

**ONTWERP VAN DECREET TOT REGELING VAN DE TOEKENNING VAN EEN  
JOBONUS PLUS VOOR STARTENDE ZELFSTANDIGEN****Samenvatting**

Om zelfstandig ondernemerschap te stimuleren, komt er naast de jobbonus voor loontrekkenden ook een jobbonus plus voor startende zelfstandigen. De Vlaamse Regering wil met de jobbonus plus voor startende zelfstandigen ondernemerschap in hoofdberoep stimuleren voor loontrekkenden die aan de slag zijn met een laag inkomen. De stap naar ondernemerschap in hoofdberoep wordt voor deze personen bevorderd door hun recht op een jobbonus twee jaar te verlengen via de jobbonus plus voor startende zelfstandigen.

Er werd gekozen om een premie in twee schijven toe te kennen: een eerste schijf wanneer men start als zelfstandige in hoofdberoep en een tweede wanneer men na twaalf maanden nog actief is in dit statuut. De toekenning en uitbetaling van de premie wordt door het Departement Werk en Sociale Economie uitgewerkt.

**MEMORIE VAN TOELICHTING****I. ALGEMENE TOELICHTING****A. Situering**

De Vlaamse Regering beoogt zelfstandig ondernemerschap te stimuleren. Om deze reden wordt er een starterspremie toegekend aan personen die aan de slag zijn met een laag inkomen en die de stap zetten naar zelfstandige in hoofdberoep.

De loongrenzen om in aanmerking te komen voor de jobbonus plus voor startende zelfstandigen (hierna: de jobbonus plus) worden afgestemd op die van de jobbonus: loontrekkenden met een bruto maandloon van minder dan de bovengrens, vastgelegd in het decreet van xxx tot toekenning van een jobbonus, die de overstap maken naar zelfstandige in hoofdberoep komen in aanmerking voor een jobbonus plus. Deze premie is bijgevolg een stimulus voor personen die aan de slag zijn met een laag inkomen om de transitie naar ondernemerschap in hoofdberoep te maken door hun recht op de jobbonus voor twee jaar te verlengen via de jobbonus plus.

Een premie van 600 euro wordt maximaal twee keer uitbetaald aan alle loontrekkenden die:

- een bruto-inkomen hadden lager dan de bovengrens vastgelegd voor de jobbonus in het kalenderjaar voordat ze startten als zelfstandige in hoofdberoep;
- starten als zelfstandige in hoofdberoep;
- de pensioenleeftijd nog niet bereikt hebben;
- gedomicilieerd zijn in het Vlaamse Gewest;
- hun maatschappelijke zetel vestigen in het Vlaamse Gewest.

De eerste premie van 600 euro wordt uitbetaald na de start als zelfstandige in hoofdberoep. Hiermee worden werknemers gestimuleerd om de stap te zetten naar ondernemen in hoofdberoep. De tweede premie van 600 euro wordt uitbetaald wanneer de zelfstandige na twaalf maanden nog steeds actief is als zelfstandige in hoofdberoep. Zo wordt duurzaam ondernemerschap ondersteund.

Ook werknemers die reeds actief waren als zelfstandige in bijberoep en de overstap maken naar zelfstandige in hoofdberoep, maken aanspraak op de jobbonus plus. Voor deze groep kan deze premie een extra stimulans zijn om te starten met ondernemen in hoofdberoep.

Er werd gekozen om de jobbonus plus in te voeren vanaf 2022. De premie wordt voor het eerst toegekend aan personen die starten als zelfstandige in hoofdberoep in 2022 en prestaties verrichtten als loontrekkende in 2021, en wordt voor het eerst uitbetaald ten vroegste eind 2022.

## **B. Inhoud**

### **Probleemstelling en omgevingsanalyse**

Eén van de speerpunten van de beleidsnota Werk en Sociale Economie 2019-2024 is dat ondernemerschap aangemoedigd en ondersteund moet worden. De Vlaamse Regering wil "ondernemerschap op alle leeftijden stimuleren als een evenwaardige keuze". De jobbonus plus voor startende zelfstandigen kadert binnen de geformuleerde ambitie om in te zetten op zelfstandig ondernemerschap.

Ook volgens rapporten van de Europese Commissie en de Global Entrepreneurship Monitor moet België meer inzetten op ondernemerschap. In de SBA Fact Sheet voor België van 2019 schrijft de Europese Commissie dat het stigma op falen bekampt moet worden, en België aan een sterkere ondernemerscultuur moet bouwen. In Vlaanderen was in 2020 13,5% van de werkende bevolking (20-64 jaar) zelfstandige. Dit is ongeveer gelijk aan het EU-27-gemiddelde (13,6%) maar ligt 3,2 procentpunten lager dan in Nederland (16,7%) (bron: Statbel en Eurostat LFS, bewerking Steunpunt Werk en Statistiek Vlaanderen). De Vlaamse Regering ondersteunt met de jobbonus plus nu ook loontrekkenden die actief waren aan een laag loon en de stap naar ondernemerschap in hoofdberoep zetten.

Dit is een beleidsantwoord op een landenspecifieke aanbeveling van de Europese Commissie voor België: België moet het ondernemerschap meer stimuleren.<sup>1</sup>

In Wallonië bestaat een soortgelijke maatregel die vastgelegd werd in het 'Airbag-decreet' waarbij een financiële incentive wordt gegeven aan onder meer personen die een zelfstandige activiteit in bijberoep uitoefenen en zich ertoe verbinden om deze activiteit voort te zetten of uit te breiden

---

<sup>1</sup> In de landenspecifieke aanbevelingen 2019-2020 voor België beveelt de Europese Commissie aan dat België ondernemerschap stimuleert. Bron: <https://www.vlaanderen.be/vlaanderen-en-het-europees-semester>

De jobbonus plus kan een extra stimulus zijn voor loontrekkenden met een laag loon die de stap willen wagen en hun eigen zaak willen opzetten. Daarbij wordt de jobbonus plus gericht op dezelfde doelgroep als de jobbonus voor loontrekkenden. Ontvangers van de jobbonus plus ontvangen een premie van in totaal 1.200 euro in twee schijven gedurende twee jaar. Werken als zelfstandige gaat gepaard met een significant hoger risico op armoede dan werken als loontrekkende (Horemans & Marx, 2017). In 2019 bedroeg het armoederisico voor zelfstandigen 9,9% in het Vlaams Gewest, een stuk hoger dan het armoederisico van 2,2% bij werknemers (bron: EU-SILC 2019). Bovendien richt de jobbonus plus zich op personen die voordien aan een laag loon werkten; mensen die minder ruimte hebben om op voorhand een startkapitaal of een buffer uit te bouwen. De jobbonus plus beoogt om deze doelgroep te ondersteunen in de eerste twee jaar van hun ondernemerschap, en zo een deel van de financiële onzekerheid weg te nemen. De jobbonus plus draagt in deze bij aan het versterken en het bestendigen van het economische weefsel.

De jobbonus plus ondersteunt mensen die meer financiële onzekerheid hebben bij de stap naar zelfstandige in hoofdberoep. De Vlaamse Regering volgt daarin de 'Jobs Strategy' van de OESO<sup>2</sup> die aangeeft dat actief arbeidsmarktbeleid zeer effectief kan zijn bij de bescherming van individuen, terwijl zo tegelijk betere resultaten op de arbeidsmarkt worden bereikt, zoals meer ondernemerschap.

Een hoger niveau aan ondernemerschap kan de werkgelegenheid in Vlaanderen ten goede komen. Uit eerder onderzoek blijkt bovendien dat niet alleen grote, maar ook zeer kleine ondernemingen zorgen voor groei (Vandekerckhove et al., 2014). In 2019 nam de jobtoename bij grote werkgevers in Vlaanderen af, maar bij werkgevers met minder dan tien werknemers was er een groei in de jobtoename (Goesaert et al., 2019). In Vlaanderen situeerde eind 2020 15,3% van de arbeidsplaatsen zich bij ondernemingen met minder dan tien werknemers. Nog eens 20,6% van de arbeidsplaatsen waren te vinden bij ondernemingen van 10 tot 20 werknemers (bron: FOD Economie en RSZ).

### **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

In de voorbereiding van het ontwerpdecreet werden verschillende operationaliseringspistes onderzocht. Een eerste piste was om, net als bij de jobbonus, een premie toe kennen aan zelfstandigen met een laag inkomen op basis van hun prestaties. Het bedrag van de premie zou dan worden uitgefaseerd naarmate het inkomen van de zelfstandige steeg of daalde. Deze piste werd verlaten omwille de complexiteit om deze gegevens te bemachtigen. Tevens is er bij de zelfstandige activiteit geen sprake van een tewerkstellingspercentage zoals bij loontrekkenden om de jobbonus te prorateren. Door het gebrek aan real-time gegevens en het feit dat het inkomen op het aanslagbiljet niet altijd een reële

---

<sup>2</sup> Zie ook het Vlaams Hervormingsprogramma 2020, te raadplegen op <https://www.vlaanderen.be/vlaanderen-en-het-europees-semester>

weergave van de draagkracht is, bleek het gebruik van het inkomen van de zelfstandige niet wenselijk en moeilijk operationaliseerbaar.

Om deze redenen werd gekozen om een vaste premie van 600 euro twee maal uit te betalen aan alle natuurlijke personen die starten als zelfstandige in hoofdberoep, en die voordien aan de slag waren als loontrekkende met een laag bruto maandloon. We baseren ons hiervoor op de gegevens van de jobbonus: wie in aanmerking kwam voor een jobbonus en het jaar nadien de overstap maakt naar zelfstandige in hoofdberoep, krijgt een eerste premie van 600 euro. Als men na twaalf maanden nog actief is in hetzelfde statuut, krijgt men een tweede premie van 600 euro. Op die manier wordt hun recht op een jobbonus in feite twee jaar verlengd via de jobbonus plus. Bij de verdere operationalisering zal maximaal worden afgestemd op de uitwerking van de jobbonus.

## **Impactanalyse**

### **JoKER/ Kind- en jongereneffectrapport**

De jobbonus plus richt zich op alle loontrekkende inwoners van het Vlaamse Gewest met een laag loon die de overstap maken naar een zelfstandige activiteit in hoofdberoep. In tegenstelling tot de jobbonus voor loontrekkenden wordt het bedrag van de jobbonus plus niet uitgefaseerd naarmate het inkomen van de begunstigde stijgt of daalt. Gelet op het gebrek aan real-time gegevens en het feit dat het inkomen op het aanslagbiljet niet altijd een reële weergave van de draagkracht is, werd ervoor gekozen om twee vaste premies van 600 euro toe te kennen.

We kunnen veronderstellen dat jongeren door hun hoger aandeel in tijdelijke tewerkstelling en de sterke link tussen leeftijd en anciënniteit sterker vertegenwoordigd zijn in de doelgroep van loontrekkenden met een laag inkomen. Bij de jongeren (<25 jaar) wordt het aandeel VTE dat een loon heeft kleiner dan of gelijk aan 2.500 euro, op 65,1% geraamd voor Vlaanderen. In de algemene loontrekkende bevolking in Vlaanderen bedraagt dit percentage 30,1%. Het aandeel personen met als hoofdstatuut loontrekkende dat de stap zet naar een zelfstandige activiteit in hoofdberoep, ligt bij de jongeren (18-24 jaar) met 0,8% ongeveer even hoog als bij de 25-49-jarigen (0,7%). Deze cijfers zijn afkomstig van de KSZ, en betreffen mobiliteit tussen december 2017 en juni 2018.

De consumptie van de maatregel jobbonus plus zal gemonitord worden. Hierbij zal ook aandacht zijn voor de leeftijd van de gebruikers.

Gelet op voorgaande kan worden besloten dat de jobbonus plus positieve gevolgen zal hebben voor jongeren die willen starten met ondernemen in hoofdberoep. Momenteel zijn er gesprekken lopende met belangenorganisaties om te beluisteren hoe ervoor gezorgd kan worden dat elke rechthebbende zijn/haar rekeningnummer registreert. In deze gesprekken hebben we oog voor jongeren. In het opmaken

van de maatregel hebben we geen extra input gevraagd aan jongerenorganisaties. Wanneer de jobbonus plus voor zelfstandigen in uitvoering gaat, zullen wij in onze communicatie er voor zorgen dat deze communicatie op maat is van jongeren zodat deze hen zeker en vast bereikt.

### **Armoedetoets**

De doelgroep van de jobbonus plus zijn personen die voordien actief waren als werknemer met een laag beroepsinkomen. Via de jobbonus plus willen we hen de financiële ondersteuning die ze ontvingen als werknemer blijven aanbieden wanneer ze starten als zelfstandige in hoofdberoep.

In 2019 leefde iets minder dan 1 op de 10 inwoners van het Vlaamse Gewest in een huishouden met een huishoudinkomen onder de Belgische armoededrempel (dit is 60% van het nationaal mediaan beschikbaar huishoudinkomen na sociale transfers). Werklozen zijn het kwetsbaarst (38%), bij werknemers ligt het armoederisico op 2,2%, bij zelfstandigen is dat 9,9% (bron: EU-SILC 2019).

### **Impact op lokale en provinciale besturen**

Deze maatregel heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen. De toekenning van de jobbonus plus wordt door de Vlaamse overheid gerealiseerd.

### **Implementatie**

Aangezien de Vlaamse jobbonus plus primair mikt op loontrekkenden met lage inkomens die de overstap naar ondernemerschap maken, dient het risico op terugvordering geminimaliseerd te worden. Dit is immers een pijnlijk proces voor de betrokken burgers en administratief belastend voor de overheid. Werken met voorschotten, verklaringen op eer of het berekenen van premies op basis van onvolledige gegevens verhoogt het risico op fouten en correcties.

We zullen vanuit de overheid inspanningen leveren om het bereik van de jobbonus plus te maximaliseren. Vandaar dat we maximaal willen inzetten op een automatische betaling van de premie aan de doelgroep op basis van authentieke bronnen. Het is evenwel niet evident om te beschikken over alle noodzakelijke gegevens voor de toekenning, zeker het rekeningnummer van een natuurlijke persoon voor een dergelijke uitbetaling is geen sinecure, waardoor we ook een registratieprocedure zullen moeten voorzien. Bij de lancering zullen we dan ook een brede informatiecampagne opzetten en samenwerken met partners om personen die potentieel tot de doelgroep behoren te bereiken en indien nodig, ook te kunnen begeleiden bij de registratie van het rekeningnummer of het doorlopen van de aanvraagprocedure.

We voorzien een sterk uitgebouwde monitoring die wordt opgebouwd i.s.m. het departement Werk en Sociale Economie.

De jobbonus plus voor startende zelfstandigen is een nieuwe maatregel. We hebben bijgevolg geen nood aan overgangsbepalingen.

### **C. Totstandkomingsprocedure**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2022/21 van 27 januari 2022;
- het JoKER-advies van 21 januari 2022;
- het advies van de inspectie van financiën van 1 februari 2022;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 10 maart 2022.

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet zal het advies aan de SERV, Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) en Raad van State gevraagd worden.

### **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1**

De jobbonus plus is een gewestbevoegdheid. Vlaanderen is bevoegd voor haar economisch beleid. De jobbonus plus is te beschouwen als een premie voor inwoners van Vlaanderen die een laag arbeidsinkomen genieten en de overstap maken naar zelfstandige in hoofdberoep en zich hierbij vestigen in Vlaanderen. De plaats van tewerkstelling als loontrekkende is niet van belang. Ook wie werkte in een ander gewest of buiten België kan zo van de jobbonus plus genieten.

#### **Artikel 2**

Dit artikel bevat definities die in het decreet worden gebruikt. Punt 1° tot en met 6° behoeft geen verdere toelichting. De zinsnede "door een statuut verbonden" in punt 7°, a), heeft betrekking op de personen die benoemd zijn als statutair ambtenaar.

#### **Artikel 3**

Dit artikel bepaalt dat de jobbonus plus staatssteun is en valt onder de Europese de minimisregelgeving. Er is bijgevolg geen kennisgeving nodig aan Europa omdat de steunbedragen beperkt zijn zodat ze niet aanzien worden als concurrentieverstorend. Een onderneming mag volgens deze verordening in de voorbije drie jaar (huidig lopende jaar en twee voorgaande belastingjaren) niet meer dan € 200.000 de-minimissteun hebben ontvangen. Deze drempel wordt geenszins behaald.

### **Hoofdstuk 2. Bepalingen over de doelgroep en de premie**

#### **Artikel 4**

Dit artikel bepaalt de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de eerste premie van 600 euro.

De premie wordt toegekend aan de personen die vanaf 1 januari 2022 starten als zelfstandige in hoofdberoep. Ook de personen die reeds actief waren als zelfstandige in bijberoep en die de overstap maken naar zelfstandige in hoofdberoep komen in aanmerking.

De zelfstandige moet gevestigd zijn in het Vlaamse Gewest.

Hij moet op 1 januari van het jaar waarin hij start met zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep zijn domicilie in het Vlaamse Gewest hebben.

Dit toepassingsgebied, beperkt tot personen die gedomicilieerd zijn in het Vlaamse Gewest, wordt verantwoord door het feit dat een verschil in behandeling in aangelegenheden waarvoor de deelstaten bevoegd zijn en waarin ze een verschillend beleid voeren, an sich niet strijdig is met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. De bevoegdheidsverdeling en de autonomie van de deelstaten die er het gevolg van is, biedt immers een voldoende objectieve en redelijke verantwoording voor de ongelijke behandeling. Het Grondwettelijk Hof stelt: *“Die autonomie zou geen inhoud hebben, mocht een verschil in behandeling tussen bestemmingen van regels die in eenzelfde materie aan weerskanten van toepassing is, als zodanig geacht worden strijdig te zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet”*.<sup>3</sup> Het Hof van Justitie stelt eveneens dat het feit dat autonome regio's binnen een lidstaat uiteenlopende maatregelen treffen bij de omzetting van een verordening of de uitvoering van een verordening, op zich geen discriminatie oplevert.<sup>4</sup>

De domiciliëring wordt tevens als een criterium in de personenbelasting gehanteerd. Personen die na deze datum in het Vlaamse Gewest komen wonen, zullen dus niet in aanmerking komen voor de jobbonus plus. Personen die na deze datum niet meer in het Vlaamse Gewest wonen, komen wel in aanmerking voor de jobbonus.

Personen die reeds de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, komen niet in aanmerking voor de jobbonus plus.

De begunstigde moet in de drie maanden voorafgaand aan zijn opstart als zelfstandige in hoofdberoep een arbeidsovereenkomst hebben gehad als loontrekkende. Ook wie aangesteld was als statutair ambtenaar voldoet aan deze voorwaarde, aangezien statutaire ambtenaren voor de toepassing van dit decreet als loontrekkenden worden beschouwd. De duur van de overeenkomst is niet van belang, evenals het feit of er al dan niet prestaties werden verricht (bv. door

---

<sup>3</sup> o.a. GwH 20 september 2018 nr. 115/2018.

<sup>4</sup> HvJ 16 juli 2009, Horvath, C-428/07, Jur. p. 1-6355.

loopbaanonderbreking). Door de invoering van deze voorwaarde wordt vermeden dat de periode van werkloosheid of inactiviteit tussen de activiteiten als loontrekkende en de overstap naar ondernemerschap te groot wordt. Door een periode van drie maanden te hanteren sluiten we daarentegen ook geen personen uit die een korte voorbereidingsperiode hebben ingelast vooraleer zij effectief startten als zelfstandige.

De zelfstandige kwam op basis van zijn prestaties als loontrekkende in het jaar voorafgaand aan het jaar waarin hij start als zelfstandige in hoofdberoep in aanmerking voor een jobbonus. Dit betekent dat hij als loontrekkende een loon ontving dat lager was dan de loongrenzen die worden bepaald in het decreet van **XXX** houdende de regeling tot toekenning van een jobbonus. Op die manier wordt de jobbonus gedurende twee jaar doorgetrokken voor deze werknemers die de overstap maken naar zelfstandige in hoofdberoep. Ook de personen die in aanmerking kwamen voor een jobbonus, maar aan wie geen jobbonus werd uitbetaald omdat deze minder dan 20 euro (bij voltijdse prestaties) of 10 euro (bij deeltijdse prestaties) bedroeg, komt in aanmerking voor een jobbonus plus.

De grensarbeiders die geen aanvraag indienden voor een jobbonus binnen de wettelijke termijn, bepaald in het decreet van **XXX** houdende de regeling tot toekenning van een jobbonus, komen niet in aanmerking voor een jobbonus plus. Indien zij hun aanvraag voor een jobbonus indienden binnen deze wettelijke termijn maar na het voorziene uitbetalingsmoment van de jobbonus plus voor het respectievelijke refertejaar, wordt dit achteraf gecorrigeerd zodat men alsnog een jobbonus plus zal ontvangen.

Om misbruiken te vermijden, wordt de premie niet toegekend indien men reeds een jobbonus plus ontving en er nog geen zes jaren verstreken zijn sinds de uitbetaling hiervan. Voor de toepassing van deze voorwaarde wordt zowel de uitbetaling van de eerste premie als de uitbetaling van de aanvullende premie overeenkomstig artikel 5 in aanmerking genomen.

#### **Artikel 5**

Dit artikel bepaalt de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de tweede premie van 600 euro. Alle voorwaarden die van toepassing zijn op de eerste premie zijn eveneens van toepassing op deze aanvullende premie. Daarnaast moet de zelfstandige twaalf maanden nadat hij gestart is als zelfstandige in hoofdberoep nog actief zijn in datzelfde statuut.

#### **Artikel 6**

Beide premies van 600 euro kunnen niet worden gecumuleerd met de transitiepremie.

#### **Artikel 7**



De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om het bedrag van de premie aan te passen en de voorwaarden hiertoe te bepalen. Zo kan de premie worden aangepast in functie van de begrotingskredieten en de koopkracht.

### **Artikel 8**

Het Regeerakkoord voorziet dat werken lonend moet zijn en dat we sociale prestaties toekennen in functie van het inkomen en minder in functie van het sociaal statuut. De jobbonus plus zal niet in rekening gebracht worden voor het bepalen van het recht op inkomensgerelateerde maatregelen, zoals o.a. op het groeipakket, kinderopvang, sociale huisvesting, studiebeurzen en tarieven bij o.a. De Lijn, water en energie.

Daarnaast wordt bekeken welke andere (fiscale) vrijstellingen noodzakelijk zijn om te vermijden dat (een deel van) het toegekende voordeel teniet wordt gedaan.

## **Hoofdstuk 3. Procedure**

### **Afdeling 1. Toekenning en uitbetaling**

#### **Artikel 9**

Het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) zal instaan voor het ontvangen van de aanvraag, het onderzoeken van de toekenningsvoorwaarden en de uitbetaling van de premies. De rekeningnummers worden geregistreerd bij Agentschap Digitaal Vlaanderen (Mijn Burgerprofiel).

DWSE zal ook instaan voor de communicatie met de begunstigen, het opvolgen van de reacties, het behandelen van de bezwaren en de eventuele terugvordering van een onterecht uitbetaalde premie.

#### **Artikel 10**

De jobbonus plus kan automatisch toegekend worden indien DWSE toegang kan krijgen tot de noodzakelijke gegevensbronnen om de toekenning automatisch te laten verlopen.

De authentieke bronnen inzake de identiteits- en adresgegevens van de begunstigen laten voorlopig niet toe om de premie automatisch te storten op het rekeningnummer van de begunstigde. De binnen de Vlaamse Overheid beschikbare rekeningnummers (verkeersbelastingen, onroerende voorheffing, groeipakket, ...) zijn immers niet noodzakelijk ook de rekeningnummers van de jobbonus plus-begunstigen, maar kunnen ook toebehoren aan de partner, een gemeenschappelijke rekening, derden, ... De Vlaamse jobbonus plus zal dus een éénmalige registratie van het rekeningnummer vergen. Er zal hiervoor samengewerkt worden met Agentschap Digitaal Vlaanderen, zowel voor het verkrijgen van het rekeningnummer (Mijn Burgerprofiel) als het informeren van mogelijke begunstigen (Magda-documentendienst, Vlaanderen.be, 1700). In de daaropvolgende jaren kunnen de geregistreerde begunstigen aangeschreven worden met de vraag of hun rekeningnummer nog correct is.

Om het bereik van de doelgroep te maximaliseren, zullen we inzetten op communicatie en samenwerking met partners.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedure te bepalen indien de jobbonus plus niet automatisch kan worden toegekend.

#### **Artikel 11**

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om het tijdstip van uitbetaling te bepalen. Er wordt gestreefd naar een eerste uitbetaling in december 2022.

### **Afdeling 2. Bezwaar**

#### **Artikel 12**

Tegen het niet toekennen van de jobbonus plus kan schriftelijk bezwaar worden ingediend bij de aangewezen dienst van de Vlaamse Overheid, met name DWSE. Bij het bezwaarschrift voegt de indiener de nodige bewijskrachtige stukken om zijn bezwaar te staven.

De termijn om een bezwaar in te dienen bedraagt drie jaar nadat het refertejaar is verstreken. Hierdoor krijgt iedereen de kans om op een niet-toekenning te reageren.

#### **Artikel 13**

Aan de indiener van het bezwaarschrift wordt een ontvangstmelding bezorgd die de datum van ontvangst van het bezwaar vermeldt. DWSE zal, als administratieve overheid, bij een met redenen omklede beslissing over de aangevoerde bezwaren uitspraak doen. De beslissing wordt schriftelijk meegedeeld en ze vermeldt de wijze waarop ertegen in rechte kan worden opgetreden.

### **Hoofdstuk 4. Toezicht**

#### **Artikel 14**

De Vlaamse Sociale Inspectie is bevoegd om het toezicht en de controle op de uitvoering van het decreet en de uitvoeringsbesluiten uit te voeren en op te treden.

### **Hoofdstuk 5. Verwerking van persoonsgegevens**

#### **Artikel 15**

DWSE treedt op als verwerkingsverantwoordelijke zoals bepaald in artikel 4, 7) van de algemene verordening gegevensbescherming.

#### **Artikel 16**

In het kader van de toekenning van de premie dienen een aantal persoonsgegevens te worden verwerkt. Deze verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, zijnde de wettelijke verplichting om de aanvragen voor de premie te ontvangen, te onderzoeken, en de premie toe te kennen.

Onder de identificatie- en contactgegevens begrijpen we de hoofdverblijfplaats en het rijksregisternummer van de begunstigde. Ze worden verwerkt op basis van de gegevens uit het Rijkregister van de natuurlijke personen. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor het identificeren van de begunstigten.

Het gegeven of de zelfstandige zijn activiteiten verricht in hoofdberoep en de startdatum van zijn loopbaan worden verkregen via het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ). Het vestigingsadres en het KBO-nummer worden verkregen via de KBO. Deze gegevens zijn noodzakelijk om te bepalen of de zelfstandige voldoet aan de voorwaarden tot toekenning van de jobbonus plus, evenals voor rapporteringsdoeleinden.

Het rekeningnummer is noodzakelijk om de premie te kunnen uitbetalen. De begunstigde registreert zelf zijn rekeningnummer in 'Mijn Burgerprofiel'.

De tewerkstellingsgegevens, de bezoldigingsgegevens en de gegevens inzake de geleverde arbeidsprestaties als loontrekkende zijn noodzakelijk om te bepalen of de begunstigde al dan niet in aanmerking komt voor een jobbonus, hetgeen een voorwaarde betreft voor de toekenning van de jobbonus plus. Deze informatie wordt voor loontrekkenden die in België werken verkregen uit de gegevens uit de DmfA-gegevensbank, beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). Voor grensarbeiders onderzoeken we nog de mogelijkheden om deze gegevens te bekomen.

Om te bepalen of de zelfstandige na twaalf maanden in aanmerking komt voor de uitbetaling van de aanvullende premie, is het noodzakelijk te weten of deze persoon reeds een transitiepremie ontving.

Indien nodig wordt in het kader van de fiscale behandeling van de jobbonus plus binnen de personenbelasting een informatiedoorstroming met de Federale Overheidsdienst Financiën voorzien.

Daarnaast worden in kader van rapportering over en monitoring van de maatregelen een aantal persoonlijke kenmerken verwerkt. Hieronder begrijpen we de leeftijd en het geslacht van de zelfstandige in hoofdberoep. Zo kunnen de profielkenmerken van de personen die een jobbonus plus ontvangen in beeld worden gebracht.

## **Artikel 17**

De dienst die belast wordt met de toekenning en uitbetaling van de jobbonus plus zal om zijn opdrachten uit de voeren gebruik maken van gegevens van volgende instanties:

- Identificatie en contactgegevens ontvangen we via het Rijkregister van de natuurlijke personen. Het rijksregisternummer vormt de identificatie voor

- de uitwisseling van gegevens binnen de instellingen van de sociale zekerheid. Ook het criterium van de woonplaats is van hen afkomstig;
- Het gegeven of de zelfstandige zijn activiteiten in hoofdberoep verricht en de startdatum van deze activiteiten verkrijgen we via de RSVZ;
  - Via de KBO bekomen we het vestigingsadres en het KBO-nummer;
  - Om de jobbonus plus automatisch te kunnen toekennen doen we een beroep op het Agentschap Digitaal Vlaanderen voor het rekeningnummer van de begunstigde. De begunstigde zal hiervoor eenmalig zijn rekeningnummer moeten registreren via 'Mijn Burgerprofiel'. De procedure hiervoor wordt verder uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit;
  - Via de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bekomen we de nodige tewerkstellings-, bezoldigingsgegevens en gegevens inzake het arbeidsregime als loontrekkende om te bepalen of de begunstigde recht had op een jobbonus. Bij de toekenning van de jobbonus aan loontrekkenden wordt immers rekening gehouden met hun loon, arbeidsregime en periode van tewerkstelling gedurende het referentiejaar;
  - Indien nodig zullen we voor de fiscale behandeling van de jobbonus plus binnen de personenbelasting gegevens uitwisselen met de Federale Overheidsdienst Financiën.

Op basis van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten worden de nodige machtigingen aangevraagd bij de vermelde instanties.

Voor de uitwisseling van persoonsgegevens maken we gebruik van de bevoegde dienstenintegratoren als dit van toepassing is.

#### **Artikel 18**

Dit artikel voorziet in de verplichting om een aantal vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

#### **Artikel 19**

De gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld.

### **Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004**

#### **Artikel 20**

In het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 wordt de jobbonus plus voor startende zelfstandigen toegevoegd bij de materies waarvoor de Vlaamse Sociale Inspectie bevoegd is.

#### **Artikel 21**

In het hetzelfde inspectiedecreet wordt een bepaling toegevoegd waardoor personen die onjuiste inlichtingen verschaffen met het oog op het bekomen van de jobbonus plus voor startende zelfstandigen een administratieve geldboete opgelegd wordt. Deze geldboete kan gaan van 50 tot 500 euro.

## **Hoofdstuk 7. Slotbepalingen**

### **Artikel 22**

Dit artikel bepaalt de verjaringstermijn voor de rechtsvorderingen die uit de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten zouden ontstaan.

### **Artikel 23**

De Vlaamse Regering bepaalt wanneer het decreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en  
Landbouw,

Hilde CREVITS