

2. INHOUD

Bijgevoegd voorstel tot besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om ondernemingen die ook nog in 2021 hard geconfronteerd werden met exploitatiebeperkingen of verplichte sluiting opgelegd door het Overlegcomité en die geleid hebben tot een omzetsdaling en boekhoudkundige verliezen, te ondersteunen met het corona globalisatiemechanisme.

De COVID-19 exploitatiebeperkingen (en de al dan niet verplichte sluitingen) hebben zich gedurende bijna het volledige jaar 2021 afwisselend voorgedaan voor ondernemingen in bepaalde sectoren. Daarom wordt ook voorgesteld om het ganse jaar 2021 als subsidieperiode te hanteren. Gedurende het eerste kwartaal 2021 werden de beperkende maatregelen in zekere mate afgebouwd. In het tweede kwartaal 2021 was er echter terug een tijdelijke verstrenging, maar volgde een snelle afbouw. Met het ingaan van het Zomerplan 2021 waren in het derde kwartaal 2021 enkel nog een erg beperkt aantal activiteiten getroffen. In oktober 2021 was er geen steun voorzien maar vanaf einde november 2021 werden door het Overlegcomité opnieuw maatregelen ingesteld, inclusief verplichte sluitingen, voor een aantal sectoren. De betrokken ondernemingen ondervonden tijdens deze periodes een omzetsdaling van minstens 60%, maar daarom niet steeds op jaarbasis. Om dit op te vangen wordt voorgesteld om een dubbele instapdrempel van omzetsdaling te hanteren: enerzijds op jaarbasis en anderzijds op basis van de omzetsdaling in de meest getroffen kwartalen.

Er wordt voorgesteld om deze steunmaatregel aan te melden bij de Europese Commissie onder punt 3.12 van de Tijdelijke Kaderregeling COVID-19 bepaald in de mededeling van de Commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak, en de latere wijzigingen ervan.

Dit impliceert dat:

- een onderneming die reeds op 31/12/2019 volgens de Europese definitie als in moeilijkheden wordt beschouwd niet in aanmerking komt voor steun (niet van toepassing op kleine ondernemingen, tenzij ze zich op het moment van steunaanvraag in een insolventieprocedure bevinden).
- de maximumsteun 12 miljoen euro per economische entiteit bedraagt over alle maatregelen genomen in toepassing van punt 3.12.
- deze steun niet mag gecumuleerd worden met andere steun voor dezelfde in aanmerking komende kosten.
- krediet- en financiële instellingen uitgesloten zijn.
- deze steun cumuleerbaar is met andere steun toegekend onder de Tijdelijke Kaderregeling COVID-19, onder de Groepsvrijstellingsverordening (GBER) of onder de-minimissteun verordening.

In grote lijnen worden de principes gehanteerd zoals bij de eerste corona globalisatiemechanisme, mits enkele toevoegingen zoals een dubbele instapdrempel om de selectiviteit te garanderen. Hierna de te hanteren principes:

- als instapdrempel dient zich de omzetsdaling te manifesteren enerzijds op jaarbasis, zijnde een omzetsdaling van minstens 40% op het volledig kalenderjaar 2021 en anderzijds op kwartaalbasis, zijnde een omzetsdaling van minstens 60% in minstens 2 aparte kwartalen van 2021.
- de onderneming dient een omzetsdaling, exclusief btw, te hebben ten opzichte van de omzet exclusief btw van de referentieperiode. Bij de berekening van de omzetsdaling dient geen rekening gehouden te worden met uitzonderlijke en éénmalige opbrengsten of inkomsten die geen verband houden met de algemene bedrijfsvoering van de onderneming.
- er wordt een minimale omzet in het referentiejaar 2019 vereist van 600.000 euro. Dit enerzijds als garantie voor het kunnen betalen van tewerkstelling en gelijkgestelde tewerkstelling en

////////////////////////////////////

Het maximale subsidiebedrag kan op volgende twee manieren worden bepaald:

- a) op basis van de verruimde tewerkstelling en de omzetzijding in het kalenderjaar 2021, overeenkomstig de volgende tabel:

Verruimde tewerkstelling	Omzetzijding van 40% tot 49%	Omzetzijding van 50% tot 59%	Omzetzijding van 60% tot 69%	Omzetzijding van 70% tot 79%	Omzetzijding van 80% tot 89%	Omzetzijding van 90% en meer
1 tot 4 werknemers	15.000	25.000	35.000	50.000	65.000	100.000
5 tot 19 werknemers	25.000	35.000	50.000	75.000	100.000	250.000
20 tot 49 werknemers	50.000	75.000	100.000	250.000	300.000	500.000
50 tot 199 werknemers	100.000	250.000	350.000	750.000	1.000.000	1.250.000
200 en meer werknemers	250.000	500.000	750.000	1.350.000	1.750.000	2.000.000

- b) op basis van de minimale RSZ-tewerkstelling, de minimale omzet in de referentieperiode, zijnde het kalenderjaar 2019, en de omzetzijding in het kalenderjaar 2021 overeenkomstig de volgende tabel:

Minimale RSZ-tewerkstelling	Minimale omzet	Omzetzijding van 40% tot 49%	Omzetzijding van 50% tot 59%	Omzetzijding van 60% tot 69%	Omzetzijding van 70% tot 89%	Omzetzijding van 80% tot 89%	Omzetzijding van 90% en meer
1 werknemer	1.500.000	25.000	35.000	50.000	75.000	100.000	250.000
5 werknemers	4.000.000	50.000	75.000	100.000	250.000	300.000	500.000
10 werknemers	12.000.000	100.000	250.000	350.000	750.000	1.000.000	1.250.000
20 en meer werknemers	33.000.000	250.000	500.000	750.000	1.350.000	1.750.000	2.000.000

De maximale steun is vastgelegd op 2 miljoen euro.

De RSZ-tewerkstelling van de onderneming wordt bepaald op basis van het gemiddeld aantal voltijdsequivalent ingeschreven werknemers bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) voor het kalenderjaar 2019 zoals opgenomen in de jaarrekening van het kalenderjaar 2019. De RSZ-tewerkstelling omvat de voltijdse en deeltijdse tewerkstelling met arbeidsovereenkomst, de studentenarbeid waarop RSZ verschuldigd is, de flexi-jobbers en de gelegenheidswerknemers. Naast deze RSZ-tewerkstelling wordt net zoals bij het eerste globalisatiemechanisme een alternatief voorzien waarbij met tewerkstelling gelijkgestelde bestedingen bij de eventuele RSZ-tewerkstelling wordt geteld. RSZ-tewerkstelling is zo geen noodzakelijke vereiste meer. Deze aanpak speelt in op de specifieke arbeidsorganisatie in de hard getroffen sectoren zoals events en horeca.

De verruimde tewerkstelling bevat naast de RSZ-tewerkstelling volgende categorieën:

1. de actief werkende vennoten waarbij 1 voltijdsequivalent werkende vennoot in het kalenderjaar 2019 een netto belastbaar beroepsinkomen heeft van minimaal 13.933,78 euro op jaarbasis
2. Uitzendkrachten en sociale bureaus voor kunstenaars (SBK) in gemiddelde voltijdsequivalenten in het kalenderjaar 2019

////////////////////////////////////

Tot slot voorziet het besluit dat de minister, bevoegd voor de economie, bijkomende modaliteiten en preciseringen kan bepalen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor het bepalen van het aantal in aanmerking komende ondernemingen wordt in de eerste plaats deze ondernemingen in beschouwing genomen die voldoen aan de vereiste van minstens 60% omzetsdaling gedurende twee kwartalen. Het aantal rechtspersonen met aanvragen voor het Vlaams Beschermingsmechanisme in de maanden januari 2021 tot en met juni 2021 betreft 9.326 unieke ondernemingen. Het aantal hiervan met een jaaromzet van tenminste 600.000 euro beloopt 1.050 ondernemingen.

Voor de vereiste van een omzetsdaling van minstens 40% op jaarbasis worden deze ondernemingen in beschouwing genomen die een Vlaams beschermingsmechanisme hebben aangevraagd in 2020 en die in 2020 ten minste 40% omzetsdaling hebben t.o.v. 2019. Het aantal rechtspersonen met minimum 600.000 euro omzet bedraagt 3.098 ondernemingen.

Gelet op de combinatie van deze beide vereisten samen en de ervaringen met het Globalisatiemechanisme over 2020, wordt het aantal uit te betalen steundossiers geraamd tussen de 500 tot 650.

De bepaling van de budgettaire impact is gebaseerd op het gemiddeld steunbedrag toegekend aan de ondernemingen voor het Globalisatiemechanisme over 2020. Deze steun bedroeg gemiddeld 174.489 euro. Rekening houdende met de bijkomende voorwaarden en grotere selectiviteit voorgesteld in dit besluit en het feit dat er minder ingrijpende exploitatiebeperkingen waren in 2021 in vergelijking met 2020, zal ook de omzetsdaling in 2021 lager liggen en wordt dit bedrag met een 25% naar beneden bijgesteld tot 130.866 euro.

Op basis van dit laatste steunbedrag wordt een budgettaire kost van 65,4 miljoen euro tot 85 miljoen euro geraamd.

Aangezien de Europese regels voorzien dat tot maximum een deel van de niet-gedekte kosten, zijnde het geleden boekhoudkundig verlies, kan gecompenseerd worden en deze in dit besluit beperkt wordt tot maximum 50%, zal dit geraamd bedrag in de werkelijkheid lager uitvallen en wordt verwacht niet meer uit te geven dan voor het Globalisatiemechanisme 2020,

Het Globalisatiemechanisme 2020 zal landen op een budgettaire kost van in totaal een 65 miljoen euro, waarvan op vandaag reeds 54,4 miljoen werd toegekend en uitbetaald. In 2021 werd een totaalbudget van 149 miljoen euro voorzien voor het Globalisatiemechanisme 2020, wat betekent dat er na afronding van het Globalisatiemechanisme 2020 nog een saldo rest van een 84 miljoen euro (eind 2021 werd een bestelaanvraag genomen voor een bedrag van 88 miljoen euro).

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 maart 2022.

Replik op de bemerkingen van Inspectie van Financiën:

1) De opmerkingen inzake wettigheid en regelmatigheid betreffende artikel 5 en artikel 7 van het ontwerpbesluit zijn verwerkt in bijgevoegd besluit.

2) Voor wat betreft de opmerkingen inzake doelmatigheid, kostenefficiëntie en budgettaire inpasbaarheid op termijn dient opgemerkt te worden dat naar doelmatigheid het uitgangspunt inderdaad de omzet in de referentieperiode 2019 is, maar de steun op verschillende manieren geplafonneerd wordt door onder meer de steun te beperken tot een maximum van 50% van de niet gedekte vaste kosten, zijnde het boekhoudkundig verlies op ondernemingsniveau en dit conform punt

////////////////////////////////////

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het corona globalisatiemechanisme voor ondernemingen met een grote omzetzijding in 2021 ten gevolge van de coronavirusmaatregelen;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor de economie te gelasten het ontwerp van besluit aan te melden bij de Europese Commissie in toepassing van de mededeling van de Commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak, en de latere wijzigingen ervan.

De Vlaamse minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

////////////////////////////////////