

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten, en tot wijziging van het decreet van 12 februari 2021 houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties

**Definitieve goedkeuring**

### **Samenvatting**

Met voorliggend ontwerpdecreet wordt Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna: Toegankelijkheidsrichtlijn) omgezet. Deze richtlijn heeft als algemene doelstelling het verbeteren van de werking van de eengemaakte markt voor specifieke toegankelijke producten en diensten, in het bijzonder door belemmeringen voor het vrije verkeer van bepaalde toegankelijke producten en diensten ten gevolge van uiteenlopende toegankelijkheidsvoorschriften in de lidstaten weg te nemen en te voorkomen. De Toegankelijkheidsrichtlijn is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten. Gelet op de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap voor de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten wordt de Toegankelijkheidsrichtlijn hierbij omgezet in zoverre deze betrekking heeft op eindapparatuur voor gebruik door consumenten met interactieve computerfuncties voor toegang tot audiovisuele mediadiensten, en op diensten die toegang verlenen tot audiovisuele mediadiensten waaronder elektronische programmagidsen (EPG's). Deze omzetting gebeurt via een wijziging van het Mediadecreet. Daarnaast bevat dit ontwerpdecreet één bepaling over productplaatsing en een aantal bepalingen betreffende radio-omroep.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structurelement beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen.

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019 – 2024 zijn volgende passages terug te vinden:

*“De Vlaamse Regering wil elke Vlaming – ongeacht zijn afkomst, overtuiging, leeftijd, handicap of geaardheid – de kans geven zich te ontplooien als individu en als burger in de maatschappij. Vlaanderen zal een warme thuis zijn en zorg dragen voor iedereen die hier geboren wordt, opgroeit, woont, werkt en leeft. Onze gemeenschap laat niemand in de steek”.*

*“Als overheid hebben we een belangrijke verantwoordelijkheid in het creëren van gelijke kansen voor alle burgers opdat iedereen volwaardig en evenredig kan participeren aan de samenleving”.*

*“Bij de implementatie van EU-richtlijnen gaat Vlaanderen in het belang van ons economisch weefsel niet ruimer of strenger dan strikt noodzakelijk is (i.e. het ‘no gold plating’-principe)”.*

In de beleidsnota media 2019-2024 zijn volgende passages terug te vinden onder SD A.3. “Optimaliseren van kader en instrumenten voor mediabeleid” / OD A.3.2. “Inzetten op een kwalitatief, toekomstbestendig en helder regelgevend kader rond media”:

*“Op 17 juni 2019 verscheen de Europese Toegankelijkheidsrichtlijn. Doel van de richtlijn is om verschillende goederen en diensten toegankelijker te maken, o.a. voor personen met een beperking, ouderen, enz. Waar het mijn bevoegdheden betreft, zal ik initiatief nemen tot omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn via het mediadecreet, uiterlijk op 28 juni 2022”.*

Met dit voorontwerp van decreet wordt de Toegankelijkheidsrichtlijn omgezet in het Mediadecreet.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Vlaamse Regering gaf haar eerste principiële goedkeuring aan dit dossier op 16 juli 2021 (VR 2021 1607 DOC.0914/1BIS).
- De Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media verleende advies op 13 september 2021.
- De Vlaamse Regering gaf haar tweede principiële goedkeuring aan dit dossier op 26 november 2021 (VR 2021 2611 DOC.1310/1)
- De Raad van State verleende zijn advies 70.615/3 op 31 december 2021.

Advies Raad van State dd. 31 december 2021

De Raad van State formuleerde op 31 december 2021 zijn advies 70.615/3 over het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten, en tot wijziging van het decreet van 12 februari 2021 houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties.

De Raad van State stelt dat de bevoegdheid van de gemeenschappen voor “de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten met uitzondering van het uitzenden van mededelingen van de federale regering” - zoals bepaald in artikel 4, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen - impliceert dat de gemeenschappen ook bevoegd zijn voor de regeling van eindapparatuur met interactieve computerfuncties voor toegang tot televisiediensten zoals opgenomen in het ontworpen artikel 214/2 van het decreet van 27 maart 2009 en de ontworpen bijlagen 1 tot 3 bij dat decreet.

Daarnaast formuleert de Raad van State volgende opmerkingen en bedenkingen.

1. De Raad van State wijst op een tikfout in het ontworpen artikel 1, 5°, van het Mediadecreet, waar moet staan: “richtlijn (EU) 2019/882” en niet “2019882”.  
De tekst van artikel 1.5° wordt gecorrigeerd.
2. De Raad van State wijst erop dat het ingevoegde punt 21°/1 (definitie van het begrip “micro-onderneming”) in artikel 2 van het Mediadecreet moet hernummerd worden naar punt 21°/0, aangezien er bij decreet van 2 juli 2021 reeds een punt 21°/1 (definitie van het begrip “netwerk met zeer hoge capaciteit”) in artikel 2 werd ingevoegd.  
De nodige hernummering werd doorgevoerd.
3. De Raad van State stelt dat er discussie kan ontstaan over het concept “goederen of diensten van grote waarde” dat is opgenomen in het ontworpen artikel 99, tweede lid van het Mediadecreet. Aangezien het niet naleven van het verbod op productplaatsing waarin het ontworpen artikel 99 voorziet, kan leiden tot een administratieve geldboete, moet hierover duidelijkheid bestaan. Daarom moet volgens de Raad van State in de tweede zin van het tweede lid van het ontworpen artikel 99 gesteld worden dat de Vlaamse Regering de nadere criteria *bepaalt* (en niet: ‘kan bepalen’) met betrekking tot de kwalificatie van goederen en diensten van grote waarde.  
Deze aanpassing werd in de tekst aangebracht.
4. De Raad van State wijst erop dat in artikel 201, §1 van het Mediadecreet, het woord “intrekken” niet alleen voorkomt in het tweede lid maar ook in het derde lid. Nu artikel 12 van het voorontwerp van decreet ertoe strekt in artikel 201, §1 het woord “intrekken” te vervangen door het woord “opheffen”, moet dat volgens de Raad van State ook gebeuren in het derde lid. Daarom moet in artikel 12 van het voorontwerp gesteld worden dat in artikel 201, § 1, tweede *en derde* lid het woord “intrekken” *telkens* wordt vervangen door het woord “opheffen”.  
Deze aanpassing werd in de tekst doorgevoerd.
5. De Raad van State heeft een bemerking bij het ontworpen artikel 228, eerste lid, 8°, van het Mediadecreet (ingevoegd door artikel 17, 2°, van het voorontwerp). Deze bepaling strekt ertoe dat de algemene kamer van de Vlaamse Regulator voor de Media als sanctie doeltreffende herstelmaatregelen conform artikel 214/2 kan opleggen. De Raad van State wijst erop dat het ontworpen artikel 214/2 (artikel 14 van het voorontwerp) echter niet voorziet in herstelmaatregelen. Daarom wordt in het ontworpen artikel 228, eerste lid, 8°, het woord

“conform” volgens de Raad van State beter vervangen door de woorden “met het oog op de naleving van”.

De tekst werd in deze zin gewijzigd.

6. Tenslotte stelt de Raad van State dat artikel 22 van het voorontwerp – aangezien dit geen betrekking heeft op de wijziging van het decreet van 12 februari 2021 maar wel op de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet – in een afzonderlijk hoofdstuk met als titel “Inwerkingtreding” moet worden ondergebracht.

Deze wijziging werd in de tekst opgenomen.

#### Bijkomende aanpassing aan de tekst

Artikel 7 van het oorspronkelijke voorontwerp van decreet, waarin artikel 134/1 van het Mediadecreet wordt aangepast zodat lokale radio-omroeporganisaties de mogelijkheid krijgen om over te gaan tot evenementiële ontkoppeling, wordt geschrapt uit de tekst van het voorontwerp. Na het advies van de Raad van State omtrent voorliggend voorontwerp van decreet werd vastgesteld dat er onduidelijkheid bestaat omtrent het volledige artikel 134/1 van het Mediadecreet. Meer specifiek omtrent het onderscheid tussen ontkoppeling binnen een omroepprogramma en gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid tussen omroepprogramma's. Om die reden wordt de gehele wijziging van artikel 134/1 van het Mediadecreet meegenomen in het kader van de brede herziening van het Mediadecreet.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De toegang tot audiovisuele media voor personen met een handicap is de voorbije jaren op Europees vlak geconcretiseerd via twee richtlijnen: de richtlijn Audiovisuele Mediadiensten van 2018 (Richtlijn 2018/1808/EU) en de Toegankelijkheidsrichtlijn van 2019 (Richtlijn 2019/882/EU). De richtlijn Audiovisuele Mediadiensten van 2018 regelt de toegankelijkheid van de audiovisuele mediadiensten zelf. Deze richtlijn bepaalt dat de inhoud van televisiediensten in toenemende mate toegankelijker moet worden gemaakt voor personen met een handicap, en dit minstens met gebarentaal, ondertiteling, gesproken ondertiteling en audiobeschrijving. Deze richtlijn werd omgezet bij artikel 26 van het decreet van 19 maart 2021. De Toegankelijkheidsrichtlijn regelt de toegankelijkheid van diensten die toegang verschaffen tot audiovisuele mediadiensten, bijvoorbeeld websites, online toepassingen, elektronische applicaties op set-top boxen, elektronische programmagidsen, mobiele applicaties en geconnecteerde televisiediensten. Dezelfde richtlijn regelt ook de toegankelijkheid van eindapparatuur met interactieve computerfuncties voor toegang tot audiovisuele mediadiensten zoals bijvoorbeeld set-top boxen.

De Toegankelijkheidsrichtlijn heeft als algemene doelstelling het verbeteren van de werking van de eengemaakte markt voor specifieke toegankelijke producten en diensten, met aandacht voor de behoeften van het bedrijfsleven en de consumenten. Daarnaast moet deze richtlijn bijdragen aan de uitvoering van de Europese strategie inzake handicaps 2010-2020 en het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

De huidige toegankelijkheidseisen voor specifieke producten en diensten verschillen van lidstaat tot lidstaat, en soms zelfs binnen een lidstaat als er toegankelijkheidseisen op regionaal/lokaal niveau bestaan. Dit leidt tot een versnippering van de eengemaakte markt, en daardoor tot extra lasten voor het bedrijfsleven als bedrijven toegankelijke producten en diensten aan consumenten ter beschikking willen stellen.

Er was tot voor kort op EU-niveau geen coördinatie van nationale wetgeving inzake de toegankelijkheid van producten en diensten, en dus geen gemeenschappelijke definitie van de manier waarop producten en diensten toegankelijk moeten worden gemaakt. Zeker nu de lidstaten zich hebben verplicht tot de omzetting van de algemene bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap, waarbij de EU partij is, moet vermeden worden dat de lidstaten deze bepalingen op verschillende manieren in nationale wetgeving omzetten.

De interne markt voor specifieke toegankelijke producten en diensten zal beter functioneren als de belemmeringen voor het vrij verkeer ten gevolge van uiteenlopende toegankelijkheidsvoorschriften in de lidstaten worden opgeheven. Daardoor zou de beschikbaarheid van toegankelijke producten en diensten in de interne markt vergroten en de toegankelijkheid van relevante informatie verbeteren.

De Toegankelijkheidsrichtlijn is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten waarvoor toegankelijkheidsvoorzieningen het hardst nodig zijn, op gebieden waar de verschillen in wetgeving het grootst zijn en de markt het meest versnipperd is, of waar een zeer grote kans bestaat dat dit kan gebeuren. De richtlijn is van toepassing op onder meer computers en besturingssystemen, digitale tv-diensten en -apparatuur, telefoniediensten en gerelateerde eindapparatuur, elektronische boeken, zelfbedieningsterminals, zoals geldautomaten, kaartautomaten en incheckautomaten, elektronische handel, bankdiensten, diensten voor personenvervoer, bijvoorbeeld per vliegtuig, trein, bus of over zee; en hotels en servicebalies.

Met toepassing van artikel 5, paragraaf 1, II, nr. 4 van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) is de Vlaamse Gemeenschap verantwoordelijk voor “het beleid inzake mindervaliden, met inbegrip van de beroepsopleiding, de omscholing en de herscholing van mindervaliden en de mobiliteitshulpmiddelen, met uitzondering van:

1. de regelen betreffende en de financiering, met inbegrip van de individuele dossiers, van de toelagen aan de mindervaliden behoudens de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;
2. de regelen betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van mindervalide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die minder-validen tewerkstellen”.

De Vlaamse Gemeenschap is derhalve mede verantwoordelijk voor de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn.

Gelet op haar bevoegdheid voor de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten (art. 4, 6° BWHI) moet de Vlaamse Gemeenschap de Toegankelijkheidsrichtlijn in elk geval omzetten in zoverre deze betrekking heeft op eindapparatuur voor gebruik door consumenten met interactieve computerfuncties en voor toegang tot audiovisuele mediadiensten, en op diensten die toegang verlenen tot audiovisuele mediadiensten waaronder elektronische programmagidsen (EPG's). Deze omzetting gebeurt via een wijziging van het Mediadecreet.

De Toegankelijkheidsrichtlijn moet omgezet zijn in Vlaamse regelgeving uiterlijk op 28 juni 2022. De voorschriften van deze richtlijn zijn van toepassing op producten die in de handel worden gebracht en diensten die worden verleend na de datum waarop het omzettingsdecreet van kracht wordt.

Teneinde dienstverleners voldoende tijd te geven om zich aan te passen aan de voorschriften van de toegankelijkheidsrichtlijn is voorzien in een overgangperiode van 5 jaar na de datum van toepassing van de richtlijn (dus na 28 juni 2025) waarin voor dienstverlening gebruikte producten die vóór die datum in de handel zijn gebracht, niet hoeven te voldoen aan de toegankelijkheidsvoorschriften van de richtlijn, tenzij deze producten tijdens de overgangperiode door de dienstverleners worden vervangen.

Naast de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn, bevat bijgaand voorontwerp van decreet een aantal bepalingen betreffende het gebruik van frequenties door erkende radio-omroeporganisaties, en een aantal wetgevingstechnische aanpassingen waarbij in overeenstemming met de omzendbrief wetgevingstechniek VR 2019/4 het “intrekken” van erkenningen, zendvergunningen en licenties wordt vervangen door het “opheffen” ervan.

Tevens worden enkele materiële correcties doorgevoerd aan artikels die ingevoerd werden door het decreet van 19 maart 2021.

Daarnaast wordt er ook een bepaling opgenomen die stelt dat het gratis ter beschikking stellen van goederen en diensten alleen als productplaatsing wordt gekwalificeerd als het gaat om goederen of diensten van grote waarde en dat de Vlaamse Regering in dit verband kan bepalen wat “goederen of diensten van grote waarde” zijn.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Voor toelichting bij de artikelen kan worden verwezen naar de memorie van toelichting.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

### **B. ESR-TOETS**

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Eens de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring heeft gegeven voor voorliggend ontwerp van decreet zijn volgende vervolgstappen voorzien:

- voorstelling van het ontwerpdecreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- bespreking van het ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten en de bijhorende memorie van toelichting, en tot wijziging van het decreet van 12 februari 2021 houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- Advies Raad van State 70.615/3 van 31 december 2021.