

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: -Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties.**

- **Principiële goedkeuring**

## Samenvatting

Met het oog op de herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties wordt het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie gewijzigd. Voorliggende wijzigingen maken een herverdeling onder de huidige netwerkradio-omroeporganisaties mogelijk in toepassing van artikel 134, §5.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media.

In de beleidsnota media 2019-2024 is volgende passage terug te vinden onder SD A.3. "Optimaliseren van kader en instrumenten voor mediabeleid"/ OD A.3.2. "Inzetten op een kwalitatief, toekomst-bestendig en helder regelgevend kader rond media":

*"Ik zal de komende beleidsperiode geconfronteerd worden met een aantal uitlopers van de hertekening van het FM-radiolandschap en van een nieuwe erkenningsronde in 2017.  
(...)*

*In de tweede plaats betreft het de opvolging van rechtsgeschillen die hun oorsprong vinden in de erkenningsrondes van 2017 tot 2019."*

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/110 van de dienst wetgevingstechniek van 18 maart 2022.

- De Inspectie Financiën verleende advies op 16 maart 2022 en stelde dat het decreet geen budgettaire impact heeft alsook dat er verder geen bijzondere bemerkingen en/of bezwaren zijn.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 13 mei 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de conceptnota 'Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap' van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel Sven Gatz (Parl.St. VI.Parl. 2015-16, nr. 780/1-3). In deze conceptnota werd beslist om een nieuwe categorie van commerciële radio-omroepen in het leven te roepen in de vorm van "commerciële netwerkradio's". Deze nieuwe categorie van commerciële radio-omroepen heeft als algemene doelstelling de diversiteit in het commerciële radiolandschap te bewerkstelligen, in afwachting van een analoge switch-off. De conceptnota werd op 23 december 2016 vertaald naar een regelgevend kader door een aanpassing van het mediadecreet (Parl.St. VI.Parl. 2016-17, nr. 983/1-6).

In artikel 1, 3° van het toenmalig besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen, werd bepaald dat de Vlaamse Gemeenschap vier "netwerkradio-omroeporganisaties" kan erkennen. In de daaropvolgende periode vonden verschillende erkenningen plaats. Vervolgens werden in september 2017 vier netwerkradio-omroeporganisaties erkend, zijnde SBS Media Belgium, VBRO, CFM en BG Consulting.

Bij beslissing nr. 2021/016 van 22 maart 2021 heeft de Vlaamse Regulator van de Media de erkenning voor het frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 2 – Nederlandstalig en Vlaams profiel, toegekend aan Vrije Brugse Radio Omroep bv, naderhand gewijzigd in BNL Radio bv, ingetrokken. De intrekking kwam er ten gevolge van de aanhoudende schending van meerdere bepalingen van het mediadecreet. Naar aanleiding van deze beslissing van de Vlaamse Regulator voor de Media is het frequentiepakket van netwerkradio-omroeporganisatie 2 vrijgekomen.

Het mediadecreet biedt twee mogelijkheden in deze situatie. Artikel 134, §3, tweede lid van het mediadecreet stelt dat de Vlaamse Regering opnieuw erkenningen kan toekennen voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode. Artikel 134, §5 biedt niettemin een alternatieve mogelijkheid. Dit artikel stelt dat: "De Vlaamse Regering kan in afwijking van paragraaf 3 (...) beslissen om vrijgekomen FM-frequenties te herverdelen onder bestaande erkenningen om de ontvangst van die erkenningen te optimaliseren, (...)".

Via voorliggende wijzigingen kiest de Vlaamse Regering voor de tweede mogelijkheid, namelijk de mogelijkheid tot herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties. De herschikking zal gebeuren onder de erkende netwerkradio-omroeporganisaties. De beslissing tot herverdeling geeft gehoor aan de moeilijkheden waarmee de Vlaamse netwerkradio-omroeporganisatie worden geconfronteerd in het bijzonder de moeilijke leefbaarheid van de Vlaamse netwerkradio-omroeporganisaties, ingegeven door economische en technische overwegingen.

Een belangrijke factor in dit verhaal is de beperkte dekking van de netwerkradio-omroeporganisaties. Nota VR 2017 2104 DOC.0366 stelt dat de netwerkradio-omroeporganisaties een bereik hebben tussen de 52% en 65% in Vlaanderen. Een herverdeling zou naast de versterking van de globale dekking, de ontvangst in strategische belangrijke gebieden met inbegrip van

primaire en secundaire verkeersassen verbeteren. De huidige beperkte dekkingsgraad verhindert immers de geografische continuïteit op de belangrijkste Vlaamse verbindingssassen, waardoor netwerkradio-omroeporganisaties minder aantrekkelijk zijn voor luisteraars onderweg. Een grotere dekkingsgraad na herverdeling zou normaal gezien positieve gevolgen moeten hebben op de inkomsten van de bestaande netwerkradio-omroeporganisaties en hun economische leefbaarheid. Bijgevolg kiest de Vlaamse Regering ervoor de huidige drie netwerkradio-omroeporganisaties te versterken en niet over te gaan tot de organisatie van een nieuwe erkenningsronde.

De herverdeling beoogt een duurzaam en kwaliteitsvol radiolandschap. Het uitgangspunt van deze herverdeling zijn enkele van de principes die de Sectorraad Media uiteenzette in 2014 voor de hervorming van het radiolandschap, namelijk een divers en kwalitatief hoogstaand aanbod bewerkstelligen, een economisch duurzaam landschap creëren en een toekomstgericht frequentiebeleid voeren.

De beoogde herverdeling doet echter geen afbreuk aan het bestaan van een netwerkradio-omroeporganisatie met een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod. De categorie van een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod, zoals bepaald in artikel 143/1, eerste lid, 2<sup>o</sup> van het mediadecreet en de daaruit volgende verplichting om een aanzienlijk deel van het aanbod uit te zenden via de invulling van het Nederlandstalige en Vlaamse profiel of muziekaanbod, overeenkomstig artikel 143/2, §1, 2<sup>o</sup>, c) van het mediadecreet, blijft behouden. Het is zo dat bij een erkenningsronde, een besluit van de Vlaamse Regering wordt opgemaakt dat een koppeling voorziet tussen de frequentiepakketten voor netwerkradio-omroeporganisaties zoals opgenomen in het frequentieplan enerzijds en de profielen voorzien in artikel 143/1 van het mediadecreet anderzijds. In dat besluit worden de concrete profielen voor erkenning bepaald. Daarnaast blijft het aandeel Vlaamse muziek ook beschermd door de vereiste in artikel 143/2, §1, 2<sup>o</sup>, c, eerste lid van het mediadecreet dat een aanzienlijk deel van het aanbod van een netwerkradio-omroeporganisatie met een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod moet bestaan uit de invulling van het specifieke gekozen profiel of muziekaanbod.

De vereiste in artikel 143/2, §1, 2<sup>o</sup>, c, tweede lid van het mediadecreet dat een deel van het muziekaanbod moet bestaan uit Vlaamse muziekproducties geldt momenteel niet voor netwerkradio-omroeporganisaties met een generalistisch profiel of muziekaanbod, vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 1<sup>o</sup> van het mediadecreet. In voorliggend ontwerpdecreet wordt de verplichting uitgebreid naar netwerkradio-omroeporganisaties met een generalistisch profiel. Hiermee wordt, naar analogie met de landelijke radio-omroeporganisaties, het Nederlandstalig muziekaanbod gegarandeerd voor alle profielen van netwerkradio-omroeporganisaties.

Om een herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties mogelijk te maken, moeten er na de goedkeuring van voorliggend ontwerp van decreet nog volgende stappen genomen worden via (wijzigingen aan) volgende besluiten van de Vlaamse Regering:

- wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;
- bepalen van de nadere voorwaarden en modaliteiten om de vrijgekomen FM-frequenties te herverdelen onder bestaande erkenningen om de ontvangst van die erkenningen te optimaliseren overeenkomstig artikel 134, §5 van het mediadecreet.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

Voorliggend voorontwerp van decreet maakt een herverdeling van vrijgekomen FM-frequenties onder de huidige erkende netwerkradio-omroeporganisaties mogelijk, aangezien de Vlaamse Regering niet langer verplicht is om ten minste één netwerkradio-omroeporganisatie te erkennen waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod.

Tevens wordt de vereiste dat een deel van het muziekaanbod moet bestaan uit Vlaamse muziekproducties, dat momenteel niet geldt voor de netwerkradio-omroeporganisaties met een generalistisch profiel of muziekaanbod uitgebreid naar deze netwerkradio-omroeporganisaties.

Voor een verdere toelichting bij de artikelen kan worden verwezen naar de memorie van toelichting.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

### **B. ESR-TOETS**

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen weerslag op budgettair en personeelsmatig vlak wat de lokale besturen betreft.

## **4. VERDER TRAJECT**

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven voor voorliggend voorontwerp van decreet zijn volgende vervolgstappen voorzien:

- organisatie van een raadpleging over dit decreet door het Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- voorleggen van het voorontwerp van decreet aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring;
- voorstelling van het ontwerpdecreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- bespreking van het ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de media:
  - 2.1. te gelasten het departement Cultuur, Jeugd en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over voornoemd voorontwerp van decreet waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering,
  - 2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sectorraad Media van de Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, te machtigen te beoordelen of voornoemde raadpleging en advies aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
  - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde raadpleging en advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media

Benjamin DALLE