

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van decreet tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, erkenning van gezondheidszorgberoepen en preventieve gezondheidszorg
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet regelt de toegang voor het agentschap voor Vlaamse sociale bescherming en de zorgkassen tot het centraal register collectieve schuldenregelingen, vermeld in artikel 1675/20 van het Gerechtelijk Wetboek, en voegt een regelgevende basis in voor de verwerking van de persoonsgegevens van alle medewerkers van de zorgvoorziening en alle zelfstandigen, met de zorgvoorziening verbonden door een ondernemingscontract, die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorziening. Verder heeft het tot doel de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheid over de erkenning van gezondheidszorgberoepen van een decretale basis te voorzien. Ten slotte biedt het een decretale basis voor een meer uitgebreide meldingsplicht in het kader van infectieziekten en regelt het de gegevensverwerking die daarmee gepaard gaat.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld sociale bescherming, preventieve gezondheidszorg en erkennen van gezondheidszorgberoepen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 4 maart 2022.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/89 werd gegeven op 11 maart 2022. Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende ontwerpdecreet brengt in eerste instantie een wijziging aan in artikel 1675/22 van het Gerechtelijk Wetboek zodat het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen het gegeven of een bij de Vlaamse sociale bescherming aangesloten lid zich in collectieve schuldenregeling bevindt rechtstreeks uit het centraal register collectieve schuldenregelingen kan worden opgevraagd in plaats van dit bij de betrokkene te bevragen.

Ter herinnering, op basis van de artikelen 45, §3, 1°, 47, §3, 2°, 80, §6, vierde lid, 1°, 88, §4, vierde lid, 1°, en 92, §6, vierde lid, 1°, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming is de premie, een administratieve geldboete en een dossiertaks niet verschuldigd voor de personen die zich in collectieve schuldenregeling bevinden.

Door de rechtstreekse opvraging uit het centraal register collectieve schuldenregelingen worden onnodige gedwongen uitvoeringen vermeden omdat de persoon die zich in collectieve schuldenregeling bevindt geen of onvolledige gegevens heeft overgemaakt aan het agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming.

Met voorliggend ontwerpdecreet wordt eveneens een wijziging aangebracht aan het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Paragraaf 3/2 van artikel 49 wordt vervangen. Bij decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming werd in het artikel 49 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming een paragraaf 3/2 ingevoegd die expliciet de verwerking van de persoonsgegevens door het agentschap van de medewerkers van de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die zorg verlenen in de zorgvoorzieningen inschreef.

Het ging hier om een explicitering van het gegeven dat het agentschap de persoonsgegevens over de medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die zorg verlenen in de zorgvoorzieningen verwerkt, en een verduidelijking van de doeleinden waarvoor deze persoonsgegevens worden verwerkt.

Met de wijzigingen in voorliggend ontwerpdecreet worden de personeelsgegevens die het agentschap kan opvragen bij de woonzorgvoorzieningen minder beperkend omschreven. Daar waar de focus van de op te vragen gegevens voorheen enkel lag op de informatie van die personeelsleden die van belang zijn in het kader van de uitvoering van de sociale akkoorden of de berekening van de financiering wordt dit nu uitgebreid naar alle personeelsleden, zowel het zorgpersoneel, het ondersteunend personeel als zelfstandigen, met de zorgvoorziening verbonden door een ondernemingscontract, die werkzaam zijn in die zorgvoorzieningen.

De Vlaamse overheid investeert een aanzienlijk budget in de financiering van de woonzorgsector. Met het VIA6-akkoord werd bovendien een substantieel bijkomend budget in de sector geïnvesteerd voor o.a. de volledige uitrol van het IFIC-loonhuis. Het agentschap heeft echter maar een beperkt zicht op het tewerkgesteld personeel in deze sector en bepaalde specifieke gegevens over dit tewerkgesteld personeel. Ook in de toekomst liggen verschillende belangrijke nieuwe beleidskeuzes in het verschiet, bijvoorbeeld:

- de actualisatie van het personeelskader aan de hedendaagse noden van de bewoners in combinatie met de krapte op de arbeidsmarkt. Dit vraagt arbeidsinnovatie en een bredere personeelsmix waarbij het noodzakelijk zal zijn een volledig zicht te hebben op het reeds aanwezige personeel en de toekomstige evolutie op te volgen.
- de integratie van de IFIC-financiering in de financiering via de basistegemoetkoming voor zorg;
- de invoering van de persoonsvolgende financiering met een passende financiering en personeelsinzet voor een bepaalde zorgzwaarte-categorie. Enkel met een volledig granulaire detailbeeld van het tewerkgesteld personeel kan het agentschap toekomstige beleidskeuzes correct en onderbouwd maken;
- de controle op de reële tewerkstelling van het personeel in het woonzorgcentrum met de toetsing voor bepaalde zorgfuncties of de personeelsleden ook effectief over het nodige visum of erkenningsnummer beschikken om zorg te mogen verlenen in België;
- van de overheid die instaat voor het bepalen en financieren van de personeelsvoorwaarden wordt verwacht dat ze detecteert en objectiveert welke personele noden er zijn. Welke tekorten of overschotten zich voordoen in bepaalde personeelskwalificaties. Waar en welke (types van) kwalificaties meer dan voltijds tewerkgesteld worden, hoe de personeelsmix is samengesteld in zowel zorg als ondersteunende categorieën en wat daar tegenover staat inzake bv. dagprijs, kwaliteit,... Om vervolgens waar nodig ook eventueel bij te sturen.

Tevens laat in tweede orde een volledig zicht op het tewerkgestelde personeel het aan de Vlaamse overheid toe om in situaties waarin snel gehandeld moet worden (bv. crisissituaties) een correct zicht te hebben op de samenstelling van het personeel in deze voorzieningen van algemeen belang met zeer kwetsbare bewoners. Dat moet bijdragen tot gerichte, efficiënte en passende handelingen wanneer deze noodzakelijk zijn. Enkele voorbeelden uit de COVID-19-crisis zijn het verstrekken van beschermingsmiddelen, het voorzien van de nodige vaccinatieaantallen en het voorzien van compenserende financieringen.

Huidig voorontwerp van decreet biedt ook de gelegenheid om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de erkenning van gezondheidszorgberoepen in overeenstemming te brengen met de algemene verordening gegevensbescherming.

Ten slotte breidt huidig voorontwerp van decreet de inhoud van de meldingsplicht in het kader van infectieziekten uit. Het biedt bovendien een decretale basis voor de essentiële bestanddelen van de gegevensverwerking die gepaard gaat met de meldingen. Vooreerst is de melding niet langer naamloos, wat niet enkel noodzakelijk is om geïnfecteerde personen te kunnen contacteren met het oog op het stellen van bijkomende vragen en het nemen van de noodzakelijke maatregelen om de infectie in te dijken, maar ook om dubbele meldingen te voorkomen. Aangezien de gegevens, opgenomen in de melding, uitgebreid worden, wordt de oplijsting daarvan overgeheveld van op het niveau besluit van de Vlaamse Regering naar het decretale niveau. In de bepaling rond de meldingsplicht wordt zowel het personeel toepassingsgebied geregeld, als de inhoud van de melding, als de personen aan wie de melding dient te gebeuren, als de doelstellingen van de gegevensverwerking. Daarnaast wordt eveneens bepaald dat er een dossier wordt aangelegd rond de melding en worden bewaartermijnen voor dit dossier vastgelegd. Het agentschap Zorg en Gezondheid wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens uit de melding en tot slot worden enkele delegaties gegeven aan de Vlaamse Regering voor de verder uitwerking van de meldingsplicht, zoals de wijze waarop de melding moet gebeuren, maar ook de organisatorische en technische maatregelen die genomen moeten worden om de gegevens te beschermen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze bespreking bij dit voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact naar aanleiding van voorliggend ontwerpdecreet.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Conclusie: Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet wordt het voorontwerp van decreet overgemaakt aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op het inwinnen van adviezen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, erkenning van gezondheidszorgberoepen en preventieve gezondheidszorg en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:

- a) de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- b) de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE