

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot attestering van digitale applicaties die gekoppeld zijn aan het Vlaams IT-platform BelRAI en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met dit voorontwerp van besluit wordt de juridische basis gecreëerd om softwareontwikkelaars te kunnen attesteren voor het connecteren van een digitale applicatie met het Vlaams IT-platform BelRAI. De procedure voor de attestering van de digitale applicaties voor de overige VSB-pijlers wordt gelijkgetrokken, met name voor deze voor mobiliteitshulpmiddelen, woonzorgcentra en revalidatieziekenhuizen.

1 SITUERING

BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld sociale bescherming.

VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022-73.

Het advies Inspectie van Financiën dateert van 3 maart 2022.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

a. BelRAI

De Vlaamse regering kiest voluit voor het afstemmen van de verschillende zorgzwaarte-inschalingsystemen door het aanwenden van een eenvormig inschalingsinstrument, namelijk de BelRAI. De BelRAI-instrumenten zijn een reeks van internationaal wetenschappelijk gevalideerde evaluatie-instrumenten. Ze zijn gebaseerd op de InterRAI-instrumenten die werden vertaald naar de Belgische situatie (BelRAI). De instrumenten brengen het functioneren en de zorgnoden van gebruikers op een gestandaardiseerde en gestructureerde wijze in beeld, telkens op maat van de specifieke zorgcontext. Er is echter telkens een gemeenschappelijke set van kernitems, waardoor uitwisseling van zorggegevens over sectoren heen mogelijk wordt.

Het gemeenschappelijk gebruik van de verschillende BelRAI-instrumenten in de verschillende sectoren biedt o.m. volgende voordelen:

1. efficiëntiewinsten: gegevens dienen slechts één keer ingevuld te worden;
2. een vlotter verloop van het multidisciplinair overleg door de methodiek van zorgplanning op basis van CAPS's (clinical assessment protocols of "cliënt aandachtspunten") en zorgschalen bij complexe zorg- en ondersteuningsvragen;
3. een betere toeleiding naar zorg en ondersteuning, gezien er een vollediger beeld van de zorgnoden voorhanden is;
4. een mogelijkheid tot optimalisatie van de allocatie van middelen en personeel op niveau van de zorgorganisatie;
5. een mogelijkheid om betere zorgprognoses te realiseren en een programmatie van het zorgaanbod over sectoren heen.

In het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 wordt uitdrukkelijk geopteerd voor BelRAI als inschalingsinstrument. In het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021¹ wordt de gefaseerde implementatie van BelRAI voor het zorgbudget zorgbehoevenden, de diensten gezinszorg en de residentiële ouderenzorg verder geconcretiseerd.

De implementatie van BelRAI zal verschillende beleidsdoelstellingen nastreven en zal onder meer worden gebruikt voor:

1. de opmaak van een kwaliteitsvolle zorgplanning, zorgcoördinatie en kwaliteitsmonitoring in samenspraak met de persoon met een zorgnood over verschillende zorgsettings heen;
2. de (automatische) toekenning van rechten aan zorggebruikers in het kader van de Vlaamse sociale bescherming;
3. de ontwikkeling van een persoonsvolgend financieringsmodel binnen de Vlaamse sociale bescherming;
4. kwaliteitsmanagement, -meting en -evaluatie van de zorg op micro-, meso- en macroniveau;
5. een gegevensbron voor (andere) wetenschappelijke onderzoeksdoeleinden en beleidsdomeinen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Gelet op de draagwijdte van deze doelstellingen is het van groot belang dat de betrokken sectoren op een correcte en veilige manier kunnen werken met de BelRAI-instrumenten en zorgverleners deze instrumenten grondig beheersen. Elk instrument heeft immers zijn eigen finesses. De invoering van BelRAI is dan ook een gefaseerd proces waarbij in de periode 2019-2023 belangrijke mijlpalen behaald dienen te worden voor een succesvolle implementatie.

Op 1 juni 2021 werd de BelRAI Screener in heel Vlaanderen uitgerold voor de diensten voor gezinszorg, de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen en de OCMW's/Welzijnsverenigingen. Dit nieuwe instrument vervangt de BEL-profielschaal voor het bepalen van de zorgbehoevendheid bij volwassenen (vanaf 18 jaar) en zal gebruikt worden voor het bepalen van de zorgbehoevendheid binnen de sector gezinszorg en met het oog op het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

Vanaf juni 2022 volgt het Sociaal Supplement, vanaf juni 2023 volgen het BelRAI Home Care instrument in de thuiszorg en het BelRAI LTCF (Long Term Care Facilities) instrument in de residentiële ouderenzorg. Deze termijnen werden vastgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Voor andere doelgroepen is het beleidsonderzoek nog lopende. Zo zal er in de toekomst eveneens gebruikgemaakt kunnen worden van de BelRAI Screener voor Kinderen en Adolescenten, alsook van BelRAI instrumenten in de revalidatiesector en de geestelijke gezondheidszorg.

In Vlaanderen werd een Vlaams BelRAI Platform ontwikkeld waarop de verschillende BelRAI-instrumenten stapsgewijs geïntegreerd zullen worden.

Zorgverleners moeten toegang krijgen tot dit Vlaams BelRAI Platform om de verschillende BelRAI instrumenten te kunnen consulteren, aan te maken of aan te vullen. Om toegang te krijgen tot dit Vlaams BelRAI Platform zijn er 3 verschillende mogelijkheden:

- 1) Er gebeurt een koppeling vanuit de software van de zorginstantie naar het VlaamsBelRAI Platform. De zorgverlener zal in naam van de organisatie toegang hebben tot het Vlaams BelRAI Platform. Hiervoor moet er aan 13 COT-voorwaarden (circle of trust) voldaan zijn. Dit houdt in dat er vanuit de eigen software wordt vertrokken, maar dat er wel ("achter de schermen") rechtstreeks in de Vlaamse BelRAI webapplicatie wordt gewerkt. De zorgverlener heeft dus de look en feel van de eigen software, maar werkt eigenlijk rechtstreeks in de Vlaamse BelRAI applicatie.
- 2) Er is geen koppeling van de eigen software. De individuele zorgverlener zal rechtstreeks inloggen op de Vlaamse BelRAI webapplicatie en het instrument daar invullen.
- 3) BelRAI wordt volledig ingebouwd in de eigen software. De gegevens worden in de eigen software ingebracht en doorgestuurd naar het Vlaams BelRAI-platform. In dit scenario moet de eigen software niet verlaten worden. De organisatie die de software gebruikt zal ook moeten voldoen aan 13 COT-voorwaarden (circle of trust).

Enkel bij scenario 3 wordt er niet rechtstreeks in de Vlaamse BelRAI webapplicatie gewerkt. Deze software zal in dit geval moeten geattesteerd worden, zodat de gebruikers van scenario 3 zeker zijn dat de toepassing voldoet aan alle functionele en technische vereisten en de vereisten van betrouwbaarheid en veiligheid.

In het voorliggende voorontwerp wordt bepaald welke procedure softwareontwikkelaars dienen te volgen om hun digitale applicatie te laten attesteren voor het Vlaams BelRAI Platform.

Overige VSB pijlers

Voor de pijlers mobiliteitshulpmiddelen, woonzorgcentra en revalidatieziekenhuizen die momenteel reeds zijn opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018² is er reeds een procedure tot attestering beschreven in ditzelfde besluit.

VSB wil er echter over waken dat de procedure tot attestering over verschillende pijlers heen zoveel als mogelijk dezelfde is. Daarom werd geopteerd om de procedure gelijk te trekken voor zowel BelRAI, mobiliteitshulpmiddelen, woonzorgcentra en revalidatieziekenhuizen.

Er werden daarom een aantal wijzigingen gedaan aan de bestaande artikels die de procedure tot attestering beschrijven voor mobiliteitshulpmiddelen (art. 344 tot en met art.347), woonzorgcentra (art.531 tot en met art.534) en revalidatieziekenhuizen (art.534/75 tot en met art.534/78).

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Definitie

Artikel 1 bepaalt de definitie van het begrip “agentschap” in dit besluit.

Hoofdstuk 2. Bepalingen inzake de attestering van digitale applicaties, gekoppeld aan het Vlaams IT-platform BelRAI

Artikel 2 bepaalt dat wanneer er een indicatiestelling wordt afgenomen met het instrument BelRAI screener, BelRAI Home Care, BelRAI LTCF of Sociaal Supplement, dit verplicht dient te gebeuren via het Vlaams IT-platform BelRAI of via een andere digitale applicatie die als voldoende veilig wordt beschouwd. Het gebruik van het Vlaams IT-platform of een andere geattesteerde applicatie is een voorwaarde voor het gebruik van indicatiestellingen zowel voor de toekenning van rechten in het kader van VSB als voor de zorgplanning in woonzorgvoorzieningen. Wat woonzorgvoorzieningen betreft, wordt het gebruik van het Vlaams IT-platform BelRAI of een geattesteerde applicatie beschouwd als een aanvullende erkenningsvoorwaarde conform artikel 38, tweede lid, van het Woonzorgdecreet

De minister bepaalt de functionele en technische vereisten en de vereisten van betrouwbaarheid en veiligheid voor de attestering van een digitale applicatie, na advies van een groep van onafhankelijke experts.

Artikel 3 geeft aan dat het agentschap instaat voor de attestering en hiervoor beroep kan doen op een groep van onafhankelijke experts. Dit artikel bepaalt tevens hoe deze groep van onafhankelijke experts wordt samengesteld en verleent de delegatie aan de minister om bijkomende voorwaarden te bepalen rond de samenstelling en de werking van de expertengroep.

Artikel 4 beschrijft de te volgen procedure voor het indienen en behandelen van een aanvraag tot attestering van een digitale applicatie. Er wordt opgesomd welke gegevens in het aanvraagformulier moeten staan. De termijnen waarbinnen het agentschap een aanvraag moet

² Besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

behandelen worden beschreven. Voor de beoordeling van een aanvraag kan advies worden gevraagd aan de groep van onafhankelijke experts.
Wanneer er in de loop van het attesteringstraject iets wijzigt aan de digitale applicatie, moet de softwareontwikkelaar een nieuwe aanvraag indienen.

Na goedkeuring vanuit het agentschap, organiseert de groep van onafhankelijke experts testen op vraag van de softwareontwikkelaar. De minister kan nadere regels bepalen met betrekking tot de organisatie van deze testen. De groep van onafhankelijke experts stelt een testrapport op en bezorgt een advies aan het agentschap. Het agentschap staat in voor de attestering op basis van dit advies. De termijnen waarbinnen dit alles dient te gebeuren worden in dit artikel weergegeven. Het is wel mogelijk dat deze termijnen worden geschorst indien er bijkomende informatie wordt opgevraagd bij de softwareontwikkelaar.

Een attest is, tegemoetkomend aan de aanbeveling die door de Inspectie van Financiën werd geformuleerd in haar advies van 3 maart 2022, voor tien jaar geldig maar artikel 5 voorziet de mogelijkheid tot het opleggen van bijkomende testen bij problemen of wijzigingen aan de geattesteerde applicatie. Uit ervaringen in de praktijk met de reeds bestaande digitale applicaties blijkt in het algemeen dat een punctuele opvolging van de toepassingen mogelijk is door het frequente, op dagelijkse basis, gebruik ervan wat maakt dat fouten of problemen die opduiken snel kunnen worden opgemerkt en geredimeerd.

Een softwareontwikkelaar kan ook altijd zelf een nieuwe aanvraag tot attestering indienen.

Artikel 5 legt vast dat de geattesteerde digitale applicatie aan welbepaalde voorwaarden moet voldoen om het attest te behouden.

De softwareontwikkelaar moet wijzigingen die het agentschap oplegt via het versiebeleid van het Vlaams IT-platform BelRAI implementeren.

De softwareontwikkelaar moet het agentschap op de hoogte brengen wanneer er wijzigingen worden aangebracht in de digitale applicatie. Het agentschap kan oordelen dat er bijkomende informatie moet worden opgevraagd of dat er nieuwe testen moeten worden afgelegd. Het agentschap kan zich ook wenden tot de groep van onafhankelijke experts om dit te beoordelen.

Het agentschap kan nieuwe testen opleggen indien er aanwijzingen zouden zijn dat een bepaalde applicatie niet meer zou voldoen aan de attesteringvoorwaarden. Op basis van deze testen kan een attestering worden bevestigd of ingetrokken.

Artikel 6 zegt hoe er gecommuniceerd zal worden over de geattesteerde applicaties.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Artikel 7 brengt een aantal tekstuele wijzigingen aan in de bestaande artikels rond attestering van softwareontwikkelaars bij de pijler mobiliteitshulpmiddelen. De bedoeling is om de artikels over de verschillende pijlers heen zo identiek mogelijk te houden.

Artikel 8 wijzigt de procedure voor het indienen van een aanvraag tot attestering voor een softwareontwikkelaar die wil koppelen met het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming voor de pijler mobiliteitshulpmiddelen. Opnieuw is de reden van wijziging de conformiteit met de overige pijlers.

Artikel 9 legt vast dat de geattesteerde digitale applicatie voor de pijler mobiliteitshulpmiddelen aan welbepaalde voorwaarden moet voldoen om het attest te behouden.

De softwareontwikkelaar moet wijzigingen die het agentschap oplegt implementeren.

De softwareontwikkelaar moet het agentschap op de hoogte brengen wanneer er wijzigingen

worden aangebracht in de digitale applicatie. Het agentschap kan oordelen dat er bijkomende informatie moet worden opgevraagd of dat er nieuwe testen moeten worden afgelegd. Het agentschap kan zich ook wenden tot de groep van onafhankelijke experts om dit te beoordelen.

Artikel 10 bevat een tekstuele aanpassing.

Artikel 11 tot en met artikel 14 brengt dezelfde wijzigingen aan zoals artikel 7 tot en met 10, maar dan voor de pijler woonzorgcentra.

Artikel 15 tot en met artikel 18 brengt dezelfde wijzigingen aan zoals artikel 7 tot en met 10, maar dan voor de pijler revalidatieziekenhuizen.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 19 beschrijft dat de attesten die momenteel reeds bestaan in het kader van de pijler mobiliteitshulpmiddelen, woonzorgcentra en revalidatieziekenhuizen van rechtswege geattesteerd blijven voor tien jaar. Dit om te voorkomen dat al deze softwareontwikkelaars een nieuwe aanvraag, conform de nieuwe procedure hier beschreven, moeten indienen.

Artikel 20 beschrijft welke minister er is belast met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit heeft geen budgettaire impact op de uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid. Het betreft een besluit dat enkel de procedure voor attestering van softwaretoepassingen regelt. Inspectie van Financiën verleende haar advies op 3 maart 2022. Er is geen begrotingsakkoord vereist.

A. ESR-TOETS

Geen impact

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal na goedkeuring door de Vlaamse Regering worden voorgelegd voor advies bij de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot attestering van digitale applicaties die gekoppeld zijn aan het Vlaams IT Platform BelRAI en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming;
- 2° de Vlaamse minister van Volksgezondheid, Gezin, Welzijn en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE