



Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Camping Douve'

In Heuvelland

Procesnota 1 (startfase)



**Vlaamse
overheid**

**DEPARTEMENT
OMGEVING**

Inhoud

1	Overlegstructuur	5
1.1	Overleg in planteam.....	5
1.2	Overleg in samenspraak.....	5
1.3	Vlaamse Regering beslist	6
2	Procesverloop en –aanpak	6
2.1	Overzicht proces	6
2.2	Opstartfase - voorbereidende fase + opmaak startnota en procesnota	8
2.2.1	Doelstelling – onderzoek.....	8
2.2.2	Overleg- en participatie – raadpleging publiek en adviesvraag.....	8
2.2.3	Timing.....	9
2.2.4	Documenten	9
2.3	Scopingfase - opmaak scopingnota.....	9
2.3.1	Doelstelling – onderzoek.....	9
2.3.2	Overleg- en participatie	9
2.3.3	Timing.....	9
2.3.4	Documenten	10
2.4	Ontwerp planvormingsfase - opmaak voorontwerp-RUP en ontwerp effectenrapporten	10
2.4.1	Doelstelling – onderzoek.....	10
2.4.2	Overleg-en participatie	10
2.4.3	Timing.....	10
2.4.4	Documenten	10
2.5	Planvormingsfase - voorlopige vaststelling ontwerp-RUP.....	10
2.5.1	Doelstelling – onderzoek.....	10
2.5.2	Overleg-en participatie – openbaar onderzoek.....	10
2.5.3	Timing.....	11
2.5.4	Documenten	11
2.6	Goedkeuringsfase - definitieve vaststelling RUP	11
2.6.1	Doelstelling – onderzoek.....	11
2.6.2	Timing.....	11
2.6.3	Documenten	11

Procesnota

Dit document is de procesnota 1 van bij het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan (GRUP) 'Camping Douve'. Het GRUP is gesitueerd in de gemeente Heuvelland.

In deze procesnota, opgemaakt bij de opstart van het planproces, vindt u een overzicht van het proces en overleg in de reeds doorlopen opstartfase. Daarnaast staat ook in deze procesnota welke volgende stappen zijn voorzien. Dit gebeurt door per fase van het proces aan te geven wat de doelstelling van de fase is, welke onderzoeken en overlegmomenten erin zullen worden opgenomen, wat de verwachte timing is, wat het gewenste resultaat is en welke inspraak- en participatiemomenten u mag verwachten.

In deze procesnota zijn enkel het procesverloop en –aanpak terug te vinden. De inhoudelijke informatie over het GRUP is opgenomen in de startnota die in deze fase samen met de procesnota raadpleegbaar is. Met de goedkeuring van de startnota en de bijhorende procesnota start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

1 Overlegstructuur

1.1 Overleg in planteam

Het planteam staat in voor de voortgang van het geïntegreerde planningsproces. Het planteam neemt dus de globale verantwoordelijkheid voor het planproces op zich: uiteenzetten van het plan, begeleiden van de onderzoeken, overleg, organiseren van het openbaar onderzoek en participatiemoment, integreren van de tussentijdse resultaten in het planningsproces, opmaken van documenten en verslagen met verwerking van opmerkingen en bezwaren, continue kwaliteitsbewaking, enzovoort.

Het planteam staat in voor de opmaak van de documenten van het Ruimtelijk Uitvoeringsplan en bestaat uit vertegenwoordigers van:

- Departement Omgeving (inclusief team MER en team VR)
- Gemeente Heuvelland

Waar nodig zal het planteam zich laten ondersteunen door externe deskundigen.

Experten:

- Voor de opmaak van de startnota werd beroep gedaan op de experts van United Experts die het planologisch attest voor Camping Douve hebben uitgewerkt, aangezien de aanvraag voor het attest reeds veel informatie bevatte die ook werd verwerkt in de startnota.
- Voor de milieubeoordeling zullen milieuproducten en ontwerpers van Tractebel worden ingezet.

Het GRUP voor Camping Douve geeft uitvoering aan het planologisch attest van 26 juli 2019. De opmaak van het GRUP gebeurt in nauw overleg met de eigenaars van camping Douve, de aanvrager van het planologisch attest.

Op de Zwarteberg bevindt zich heel wat kleinhandel. Die veel ruimere ruimtelijke problematiek is een planningstaak van de provincie West-Vlaanderen en wordt niet in het planningsproces voor camping Douve maar in een afzonderlijk provinciaal planproces onderzocht. Vermits de kleinhandel niet opgenomen is in dit planproces, maakt de provincie West-Vlaanderen ook geen deel uit van het planteam.

1.2 Overleg in samenspraak

Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor participatie en samenspraak met alle betrokkenen, bewoners en gebruikers. Een formeel participatiemoment in het kader van het geïntegreerde planningsproces wordt in een vroege fase van het proces geïntegreerd.

In het planproces wordt uitgegaan van een overleg- en consensusmodel. Het planteam zoekt zo veel als mogelijk naar gedragen oplossingen. Die aanpak voorziet ook in formele adviesmomenten. De gemeenten en administraties worden op die momenten om een formeel advies gevraagd.

Concrete aanpak over de participatie, over de adviesrondes en alle voorziene inspraak- en participatiemogelijkheden zijn opgenomen in deel 2 van deze procesnota.

1.3 Vlaamse Regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereist ook beslismomenten. De concrete en formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'Camping Douve' worden genomen door de Vlaamse Regering.

De eerste stap in het beslissingsproces is de goedkeuring van de startnota. Daarmee zet de Vlaamse Regering het proces formeel in gang.

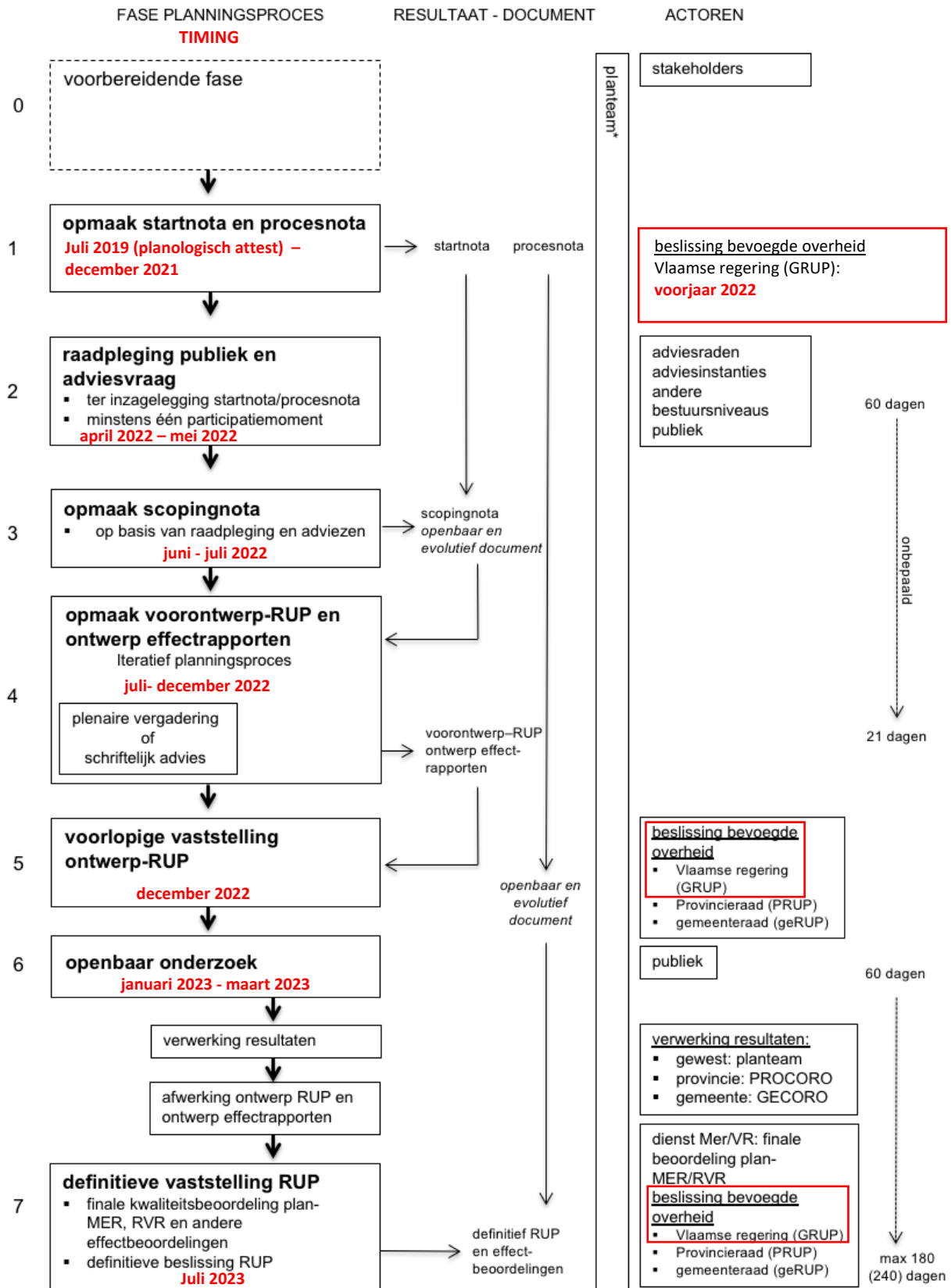
Naast de goedkeuring van de startnota zal de Vlaamse Regering daarna ook beslissen over het ontwerp GRUP en over het definitieve GRUP.

2 Procesverloop en –aanpak

2.1 Overzicht proces

Een planproces wordt door het planteam georganiseerd op maat van de doelstelling van het proces. Elk proces vereist immers specifiek en aangepast overleg en onderzoeken. De regelgeving, in dit geval de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), legt niet vast hoe vaak er vergaderd moet worden of welke onderzoeksgegevens minimaal vereist zijn. De VCRO legt wel een kader en spelregels vast. Elk planproces doorloopt daardoor een aantal stappen of fases. Deze zijn hieronder schematisch weergegeven.

Hierna wordt schematisch een overzicht gegeven van de verschillende fases.



*minstens erkende ruimtelijke planner, de dienst Mer of VR maken deel uit van planteam ingeval van mogelijke aanzienlijke effecten op mens en milieu

2.2 Opstartfase - voorbereidende fase + opmaak startnota en procesnota

2.2.1 Doelstelling – onderzoek

Het doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de start- en de procesnota publiek te maken. Dit betekent concreet het planteam samenstellen en de opmaak van de start- en procesnota versie 1.

Na het afleveren van het planologisch attest op 26 juli 2019 werd het planteam samengesteld en opgestart. Het planteam kwam daarna vier maal bijeen waarbij voornamelijk een vertaling gebeurde van de voorwaarden in het planologisch attest naar de startnota.

Het planteam heeft immers als opdracht om een startnota uit te werken die de inhoudelijke basis vormt om de Vlaamse Regering zich te laten engageren voor een concrete plandoelstelling. In de startnota wordt hier dieper op ingegaan en wordt die plandoelstelling ook gekaderd binnen het ruimtelijk beleid.

De opmaak van een GRUP vereist ook het beoordelen van de milieueffecten van het beoogde plan.

De milieueffectenbeoordeling gebeurt, anders dan in een klassiek plan-MER, gedurende het volledige planproces. De startnota bevat reeds een voorstel van methodologie en een eerste aanduiding van de te onderzoeken disciplines. De milieueffectenbeoordeling zal ook doorlopen in de ontwerp- en de goedkeuringsfase en kan in die fase nog gewijzigd worden als de planopties dat vereisen. De milieueffectenbeoordeling wordt finaal goedgekeurd op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van het GRUP.

Het planteam vergaderde op de volgende momenten:

- 26 februari 2020
- 31 maart 2020
- 7 april 2020
- 17 juni 2020

Na deze periode waarin de startnota is voorbereid is door departement Omgeving prioriteit gegeven aan andere planprocessen en is lange tijd geen voortgang meer gemaakt.

2.2.2 Overleg- en participatie – raadpleging publiek en adviesvraag

Na de vaststelling van de startnota en procesnota 01 door de Vlaamse Regering wordt een raadpleging van het publiek en adviesinstanties georganiseerd over de startnota gecombineerd met een participatiemoment.

De raadpleging omvat wettelijk:

- De aankondiging van de terinzagelegging in de media;
- Een terinzagelegging van het dossier (startnota en procesnota 01 en bijlagen) gedurende 60 dagen (zie timing in deel 2.1) en dit bij de gemeente Heuvelland en het Departement Omgeving;
- Een participatiemoment.

Tijdens de publieke raadpleging hebben het publiek en adviesinstanties de mogelijkheid om hun opmerkingen en adviezen te formuleren op de startnota en de procesnota.

Het participatiemoment zal voor dit GRUP gebeuren in de vorm van een infomoment waarop alle geïnteresseerden welkom zijn. De omwonenden van de camping worden, buiten de officiële aankondigingen, op de hoogte gebracht door een infobrochure en begeleidende brief. Op het

participatiemoment zal informatie worden aangereikt door middel van een korte toelichting over de inhoud van de startnota en de te volgen procedure. Daarbij is ook ruimte voor individuele vragen die zowel op voorhand als tijdens het participatiemoment kunnen gesteld worden. Leden van het planteam, eventueel bijgestaan door technische experts zullen concrete vragen beantwoorden tijdens het participatiemoment.

Deelnemers krijgen tijdens het participatiemoment informatie mee waarop te vinden is op welke manier opmerkingen en bezwaren officieel ingediend kunnen worden.

2.2.3 Timing

Na afronding van de startnota en procesnota 01, worden deze voorgelegd aan de Vlaamse Regering waarmee het proces formeel wordt in gang gezet.

Ter inzage legging startnota en procesnota 01 zal starten na de Paasvakantie: 26 april t.e.m. 24 juni 2022.

Het participatiemoment gaat door op 4 mei 2022

2.2.4 Documenten

Hier vindt u een olijsting van de beschikbare documenten:

- Planologisch attest
- Startnota
- Procesnota 01

2.3 Scopingfase - opmaak scopingnota

2.3.1 Doelstelling – onderzoek

In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven. Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota 02 opgemaakt.

De scopingnota zal aldus het voortschrijdend inzicht tussen de startfase en voorlopige vaststelling van het ontwerp-GRUP weergeven en zal ook aangeven hoe is omgegaan met de adviezen en de inspraakreacties.

2.3.2 Overleg- en participatie

In deze fase zal onder andere op basis van de inspraakreacties gekeken worden welke overlegmomenten – naast de planteamvergaderingen – wenselijk en nodig zijn teneinde een gedragen scopingnota te bekomen.

2.3.3 Timing

Deze fase vangt aan na de inspraakperiode en eindigt bij afronding van de scopingnota.

2.3.4 Documenten

Tijdens deze fase zullen volgende documenten ter beschikking worden gesteld:

- Scopingnota;
- Verslag van de publieke raadpleging en het participatiemoment;
- Procesnota 02

2.4 Ontwerp planvormingsfase - opmaak voorontwerp-RUP en ontwerp effectenrapporten

2.4.1 Doelstelling – onderzoek

De ontwerp planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien.

Indien daartoe noodzaak zou bestaan, kan het planteam tijdens deze fase de scopingnota wijzigen. De nieuwe versie zal openbaar geraadpleegd kunnen worden.

2.4.2 Overleg-en participatie

Na de scopingfase zal bekeken worden welke overlegmomenten wenselijk en nodig zijn om een onderbouwd en gedragen ontwerp GRUP op te kunnen maken.

2.4.3 Timing

Zie timing hoofdstuk 2.1.

2.4.4 Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het voorontwerp GRUP met inbegrip van het Ontwerp milieueffectenbeoordeling;
- Verslag plenaire vergadering + verwerking adviezen;
- Procesnota 03

2.5 Planvormingsfase - voorlopige vaststelling ontwerp-RUP

2.5.1 Doelstelling – onderzoek

Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan en het openbaar onderzoek.

2.5.2 Overleg-en participatie – openbaar onderzoek

Er zal een openbaar onderzoek worden georganiseerd. Zowel het ontwerp GRUP als de milieueffectenbeoordeling worden aan het openbaar onderzoek onderworpen. De bevolking kan hierop opmerkingen maken. Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen. Dit openbaar onderzoek wordt minstens binnen de 30 dagen na de voorlopige vaststelling aangekondigd in het Belgisch Staatsblad. Het openbaar onderzoek start uiterlijk de dertigste dag (termijn van orde) nadat de aankondiging ervan in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

2.5.3 Timing

Zie timing hoofdstuk 2.1.

2.5.4 Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het ontwerp GRUP met inbegrip van de milieueffectenbeoordeling;
- Nota adviezen en bezwaarschriften van het openbaar onderzoek;
- Aangepaste versie van de procesnota, procesnota 04.

2.6 Goedkeuringsfase - definitieve vaststelling RUP

2.6.1 Doelstelling – onderzoek

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve GRUP en milieueffectenbeoordeling opgemaakt. Het team MER zal voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het RUP de kwaliteit van het milieueffectenonderzoek beoordelen. Ze toetst aan de scopingnota en aan de vereiste gegevens die een milieueffectenbeoordeling moet omvatten en zal daarbij tevens rekening houden met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren. De Vlaamse Regering stelt uiterlijk binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek het plan daarop definitief vast.

2.6.2 Timing

Zie timing hoofdstuk 2.1.

2.6.3 Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het GRUP met inbegrip van de milieueffectenbeoordeling;
- Aangepaste versie van de procesnota, procesnota 05.