Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen

Met dit besluit wordt de betreffende milieuregelgeving geactualiseerd op basis van de Europese BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Beleidsdoelstelling:

(ISE THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTUMENTARIUM OMGEVING)
SD 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium
OD 11. Herzien en vereenvoudigen van de omgevingsreglementering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/339 van 16 september 2021.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 23 november 2021.

Met toepassing van art. 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en naar de geest van artikel 8 van het Verdrag van Aarhus van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake

milieuaangelegenheden, werd het voorontwerp van besluit via de website van het departement Omgeving in de periode van 19 juli 2021 tot en met 30 augustus 2021 kenbaar gemaakt en werd gedurende deze periode ook ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kon elk persoon zijn opmerkingen meedelen.

Op 17 december 2021 keurde de Vlaamse Regering voorliggend ontwerp van besluit principieel goed. Zie hiervoor de documenten VR 2021 1712 DOC.1556-1, VR 2021 1712 DOC.1556-2, VR 2021 1712 DOC.1556-3.

De Raad van State bracht op 19 januari 2022 advies 70.739/1 uit. Dit advies gaat als bijlage 3. Voor een bespreking hiervan wordt verwezen naar punt 4.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen, worden de op 9 december 2020 gepubliceerde Europese BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen, toegevoegd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (titel III van het VLAREM).

Titel III van het VLAREM kadert in de uitvoering van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake Industriële Emissies (afgekort RIE). Deze richtlijn bevat algemene regels om de impact op mens en milieu van GPBV-installaties beperkt te houden. GPBV-installaties zijn industriële installaties met een mogelijk grote impact op het milieu (GPBV staat voor Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging).

In de RIE wordt uitdrukkelijk bepaald dat de BBT-conclusies de referentie vormen voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden voor GPBV-installaties. De BBT-conclusies zijn het bindende gedeelte van het BBT-referentiedocument, afgekort BREF, met de conclusies over beste beschikbare technieken (afgekort BBT), en bevatten alle relevante informatie van deze BBT's, zoals een beschrijving, gegevens ter beoordeling van de toepasselijkheid, de emissieniveaus, de meetmethoden om ze te bepalen, verbruik van grondstoffen of energie, … .

De BREF's worden opgesteld door het Europees IPPC-bureau in samenwerking met een technische werkgroep (TWG). In deze TWG zijn zowel lidstaten, NGO's als industriële sectorfederaties vertegenwoordigd. Met de vaststelling van de BBT-conclusies is het expliciet de bedoeling een gelijk speelveld te creëren binnen Europa op het vlak van milieuprestaties binnen de betrokken sector. De BREF's, met inbegrip van de BBT-conclusies, worden per sector opgesteld. De BBT- conclusies voor de oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen werden goedgekeurd bij het uitvoeringsbesluit (EU) 2020/2009 van de Commissie van 22 juni 2020.

Artikel 15, lid 3, van de RIE schrijft voor dat de bevoegde autoriteit emissiegrenswaarden vaststelt die waarborgen dat de emissies onder normale bedrijfsomstandigheden niet hoger zijn dan de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus, zoals vastgesteld in de in artikel 13,

lid 5, van de RIE bedoelde besluiten over BBT-conclusies. Bovendien bepaalt de RIE dat lidstaten er binnen de 4 jaar na publicatie voor moeten zorgen dat installaties voldoen aan de bepalingen van de BBT-conclusies.

Met de omgevingsvergunning, titel II en titel III van het VLAREM verzekert de Vlaamse overheid dat GPBV-installaties de beste beschikbare technieken toepassen. Beste beschikbare technieken zijn technieken die, in vergelijking met alle gelijkaardige technieken, het best scoren op milieugebied én betaalbaar zijn én technisch uitvoerbaar zijn.

De economische en financiële gevolgen van de te nemen maatregelen en technieken uit het ontwerpbesluit zijn voor Vlaamse bedrijven die onder de toepassing ervan vallen globaal genomen beperkt. De beoordeling van de haalbaarheid van de economische impact van de BBT-conclusies zit inherent vervat in de definitie van beste beschikbare technieken. Bovendien werden diverse van de zaken die Europees worden opgenomen in BREF's, in Vlaanderen in het verleden reeds opgenomen in titel II van het VLAREM. De BBT-conclusies zijn echter vaak gedetailleerder, leggen soms frequentere metingen op of metingen voor andere parameters dan al in titel II van het VLAREM waren opgenomen of bevatten soms bijkomende sectorale voorwaarden.

Titel III van het VLAREM heeft betrekking op bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties. De voorwaarden van titel III van het VLAREM gelden dus bijkomend aan de voorwaarden van titel II van het VLAREM die reeds van toepassing waren voor de betreffende sector. Deze extra verplichtingen zijn enkel van toepassing op de GPBV-bedrijven en niet op andere bedrijven in deze sectoren.

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 stelt uitdrukkelijk voorop dat de Vlaamse overheid consequent "no goldplating" hanteert als richtinggevend principe bij de omzetting van Europese regelgeving. Bij de omzetting van deze regelgeving werden bovenop de BBT-conclusies geen nieuwe bijkomende of stringentere eisen opgelegd die niet al reeds opgenomen waren in Vlaams beleid.

Voor een toelichting van het ontwerp van besluit wordt verwezen naar het als bijlage 2 toegevoegd verslag aan de Vlaamse Regering.

B. BIJKOMENDE WIJZIGINGEN

Artikel 3 van het ontwerpbesluit – via dit artikel wordt een extra wijziging doorgevoerd aan artikel 4.4.4.3 van titel II van het VLAREM. Het betreft een schrapping van de bepaling in de laatste rij van de tabel, die werd ingevoegd via het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu en landbouw, die de bemonsteringswijze specificeerde voor batchprocedés die minder dan één uur duren. Dit punt was afgestemd op de eerste versie van de in opmaak zijnde code van goede praktijk voor batchprocessen. Deze code van goede praktijk beoogt een eenduidige en representatieve aanpak van emissiemetingen op batchprocessen en de verwerking van de resultaten. Na een publieksconsultatie bleek de voorgestelde werkwijze in de code van goede praktijk echter te complex. De code van goede praktijk werd hierop vereenvoudigd en herwerkt na een praktijkaftoetsing. De huidige bepaling is hierdoor niet langer in overeenstemming met de in opmaak zijnde code van goede praktijk, die ondertussen zo goed als gefinaliseerd is, en dient bijgevolg geschrapt om tegenstrijdigheden te vermijden.

Artikel 50 van het ontwerpbesluit – ontworpen artikel 3.17.17.10.2 §1. In dit artikel wordt nog een verduidelijking opgenomen met betrekking tot de monitoring van verontreinigende stoffen in het grondwater. Met name dat de peilbuizen voor de monitoring bepaald worden in overleg met een erkend bodemsaneringsdeskundige en gebaseerd worden op standaardprocedures van OVAM.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

Voorliggend besluit heeft geen andere weerslag op:
- de begroting van de Vlaamse Gemeenschap,
- het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap,
- de lokale besturen,

dan de weerslag aangegeven in de nota bij het op 17 december 2021 goedgekeurde ontwerp van besluit.

4. ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State heeft advies 70.739/1 uitgebracht op 19 januari 2022.

- Wat betreft de vormvereisten merkt de Raad van State op dat artikel 5.4.4 van het DABM voorschrijft dat het voorontwerp van besluit ter inzage wordt gelegd bij het Departement Omgeving. De Raad van State raadt aan om volledigheidshalve van die inzage melding te maken in de rubriek "Vormvereisten" in de aanhef van het ontwerp. Het ontwerp van besluit wordt in die zin aangepast. Verder merkt de Raad van State ook op dat in artikel 5.4.4 van het DABM de Vlaamse Regering wordt opgedragen "de nadere regels inzake de bekendmaking en inspraak van de bevolking" te bepalen. Tot nader orde werd hieraan geen uitvoering gegeven.

- Wat betreft de rechtsgronden stelt de Raad van State dat de verwijzing naar artikel 5.4.1 DABM dient te worden toegevoegd. Het ontwerpbesluit wordt in die zin aangepast.

- De Raad van State wijst verder nog op een aantal typfouten. Het ontwerpbesluit wordt in die zin aangepast.

5. VERDER TRAJECT

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering worden na definitieve goedkeuring overgemaakt voor publicatie in het Belgisch Staatsblad.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen, en het bijbehorende Verslag aan de Vlaamse Regering;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering, samen met het bijbehorende Verslag aan de Vlaamse Regering, in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, wat betreft de omzetting van de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met behulp van organische oplosmiddelen, met inbegrip van de conservering van hout en houtproducten met chemische stoffen
2. Het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering;
3. Het advies 70.739/1 van de Raad van State van 19 januari 2022.