

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 houdende de definitieve regularisatie en toekenning van een subsidie aan bepaalde initiatieven binnen polders, wateringen, milieu- en natuurverenigingen die personeelsleden tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut, wat de polders en wateringen betreft

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Bij de evaluatie van de bestaande subsidie van ex-DAC-werknemers bij Polders en Wateringen, zoals voorzien in de beleidsnota Omgeving 2019-2024, bleek de huidige regeling niet in overeenstemming met de prioriteiten inzake omgevingsbeleid.

Daarom wordt deze subsidie gereduceerd. De regeling waarbij de subsidie voor een ex-DAC-er overgaat op een nieuw personeelslid bij schorsing van de arbeidsovereenkomst, pensionering en ontslag, wordt opgeheven, zodat deze niet doelmatige subsidie vanzelf zal uitdoven.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit initiatief heeft betrekking op het beleidsdomein Omgeving, en het beleidsveld leefmilieu en waterbeleid.

Het past binnen de beleidsdoelstelling om de bestaande steunmaatregelen en subsidies te evalueren en verder in lijn te brengen met de omgevingsprioriteiten uit de Beleidsnota Omgeving 2019-2024.

Dit initiatief geeft mee uitvoering aan volgende doelstellingen uit de Beleidsnota Omgeving 2019-2024:

- SD 1. NAAR EEN SAMENHANGEND OMGEVINGSINSTRUMENTARIUM
 - o OD 2. Een coherent instrumentenpakket dat geïntegreerd wordt ingezet

- OD 3. Bundeling van middelen die realisatie op terrein verzekeren via het BRVfonds

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp werd waar nodig aangepast aan het taalkundig en wetgevingstechnisch advies nr. 2021/440 van 19 november 2021.

Over dit ontwerp werd het gunstig advies bekomen van de Inspectie voor Financiën op 19 november 2021. Het vragen van begrotingsakkoord is niet nodig.

Dit ontwerp werd op 14 januari 2022 principieel goedgekeurd, waarbij de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme gelast werd om over dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Met het advies nr. 70.849/1 van 24 januari 2022 wijst de afdeling Wetgeving van de Raad van State evenwel het verzoek tot spoedadvies af. De Raad van State motiveert dat een advies binnen de verkorte adviestermijn van 30 dagen even goed volstaat om het gewenste doel te bereiken, namelijk om voor de eerste vervaltermijn voor het aanvragen van de subsidie (31 maart 2022) tot een definitief goedgekeurd besluit te komen.

De Vlaamse Regering verleende goedkeuring om gebruik te maken van de verkorte adviestermijn van 30 dagen, met name de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Na aanvraag van advies op dertig dagen, bracht de Raad van State het advies 70.942/1 van 1 maart 2022 uit. Het ontwerp werd aangepast aan dit advies met oog op een definitieve goedkeuring voor de eerste vervaltermijn van 31 maart 2022 voor het uitbetalen van de subsidie.

C. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Bespreking van het advies nr. 70.942/1 van de Raad van State 1 maart 2022:

Aanbeveling 1:

De Raad beveelt aan om in de aanhef onder het tweede streepje van de rubriek “vormvereisten” zowel naar advies 70.849/1 van 24 januari 2022, als naar het thans voorliggende advies 70.942/1 te verwijzen.

Antwoord: De tekst wordt overeenkomstig aangepast.

Aanbeveling 2:

De Raad stelt dat de wijzigingsbepalingen die zijn ingeschreven in artikel 5, 1° en 2°, van het ontwerp, niet vertrekken van de huidige tekstversie van artikel 10, § 1, van het besluit van 14 mei 2004. Teneinde

geen rechtsonzekerheid te doen ontstaan beveelt de Raad aan om de tekst van artikel 10, § 1, volledig te vervangen.

Antwoord: Artikel 10, § 1 wordt volledig vervangen in punt 1° van het artikel 5 uit het voorliggend ontwerpbesluit.

Aanbeveling 3:

Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022. De Raad stelt dat deze retroactieve inwerkingtredingsbepaling echter overbodig is en beveelt aan om voor de formulering te kiezen waarbij de datum van inwerkingtreding wordt vervangen door de dag van bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad.

Antwoord: De tekst wordt overeenkomstig aangepast.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Door de VMM worden bij 18 polders en wateringensubsidies uitbetaald als tegemoetkoming in de loonkosten van werknemers in een gewezen DAC-statuut (47,5 VTE).

Deze loonsubsidies ex-DAC zijn geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 houdende de definitieve regularisatie en toekenning van een subsidie aan bepaalde initiatieven binnen polders, wateringensubsidies, milieu- en natuurverenigingen die personeelsleden tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut. De decretale grondslag voor deze subsidie is terug te vinden in het jaarlijks decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, waarbij voor het begrotingsjaar in kwestie geld wordt voorzien voor deze subsidie.

In kader van POBI BO 2022, en na de evaluatie van het betrokken subsidiesysteem dat dit niet beantwoordt aan de prioriteiten binnen het beleidsdomein omgeving, werd beslist om het budget voor de subsidie ex-DAC voor Polders en Wateringen structureel te verminderen met 877.000 euro vanaf 2022.

Daarnaast werd beslist om de regeling voor het overdragen van de subsidie voor ex-DAC-ers bij pensionering, schorsing en ontslag, stop te zetten.

Het wijzigend besluit heeft enkel rechtsgrond in het jaarlijks begrotingsdecreet, waardoor dit besluit slechts geldt voor het begrotingsjaar 2022.

De aanpassingen van het ontwerp besluit naar aanleiding van de adviezen uitgebracht door de afdeling Wetgeving van de Raad van State betreffen:

- in de aanhef: verwijzing naar beide adviezen van de Raad van State;
- in art. 5: volledige vervanging van artikel 10, § 1;
- in art. 7: schrappen van de geldigheidsbeperking van het wijzigend besluit in de tijd en van de terugwerking. Er wordt voorzien dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Het is van belang dat de bekendmaking vóór 31 maart 2022 gebeurt, gezien het eerste subsidievoorschot voor 31 maart dient uitbetaald

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de ontwerptekst van de eerste principiële goedkeuring.

In onderstaande toelichting worden louter de artikelen die een wijziging ondervinden naar aanleiding van het advies nr. 70.942/1 van de Raad van State van 1 maart 2022 besproken.

Artikel 5.

Met artikel 5 wordt ervoor gezorgd dat bij het verdwijnen van een polder of watering de subsidie niet over gaat naar een andere polder of watering. Dat is momenteel wel voorzien in artikel 10 van het besluit van 14 mei 2004, wat nu gewijzigd wordt.

De punten 1^o en 2^o van het artikel 5, die in de ontwerptekst van de eerste principiële goedkeuring wijzigingen aanbrengen aan artikel 10, §1 van het besluit van 14 mei 2004, worden na de aanbeveling van de Raad van State vervangen door één punt 1 die de volledige eerste paragraaf van artikel 10 van het voornoemde besluit vervangt. Deze wijziging wordt doorgevoerd teneinde de rechtszekerheid te verzekeren aangezien men niet vertrekt van de huidige tekstversie van artikel 10, § 1.

De nummering van het artikel 5 wordt aangepast. Punt 3 wordt punt 2.

Artikel 7.

Met dit artikel wordt aangegeven dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

In de ontwerptekst voor de eerste principiële goedkeuring wordt bepaald dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022. De Raad beveelt aan om deze data te veranderen door “de dag van bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad”.

De Raad van State wijst er opnieuw op dat ook in deze ontwerptekst, rekening moet gehouden worden met de aanbeveling van de Raad van State uit het vorige advies nr. 70.849/1, namelijk: ‘Uitsluitend voor zover de ontworpen regeling betrekking heeft op het begrotingsjaar 2022 bieden de in de rubriek “rechtsgrond” van de aanhef aangewezen bepalingen afdoende rechtsgrond”.

De Raad van State stelt dat de data van inwerkingtreding overbodig zijn om de volgende redenen:

- Het voorliggende ontwerp is een wijzigingsbesluit. Een wijzigende bepaling is uitgewerkt zodra ze in werking treedt. De wijziging, vervanging of buitenwerkingtreding van een wijzigingsbepaling die in werking is getreden, is in beginsel dan ook juridisch betekenisloos.
- Het beperken van de geldigheid van het wijzigend besluit in de tijd neemt het opgemerkte probleem van de rechtsgrond niet weg. Om die reden is er geen nood om de inwerkingtreding te beperken in de tijd.
- Krachtens artikel 7 van het ontwerp krijgen alle bepalingen van het ontwerp uitwerking met terugwerkende kracht, met ingang van 1 januari 2022. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel,

voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Aangezien met de ontworpen regeling de bestaande subsidie van voormalige DAC-werknemers bij de polders en wateringen gereduceerd wordt en de regeling voor het overdragen van deze subsidie wordt opgeheven, waardoor voordelen worden ontzegd, beantwoordt de terugwerking niet aan één van de zo-even vermelde gevallen waarin ze toelaatbaar is.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In kader van POBI BO 2022 werd beslist om het budget voor de subsidie ex-DAC voor Polders en Wateringen structureel te verminderen met 877.000 euro vanaf 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen invloed op personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid zolang er nog subsidies moeten worden uitgekeerd in het kader van het besluit van 14 mei 2004.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor zover polders en wateringen opgevat kunnen worden als lokale besturen, is er een impact op het budget van de 18 van de 59 polders en wateringen die in Vlaanderen actief zijn. Dit kan tot gevolg hebben dat een deel van de 47,5 VTE die nu gesubsidieerd worden, zal afvloeien.

4. VERDER TRAJECT

De volgende verdere stappen zijn nodig:
- publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 houdende de definitieve regularisatie en toekenning van een subsidie aan bepaalde initiatieven binnen polders, wateringen, milieu- en natuurverenigingen die personeelsleden tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut, wat de polders en wateringen betreft;

2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004, te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR