

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 over de loopbaanonderbreking voor mantelzorg, over de omzetting van lestijden in uren kinderverzorging, over de erkenning van beroepskwalificaties voor gereguleerde beroepen in het onderwijs in het kader van de Europese Richtlijn 2005/36 en over een meelooptraject voor directeur in het basisonderwijs, deeltijds kunstonderwijs, secundair onderwijs, volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit beperkt, in het kader van de besparingen op de onderwijsbegroting 2022, het budget voor de organisatie van meelooptrajecten voor directeur tot 8/12 van het initiële budget. Hierdoor zullen tijdens het kalenderjaar 2022 minder trajecten kunnen worden georganiseerd.

Het voorontwerp van besluit werd op 20 januari 2022 een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het voorontwerp van besluit werd op 24 januari 2022 met de sociale partners onderhandeld in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs en in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met een gedeeltelijk akkoord in het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs en eveneens met een gedeeltelijk akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie.

Op 7 februari 2022 werd het voorontwerp van besluit voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

De Raad van State gaf haar advies 70.997/1 op 9 maart 2022, dat tot een beperkte juridisch-technische wijziging aan de rechtsgrond van dit ontwerp van besluit leidt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Basisonderwijs, centra voor leerlingenbegeleiding, deeltijds kunstonderwijs, secundair onderwijs en volwassenenonderwijs

Beleidsmatige doelstelling: budgettaire correctie onderwijsbudget in het kader van de begroting 2022

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/409 van 9 november 2021.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 22 december 2021.

Dit ontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 januari 2022 met het oog op de onderhandelingen (VR 2022 PV 2022/2 – punt 0012).

De onderhandelingen vonden plaats op 24 januari 2022.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met een gedeeltelijk akkoord in het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs en met een gedeeltelijk akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie.

In het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs gaat voor de werkgevers POV en is er voor de werknemers een akkoord van COC en COV. Voor de werkgevers geven Katholiek Onderwijs Vlaanderen, OKO en OVSG een niet-akkoord en voor de werknemers geven ACOD en VSOA een niet-akkoord. Als belangrijkste argument wijzen zij op het feit dat zij principiële niet-akkoord gaan met besparingen op onderwijs en betuigen ze hun spijt dat het principe van het meelooptraject hierdoor ook wordt stopgezet na 2022.

In het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie gaan de werkgevers (de federatie van de basiseducatie) akkoord en is er voor de werknemers een akkoord van COC. Voor de werknemers geven ACOD en VSOA een niet-akkoord omdat zij zich principiële kanten tegen besparingen op onderwijs.

Het GO! – onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap neemt akte van de maatregel en betreft de besparingsmaatregel.

De protocollen van die onderhandelingen met de nummers 124 (VOC Basiseducatie) en 124 (Sectorcomité X en OOC) vindt u als bijlage.

De onderhandelingen hebben niet geleid tot aanpassingen in het voorontwerp van besluit.

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd op 7 februari 2022 een advies gevraagd binnen 30 werkdagen.

De Raad van State heeft bij nota van 9 maart 2022 het advies opgesteld met nummer 70.997/1.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het advies van de Raad van State.

Het betreft een aanpassing aan de rechtsgrond van het ontwerp van besluit.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het budget voor het tijdelijke project meelooptraject voor directeur – dat opgezet was van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2022 - bedraagt initieel 5,9 mio € per kalenderjaar voor de duur van het project. In het kader van de besparingen op de onderwijsbegroting is beslist om voor het kalenderjaar 2022 dit bedrag te beperken tot 8/12 van dat initiële budget.

Als gevolg van deze inperking zal voor het kalenderjaar 2022 het aantal trajecten teruggebracht worden van de oorspronkelijk 499 trajecten tot nog 324 trajecten.

Het advies van de Raad van State van 9 maart 2022 geeft aanleiding tot een aanpassing aan de rechtsgrond voor het voorontwerp van besluit.

De Raad van State geeft aan dat er vragen kunnen gesteld worden bij de rechtsgrond die aangehaald wordt voor de organisatie en financiering van de niet-organieke betrekking die een inrichtende macht of bestuur kan inrichten als ze een extern iemand als zijinstromer wenst aan te stellen om een meelooptraject te doorlopen. Ze is van mening dat er misschien best toch een specifieke decretale rechtsgrond voor wordt voorzien. Ik ben van mening dat de aangehaalde rechtsgrond evenwel volstaat, vermits die ook bij de totstandkoming van het initiële besluit van 26 februari 2021 werd aangewend en is goedgekeurd. Daarenboven betreft het hier een tijdelijk project dat beperkt is in de tijd – het loopt tot en met 31 augustus 2022 – en zijn er tot heden amper 4 zijinstromers waarvoor een meelooptraject werd aangevraagd en georganiseerd. Dit heeft geen aanleiding gegeven tot vragen of klachten met betrekking tot de rechtszekerheid van de aangestelde personeelsleden. Daarom stel ik voor om de in dit ontwerp van besluit aangehaalde rechtsgrond – die trouwens niet afgewezen wordt door de Raad van State – als voldoende te beschouwen.

De Raad van State merkt ook op dat het besluit retroactief in werking treedt en stelt de vraag of hierdoor geen verkregen situaties in het gedrang komen.

De terugwerkende kracht van de maatregel tast geen verkregen situaties aan.

De onderwijsinstellingen en inrichtende machten zijn reeds op de hoogte van de besparingsmaatregel en inkrimping van het aantal mogelijke meelooptrajecten voor het jaar 2022. Sinds 1 januari 2022 en tot op heden hebben inrichtende machten voor het jaar 2022 ook nog steeds een aanvraag voor een meelooptraject kunnen indienen bij het bevoegde agentschap – hetzij AGODI, hetzij AHOVOKS – en zijn die aanvragen steeds getoetst aan de voorziene contingenten, rekening houdend met de al opgelegde besparing.

Er zijn tot op heden dan ook geen trajecten afgewezen, noch ten onrechte toegekend omwille van de inkrimping van de oorspronkelijk voorziene contingenten.

In elk onderwijsniveau – uitgezonderd het volwassenenonderwijs waar het contingent vandaag volzet is – is ook vandaag nog ruimte om een meelooptraject aan te vragen en toe te kennen voor de volgende maanden.

De inkrimping van de contingenten en het aantal dat nog beschikbaar is, is ondertussen ook meegedeeld aan de scholen en inrichtende machten en opgenomen in de desbetreffende omzendbrief (Organisatie van een meelooptraject voor een kandidaat-directeur in het basisonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het secundair onderwijs, het volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding – [PERS/2021/03](#))

Ik stel dan ook voor om de terugwerkende kracht van de maatregel te behouden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor het kalenderjaar 2022 wordt in artikel 15, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 over de loopbaanonderbreking voor mantelzorg, over de omzetting van lestijden in

uren kinderverzorging, over de erkenning van beroepskwalificaties voor gereguleerde beroepen in het onderwijs in het kader van de Europese Richtlijn 2005/36 en over een meelooptraject voor directeur in het basisonderwijs, deeltijds kunstonderwijs, secundair onderwijs, volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding het aantal trajecten teruggebracht van de oorspronkelijk 499 trajecten tot nog 324 trajecten.

Per onderwijsniveau geeft dit volgend aantal mogelijke meelooptrajecten voor het kalenderjaar 2022:

- in het basisonderwijs maximaal 195 meelooptrajecten;
- in secundair onderwijs maximaal 106 meelooptrajecten;
- in het deeltijds kunstonderwijs maximaal 9 meelooptrajecten;
- in het volwassenenonderwijs (CVO + CBE) maximaal 7 meelooptrajecten;
- in de CLB maximaal 7 meelooptrajecten.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag.

Het initiële budget van 5,9 mio € voor het kalenderjaar 2022 wordt teruggebracht tot 8/12 of 3,9 mio € voor het kalenderjaar 2022.

Met dit bedrag kunnen in het jaar 2022 nog maximaal 324 trajecten worden georganiseerd. Het detail van de berekening vindt u in bijlage.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 22 december 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 januari 2022.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De inhoud van dit ontwerp van besluit werd reeds aan de personeelsleden, onderwijsinstellingen, inrichtende machten en besturen gecommuniceerd via aanpassing aan de desbetreffende omzendbrief.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 over de loopbaanonderbreking voor mantelzorg, over de omzetting van lestijden in uren kinderverzorging, over de erkenning van beroepskwalificaties voor gereguleerde beroepen in het onderwijs in het kader van de Europese Richtlijn 2005/36 en over een meelooptraject voor directeur in het basisonderwijs, deeltijds kunstonderwijs, secundair onderwijs, volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding;
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS