijke evaluatie of monitoring van de projecten voor de organisatie van zomerscholen. Het geeft daarbij uitvoering aan artikel 6, §5 van het decreet over de organisatie van zomerscholen. Hieronder gaan we meer in detail in op elk van de artikelen.

Artikel 7

Dit artikel legt de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de zomerschool bij de organisator ervan. Het gaat daarbij zowel om de kwaliteit van het aanbod in het onderwijs- en vrijetijdsgedeelte, de professionaliteit van de medewerkers, als over de kwaliteit van de organisatie in zijn geheel.

Artikel 8

De projecten van de zomerscholen worden administratief en financieel opgevolgd door het departement Onderwijs en Vorming en het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zij doen onder meer een voorstel van selectie van de projecten voor de bevoegde ministers, zoals geregeld in artikel 5, verzorgen de communicatie met de organisatoren van de zomerscholen, verzamelen de effectieve leerlingenaantallen en zorgen voor een tijdige en correcte uitbetaling van de subsidiebedragen.

Artikel 9

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid dat de bevoegde ministers een oproep kunnen lanceren voor de aanduiding van een of meerdere organisaties die de organisatie van zomerscholen ondersteunen. Zo werd in de zomer van 2021 de vzw Schoolmakers aangeduid. Zij organiseerden webinars en ontwikkelden ondersteunend materiaal voor wie een zomerschool wilde organiseren.

De bevoegde ministers kunnen ook een evaluatie of monitor-onderzoek uitbesteden van de georganiseerde zomerscholen. De eerste editie van de Vlaamse gesubsidieerde zomerscholen in 2020 ging gepaard met een evaluatieonderzoek, uitgevoerd door de Thomas More Hogeschool. In het voorjaar van 2021 werd een oproep gelanceerd om opnieuw een wetenschappelijke evaluatie van de zomerscholen te maken. Hierop werd echter niet ingetekend.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 6 van het decreet op de organisatie van zomerscholen waarin de forfaitaire subsidiebedragen worden vastgelegd. Deze zijn dezelfde als de bedragen die voor de zomer van 2021 werden gehanteerd, toen nog op ad hoc basis. In die zin is er een potentiële impact op de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Ter info kan meegegeven worden dat de kostprijs voor de organisatie van de zomerscholen 2021 in totaal 3.590.040 euro bedroeg, waarbij de helft van de subsidie werd gefinancierd op de kredieten onderwijs, en de helft op de kredieten binnenlands bestuur. Bijna 8.000 leerlingen namen deel aan een zomerschool.

Voor de oproep zomerscholen 2022 is er een totaalbudget van maximaal 10.000 Keuro (cofinanciering 50-50 tussen onderwijs en Binnenlands bestuur), voorzien.

De middelen ten belope van maximaal 5.000 Keuro uit de onderwijsbegroting zullen aangerekend worden op begrotingsartikel FB0-1FGD2GE-WT, basisallocatie 1FG051 (leerlingenbegeleiding) De nodige middelen zullen herverdeeld worden vanuit begrotingsartikel CBO-1CBG2AJ-PR . De middelen ten belope van maximaal 5.000 Keuro uit de begroting van Binnenlands Bestuur zullen aangerekend worden op begrotingsartikel SJO-1SMC2GA-WT basisallocatie 1SM643.

B. ESR-TOETS

Geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Noch het voorontwerp van besluit, noch de oproep zomerscholen 2022 heeft een weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zowel het voorontwerp van besluit als de oproep zomerscholen 2022 hebben een mogelijke impact op de lokale en provinciale besturen. De lokale en provinciale besturen krijgen de mogelijkheid om zomerscholen te organiseren en/of om hierin een regierol op te nemen. In dat geval ontvangen zij hiervoor een projectsubsidie. Om die reden zijn het voorontwerp van besluit en de oproep zomerscholen 2022 een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

4 VERDER TRAJECT

Voor het voorontwerp van besluit:

- Aanvraag advies van de Raad van State.

Voor de oproep zomerscholen 2022:

- Lancering van de oproep;

- Goedkeuring van de subsidiedossiers met de projecten voor de zomerscholen 2022 bij ministerieel besluit, zoals voorzien in artikel 5 van het voorontwerp van besluit (onder voorbehoud van definitieve goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering).

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, en de wijze van toekenning van de projectsubsidies voor de organisatie van zomerscholen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;
- 3° principieel akkoord te gaan met de hierboven geschetste aanpak voor de oproep van de zomerscholen 2022 voor een totaalbudget van maximaal 10.000 Keuro (cofinanciering 50-50 tussen onderwijs en Binnenlands bestuur), budget op te vangen binnen de beschikbare refertekredieten;
- 4° beide ministers te gelasten om de projectoproep voor de zomerscholen 2022 te lanceren en na het doorlopen van de selectieprocedure, de projectsubsidie via ministerieel besluit vast te leggen, onder voorbehoud van de ondertussen definitieve goedkeuring van artikel 5, tweede lid van voornoemd voorontwerp van besluit.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS