

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over diverse maatregelen voor het onderwijs
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet bevat bepalingen die een aantal bestaande niveau- en themadecreten over onderwijs wijzigen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden:

Kleuter- en leerplichtonderwijs

Hoger onderwijs

Deeltijds kunstonderwijs

Volwassenenonderwijs

Ondersteuning van het onderwijsveld.

Beleidsdoelstellingen

Dit onderwijsdecreet beoogt een aantal bestaande niveau- en themadecreten binnen onderwijs te verbeteren en aan te vullen.

Bij hervormingen die zich als gevolg van het legaliteitsbeginsel altijd in een decretale context afspelen, is het niet altijd mogelijk alle consequenties dadelijk in te schatten. Ook de toepassing in de praktijk brengt mee dat een aantal decretale bepalingen nog moeten verfijnd worden. Er dienen zich nieuwe situaties aan, waardoor het nodig is dat de bestaande regelgeving, via verbeteringen, het steeds weer evoluerend onderwijsveld volgt. De betrokken doelgroepen (scholen, instellingen, centra en personeel) vragen dan ook dat de overheid omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid zo snel mogelijk de nieuwe decretale bepalingen verder verfijnt of aanpast.

Een aantal bepalingen voeren ook mee het Regeerakkoord / Beleidsnota / BBT / 2022 / CAO XII uit m.b.t.:

- gepast onderwijs voor zeer gemakkelijk lerenden, hoogbegaafden en uitzonderlijk hoogbegaafden (afschaffing minimumleeftijd toelating tot het lager onderwijs en afschaffing minimumleeftijd voor het getuigschrift basisonderwijs, vrijstelling vakken voor cognitief sterk functionerende leerlingen in het secundair onderwijs);
- het dossier leersteun (verlenging van het ondersteuningsmodel, studiebekrachtiging bij een individueel aangepast curriculum);
- uitrol van de modernisering secundair onderwijs (actualisering toelatingsvoorwaarden);
- de inhoudelijke invulling van de schakeljaren 'bijzondere wetenschappelijke vorming', 'bijzondere artistieke vorming' en het '7e naamloos leerjaar';
- mandaat preventieadviseur;
- beleidsondersteuner basisonderwijs.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet over diverse maatregelen voor het onderwijs werd principiële goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 (VR 2021 1712 DOC.1594/1QUATER, DOC.1594/2TER en DOC.1594/3QUATER) met het oog op de adviesaanvraag bij de VLOR en het oog op de onderhandelingen met de sociale partners.

De VLOR gaf advies op 27 januari 2022.

De SERV gaf advies op 31 januari 2022.

De wijze waarop met de adviezen werd rekening gehouden, wordt in de memorie van toelichting beschreven bij het desbetreffende artikel geschreven.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot volgende protocollen:

Xxxxxxx

Over de wijzigingen na de eerste principiële goedkeuring van 17 december 2021 heeft de inspecteur van financiën aanvullende adviezen uitgebracht op 18 januari 2022, 27 januari 2022, 8 februari 2022, 22 februari 2022 en 23 februari 2022.

M.b.t. een artikel m.b.t. het uitschrijvingsbeleid volwassenenonderwijs gaf de inspecteur van financiën aan dat een begrotingsakkoord diende aangevraagd te worden. Het desbetreffende artikel werd evenwel ten gevolge van de onderhandelingen met de sociale partners geschrapt.

C. OVERZICHT VAN DE WIJZIGINGEN

Onder meer naar aanleiding van bovenvermelde adviezen en onderhandelingen zijn een reeks verduidelijkingen en toevoegingen aan het voorontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting aangebracht.

De toevoegingen en verduidelijkingen ten gevolge het VLOR-advies zijn telkens als dusdanig benoemd in de memorie van toelichting. Het SERV-advies noopte niet tot wijzigingen.

Tijdens de onderhandelingen zijn er verduidelijkingen toegevoegd in de artikelen m.b.t. de beroepstermijnen m.b.t. tuchtregeling en sancties, het artikel m.b.t. inschrijving onder ontbindende voorwaarde in het basisonderwijs en het artikel m.b.t. externen die in het deeltijds onderwijs voordrachten kunnen bijwonen.

Ook zijn er tijdens de onderhandelingen nog een aantal nieuwe artikelen toegevoegd, met betrekking tot:

- de toelatingsvoorwaarden lager onderwijs;
- de studiebekrachtiging voor leerlingen met een individueel aangepast curriculum en individueel handelingsplan in het basis- en secundair onderwijs;
- mogelijkheden voor cognitief sterk functionerende leerlingen in het secundair onderwijs;
- de actualisering toelating, evaluatie en studiebekrachtiging secundair onderwijs;
- de verlenging van het ondersteuningsmodel in het basis- en secundair onderwijs;
- het uitschrijvingsbeleid in het volwassenenonderwijs;
- het ambt beleidsondersteuner in het basisonderwijs;
- het mandaat van preventieadviseur;
- de aanpassing geldigheidsdatum attest goed gedrag en zeden van 1 jaar naar 1 maand;
- de representatieve groepering van de Centra voor Basiseducatie;
- de uitbreiding bijzonder verlot accreditatieorganisatie hoger onderwijs;
- de toegang tot documenten gebouwen voor Agion.

2. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bovenvermelde wijzigingen en toevoegingen hebben geen bijkomende budgettaire impact.

Over de wijzigingen na de eerste principiële goedkeuring van 17 december 2021 heeft de inspecteur van financiën aanvullende adviezen uitgebracht op 18 januari 2022, 27 januari 2022, 8 februari 2022, 22 februari 2022 en 23 februari 2022.

M.b.t. een artikel m.b.t. het uitschrijvingsbeleid volwassenenonderwijs gaf de inspecteur van financiën aan dat een begrotingsakkoord diende aangevraagd te worden. Het desbetreffende artikel werd evenwel ten gevolge van de onderhandelingen met de sociale partners geschrapt.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

3. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet over diverse maatregelen voor het onderwijs en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te gelasten:
 - a. om over het voorontwerp van decreet over diverse maatregelen voor het onderwijs een advies in te winnen bij de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen);
 - b. Onder voorbehoud van het advies van de Raad van State en de goedkeuring door het Vlaams Parlement de dringende bepalingen te communiceren met de betrokken onderwijsactoren.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS