

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

TERNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang, wat betreft de realisatie van de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Op 30 maart 2021 werd het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord voor social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2026 afgesloten, het zogenaamde VIA 6. Dit VIA 6 is een sociaal akkoord tussen werkgevers- en werknemersorganisaties, en is bekrachtigd door de Vlaamse regering. Het bevat ook meerdere maatregelen voor de sector kinderopvang.

Eén van de maatregelen binnen het luik kwaliteitsmaatregelen is het ondersteunen en versterken van de competenties van de kinderbegeleiders op de werkvloer van de kinderopvang. Deze maatregel geeft een antwoord op de nood aan omkadering en extra ondersteuning op de werkvloer. De inzet van bachelors met pedagogische competenties of ervaring als ondersteuners op de werkvloer zal de pedagogische functie in de kinderopvang versterken.

Vanaf 1 januari 2022 wordt een structurele subsidie voorzien voor ondersteuning op de werkvloer.

De middelen zullen deels worden ingezet via bestaande ondersteuningsstructuren, te weten het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes) en de pools gezinsopvang, en deels via de organisatoren die een bepaalde minimale schaalgrootte bereiken.

De middelen worden aldus ingeschreven in 3 bestaande subsidiebesluiten:

- 1. het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord;**
- 2. het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes);**
- 3. In het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang.**

Het besluit wordt voorgelegd voor definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/479 van 9 december 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Door deze maatregel uit VIA 6 uit te voeren wil de Vlaamse Regering, samen met de sociale partners, extra ondersteuning en omkadering van kinderbegeleiders en onthaalouders mogelijk maken.

De financiële middelen voorzien voor ondersteuning op de werkvloer, voorzien in VIA 6, worden ingeschreven in de drie bestaande subsidiebesluiten:

1. het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord;
2. het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes);
3. het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang.

Alhoewel de subsidies worden ingeschreven in verschillende subsidiebesluiten is het opzet gelijklopend, ongeacht of de middelen ingezet worden via Mentes, via de pools gezinsopvang, dan wel via de (grote) organisatoren zelf.

Volgende (identieke) bepalingen kunnen in de subsidiebesluiten worden teruggevonden:

- het doel van de ondersteuning en de (subsidie)opdracht;
- de vereiste om minstens 90% van de middelen in te zetten rechtstreeks in de dienstverlening en het beperken van de overhead tot maximaal 10%;
- de vereiste om een ondersteuningsovereenkomst af te sluiten waarin een aantal essentiële afspraken i.v.m. de ondersteuning tussen de organisator en de dienstverlener worden afgesproken. (Deze vereiste is uiteraard niet nodig indien de organisator zelf de middelen inzet);
- de minimale kwalificatie voor de ondersteuner en de vereiste om te beschikken over competenties of ervaring op pedagogisch vlak inzake de kinderopvang van baby's en peuters;
- de evaluatie van de inzet van de middelen na een subsidieperiode van 3 jaar en de vereiste voor de begunstigden om alle nodige inlichtingen aan het agentschap te verstrekken met het oog op deze evaluatie;
- de vereiste om jaarlijks een financiële en functionele verantwoording ter beschikking te houden van het agentschap.

Door de inschrijving in de bestaande regelgeving, wordt de nieuwe opdracht en de nieuwe subsidie in de mate van het mogelijke afgestemd op het bestaande (subsidie)kader. Op die manier zal de nieuwe subsidieopdracht deel uitmaken van de het geheel van (ondersteunings)opdrachten zowel van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes) als van de pools gezinsopvang.

In de loop van 2024, dit is het derde subsidiejaar, zal de inzet en het effect van de middelen grondig worden geëvalueerd en zal, waar nodig, worden bijgestuurd. Daarbij zal bijzondere aandacht gaan naar de (verdere) inkanteling van de nieuwe opdracht en de nieuwe subsidie in het toekomstige (subsidie)kader.

1. In het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord.

De subsidies voor de organisatoren groepsopvang die beschikken over een subsidie voor inkomenstarief voor meer dan 18 plaatsen worden toegevoegd aan het bestaande besluit waar reeds meerdere VIA subsidies zijn opgenomen. Deze organisatoren kunnen deze

subsidies zelf of in een samenwerkingsverband inzetten voor ondersteuning op de werkvloer .

2. In het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang

Deze nieuwe subsidies voor ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer worden toegevoegd aan de reeds bestaande subsidieopdracht van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes), te weten de ondersteuning van organisatoren op het vlak van beleidsvoerend vermogen.

De ondersteuning op de werkvloer door Mentes heeft betrekking op de volgende organisatoren kinderopvang van baby's en peuters:

- a) de organisatoren van gezinsopvang die geen subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 17 van het subsidiebesluit van 22 november 2013 (gezinsopvang trap 0, trap 1);
 - b) de organisatoren van gezinsopvang die een subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 17 van het subsidiebesluit van 22 november 2013, met uitzondering van de organisatoren van gezinsopvang die werken met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders of met werknemers in het kader van het vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleiders (gezinsopvang Trap 2 die niet werken met aangesloten onthaalouders met sociaal statuut of in werknemersstatuut);
 - c) de organisatoren groepsopvang die geen subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 18 van het subsidiebesluit van 22 november 2013, en dit ongeacht het aantal plaatsen (groepsopvang Trap 0 en trap 1);
 - d) de organisatoren groepsopvang die subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 18 van het subsidiebesluit van 22 november 2013, en dit tot en met 18 plaatsen op het niveau van organisator (groepsopvang Trap 2 met meer dan 18 plaatsen).
3. In het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang

Deze nieuwe subsidies voor ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer worden toegevoegd aan de reeds bestaande subsidieopdrachten van de pools gezinsopvang, te weten de ondersteuning van organisatoren op het vlak van beleidsvoerend vermogen en van de niet-gekwalificeerde kinderbegeleiders, door middel van de inzet van mentoren, in het kader van kwalificerende trajecten.

De ondersteuning op de werkvloer door de pools gezinsopvang hebben betrekking op de organisatoren gezinsopvang of groepsopvang die werken met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders of met werknemers in het kader van het vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleiders.

Naar aanleiding van de definitieve goedkeuring van het besluit door de Vlaamse Regering en gelet op de noodzaak om de ondersteuners die zich op de werkvloer bevinden een handelingsmogelijkheid te bieden als zij geconfronteerd worden met verontrustende situaties alsook ter ondersteuning van een opvolgingstraject vastgelegd door het agentschap Opgroeien worden twee aanvullingen gedaan aan de opdrachten van de ondersteuners. Aangezien de ondersteuners aanwezig zijn in de opvang kunnen ze verontrustende signalen opvangen en wordt verwacht dat zij deze bespreken en opvolgen samen met de organisator en het agentschap hierover informeren indien er geen gevolg gegeven wordt aan de bespreking en opvolging van de verontrustende situatie. De

ondersteuners werken ook samen met het agentschap in het kader van een begeleidings- of opvolgingstraject.

B. RAAD VAN STATE

Het ontwerp werd aangepast aan het advies van de Raad van State 70.910/1 van 23 februari 2022 op de volgende punten:

- Aanpassing van de rechtsgronden;
- vervangen van de woorden "het agentschap Opgroeien" door "het agentschap" in artikel 14/8;
- schrappen van een overbodige verwijzing in artikel 6;

De algemene opmerking van de Raad van State wat betreft de verwijzing naar het pedagogisch raamwerk wordt niet gevolgd, aangezien dit raamwerk voldoende gekend is in de sector en de ondersteuning van de kinderbegeleiders moet uitgewerkt worden, rekening houdend met dit raamwerk dat een wetenschappelijk uitgewerkt kader is voor het pedagogisch handelen in de kinderopvang.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op 30 maart 2021 werd het zesde intersectoraal akkoord afgesloten.

Eén van de maatregelen betreft de inzet in een competentieversterking van de kinderbegeleiders via het inzetten van 264 VTE coaches op de werkvloer.

Hiervoor is een budget voorzien van 14,3 mio euro

Het betreft hier extra tewerkstelling van 169 vte private coaches en 95 vte publieke coaches. Deze middelen worden aangewend in de sector van de voorschoolse kinderopvang en voor de openbare sector ook in de buitenschoolse kinderopvang.

Deze aanzienlijke en belangrijke ondersteuning van de kinderopvang dient met de nodige zorg nauwgezet voorbereid te worden zodat de inzet van deze coaches nauwgezet kan gemonitord worden en op termijn recurrent zijn vruchten afwerpt.

Reeds eerder werd een Besluit Vlaamse Regering voorgelegd waarin de eerste aanzet van deze maatregel werd geregeld zodanig dat organisatoren de nodige voorbereidingen konden treffen voor een goede duurzame opstart vanaf 1 januari 2021.

Wat nu voorligt is een BVR waarin de structurele subsidie vanaf 1 januari 2022 wordt geregeld. 3 besluiten worden aangepast, het besluit dat de financiering regelt via het ondersteuningsnetwerk Mentees, het besluit van de pools gezinsopvang en het VIA besluit van 17 maart 2017.

De subsidietechniek is afhankelijk van het vergunningstype en van de subsidietrapp; Grote groepsopvang (meer dan 18 plaatsen) T2A en T2B zullen rechtstreeks een bepaald bedrag per vergunde plaats krijgen. Deze subsidies worden ingepast in het VIA besluit van 17 maart 2017.

Groepsopvang T0, T1 en de kleine T2B en T2A; daarvan zal het bedrag geclusterd worden en via Mentees besteed worden.

Idem dito voor de gezinsopvang en de groepsopvang, ook hier bestaat een geïntegreerde werking onder de vorm van een poolwerking, die ook deze middelen zal verwerven en besteden.

De publieke buitenschoolse kinderopvang zal een bedrag per erkende plaats ontvangen.

Het budget van de private sector is relatief gezien kleiner dan het budget van de publieke sector. Dit betekent dat bij vertaling van de subsidies het bedrag voor een private plaats lager ligt dan bij de publieke.

Het agentschap streeft naar gelijke subsidiëring van de subsidies meer handen op de werkvloer. Daarom zal het "surplus" budget van de publieke sector overgedragen worden naar de GSD V.

Budget overzicht vanaf 2022:

Zoals wel nog gebeurt tijdens onderhandelingen zijn partners het hier eens geworden over de maatregel, doch worden we geconfronteerd met verschillende budgetten openbaar versus privaat.

Omdat het één van de betrachtingen is om de subsidie van kinderopvangplaatsen toekomstgericht zo transparant mogelijk te houden en we daarbij streven naar een gelijk bedrag per plaats hebben we de budgetten voor deze maatregel dan ook als dusdanig vertaald in deze besluiten. Wat niet wegneemt dat er relatief meer budget werd voorzien bij de publieke sector.

Deze middelen zullen via een herverdelingsbesluit vanuit Opgroeien richting GSD V geheroriënteerd worden.

Om aan te tonen hoe divers het accent kan liggen, de publieke sector voorzag middelen voor de buitenschoolse kinderopvang, de private sector deed dat niet.

Hetgeen voorligt is dus de gemeenschappelijke kern van deze maatregel voor zowel de private als publieke sector.

Overzicht van het recurrent budget voor deze maatregel:

De private sector voorziet 9,216 mio euro, de publieke sector voorziet 5,368 mio euro, De onderverdeling: groep, gezin, buitenschoolse, is overgenomen voorstel van de sociale partners

geïndexeerd budget 2022			
privaat	9.215.626,10		
groep	7.193.370,48		
gezin	2.022.255,62		
publiek	5.368.484,33		
voorschools	2.705.549,94	2.025.330,36	groep
		680.219,57	gezin
naschools	2.662.934,38		
	14.584.110,43		

We komen hierbij tot volgende bedragen per plaats:

Deze middelen worden verdeeld op basis van de vergunde plaatsen van 01/09/2021.

We komen tot 126,05 euro voor de groepsopvang en 64,75 euro voor de vergunde gezinsopvang.

De publieke sector heeft méér budget resp voor groeps, gezin en BKO, 132,61 euro, 15,82 euro en 105,51 euro, doch dit maakt onderwerp uit van de herverdeling door GSD V.

	update			
		1/09/2021		
vergunde	PRIVAAT		vergunde plaatsen	
	GROEPSOPVANG			
	groepsopvang T2A T2B, T1 hoger dan 18 plus uitk		37.297,00	
	groepsopvang exclusief T0,T1		16.553,00	
	T2B en T2A lager dan 18		3.216,00	
			57.066,00	126,05
	PUBLIEK		vergunde plaatsen	
	groepsopvang T2A T2B		7.659,00	
	groepsopvang exclusief T0,T1		300,00	
			7.959,00	254,470
				128,420 via gsdv

vergunde	PRIVAAT			
	GEZINSOPVANG EN SOO			
	Gezinsopvang T2A T2B meer dan 18		28717,000	
	Gezinsopvang exclusief T0,T1, T2 onder de 18		2514,000	
			31231,000	64,750
vergunde	PUBLIEK			
	GEZINSOPVANG EN SOO			
	Gezinsopvang T2A T2B		8435,000	
	Gezinsopvang exclusief T0,T1		8,000	
			8443,000	80,570
				15,820 via gsdv

BKO (boab, ibo, lodi,zonder fclud)		24426,000	
transitie TSE		813,000	
		25239,000	105,510

Conclusie :

De definitieve regeling, inzet en subsidiëring van meer coaches op de Kinderopvang werkvloer wordt mogelijk gemaakt door dit besluit. Deze middelen, voorzien binnen VIA 6, waren reeds gedeeltelijk besteed/bestemd in 2021 en komen op kruissnelheid in 2022. Ondertussen werden de budgetten ook 1 keer geïndexeerd (spilindex overschrijding augustus 2021).

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/02999 werd verleend op 7 december 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 januari 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Niet van toepassing

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang, wat betreft de realisatie van de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE