

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet over de instroom en het optimaliseren van de studie-efficiëntie in het hoger onderwijs en overige organisatorische aspecten van het hoger onderwijs
- Principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag Raad van State

Samenvatting

In voorliggend decreet worden voor het hoger onderwijs een aantal maatregelen opgenomen in uitvoering van het Regeerakkoord en de Beleidsnota Onderwijs 2019-2024.

De maatregelen hebben betrekking op de instroom (1° de beperking van de toelating tot de bacheloropleiding diergeneeskunde door middel van een toelatingsexamen dierenarts om de kwaliteit van de opleiding te kunnen blijven garanderen en om voldoende dierenartsen te laten afstuderen om te voldoen aan de noden van het beroepenveld en 2° de koppeling van verplichte remediëring aan de resultaten op de starttoetsen hoger onderwijs) en op de doorstroom (een aanpassing van de regelgeving rond de studievoortgangsbewaking) van studenten hoger onderwijs.

Daarnaast zijn er in voorliggend decreet ook enkele kleinere aanpassingen aan de regelgeving op het hoger onderwijs opgenomen, zoals de correcte weergave van een vestiging van de LUCA School of Arts, een wijziging van de omschrijving van gezamenlijke opleidingen die worden beoordeeld aan de hand van de European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes, de mogelijkheid tot actualisering van verworven credits, de beperking van de termijn waarbinnen een verzoek tot teruggave van leerkrediet bij overmacht kan worden ingediend,... samen met enkele technische correcties.

Voorliggend voorontwerp van decreet wordt een tweede maal principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering, na het advies van de Vlor en de SERV.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Hoger onderwijs

Beleidsdoelstelling: Regeerakkoord Vlaamse Regering 2019-2024 en Beleidsnota Onderwijs 2019-2024, meer bepaald strategische doelstelling 5: Efficiëntie in het hoger onderwijs verhogen, operationele doelstelling 5.3: Studie-efficiëntie in hoger onderwijs versterken door goede oriëntering en snelle heroriëntering en operationele doelstelling 5.5: Opleidingen in de gezondheidszorg verbeteren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voorontwerp van decreet over de instroom en het optimaliseren van de studie-efficiëntie in het hoger onderwijs en overige organisatorische aspecten van het hoger onderwijs – eerste principiële goedkeuring op 17 december 2021 (VR 2021 1712 DOC.1546 1BIS, DOC.1546 2TER en DOC.1546 3TER)

Advies decreet instroom en optimalisatie studie-efficiëntie in het hoger onderwijs van de SERV van 7 februari 2022 (<https://serv.be/serv/publicatie/advies-decreet-instroom-en-optimalisatie-studie-efficientie-ho>).

Advies bij het voorontwerp van decreet over de instroom en het optimaliseren van de studie-efficiëntie en overige organisatorische aspecten hoger onderwijs van de Vlor van 15 februari 2022 (<https://www.vlor.be/adviezen/instroom-en-optimalisatie-van-studie-efficientie-hoger-onderwijs>).

Over een wijziging (invoezen van artikel 2) na de eerste principiële goedkeuring van 17 december 2021 heeft de Inspecteur van Financiën een aanvullend advies uitgebracht op 4 maart 2022.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting heeft een aanvullend akkoord verleend op **XX**.

C. OVERZICHT VAN DE WIJZIGINGEN

De SERV erkent in zijn advies het probleem van algemeen studieduurverlenging bij generatiestudenten en vraagt om deze duur terug in te perken en vertraagde instroom op de arbeidsmarkt te minimaliseren. De essentie is: voldoende gekwalificeerde uitstroom in relatie tot de arbeidsmarkt. De SERV heeft zich verder niet in detail uitgesproken over het voorliggende voorontwerp van decreet.

De Vlor gaf op 15 februari 2022 een uitgebreid advies op het voorontwerp van decreet. Op basis van dit advies werden sommige maatregelen aangepast. Voor een uitgebreide reactie op het advies van de Vlor en de wijzigingen die naar aanleiding hiervan werden doorgevoerd wordt verwezen naar de bijgevoegde memorie van toelichting.

Na de ontvangst van deze 2 adviezen werd nog een nieuw artikel (artikel 2) in het voorliggend voorontwerp van decreet ingevoegd. Dit artikel voorziet dat wanneer door een beslissing van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen aan het leerkrediet van een student studiepunten worden toegevoegd, deze punten ook worden toegevoegd aan het jokerkrediet voor de studietoelage.

2. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het nieuw toegevoegde artikel 2 dat voorziet in de aanvulling van het jokerkrediet (in het kader van het studietoelagekrediet) met het aantal studiepunten die aan een student die met een diplomacontract was ingeschreven werden teruggegeven door de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen omwille van het feit dat ze zich in een overmachtssituatie bevonden heeft een zeer beperkte budgettaire impact op het open-end krediet voor de studiefinanciering.

In academiejaren 2017-2018 tot en met 2019-2020 (meest recent beschikbare gegevens in DHO) ontvingen gemiddeld 118 studenten met een studietoelage (een deel van het) leerkrediet terug na een beslissing van de Raad. Dat is ongeveer 0,19% van alle studenten met een studietoelage.

Niet al deze beursstudenten zullen echter invloed ondervinden van deze maatregelen: van de gemiddeld 118 beursstudenten met een studietoelage, zijn er heel wat het daaropvolgende jaar niet meer ingeschreven, ontvingen ze geen studietoelage meer omwille van een andere reden of was er nog voldoende jokerkrediet beschikbaar.

Slechts in een beperkt aandeel werd het bestaande jokerkrediet binnen het studietoelagekrediet volledig uitgeput en zal er dus ook de jaren na het academiejaar van de teruggave een impact zijn. Van 2017-2018 tot 2019-2020 zouden gemiddeld 48 studenten per jaar een effect hebben gemerkt op hun studietoelage van de voorgestelde maatregel in het daaropvolgende academiejaar.

De studenten die effect zouden ondervinden ontvingen gemiddeld 28 studiepunten terug bij hun leerkrediet na een beslissing van de Raad.

Op basis van historische data stellen we een stijging van de studietoelage vast van 31,51 euro per financierbaar punt. De jaarlijkse, terugkerende, kost van deze maatregel zou dan **42.349,44 euro** bedragen. Dit zou een stijging van het totale openend budget voor de studiefinanciering van 0,03% betekenen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

3. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet zal voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de instroom en het optimaliseren van de studie-efficiëntie in het hoger onderwijs en overige organisatorische aspecten van het hoger onderwijs en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS