

Onderafdeling Comité C1
Provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Eindverslag nr. 2021/12
houdende de conclusies van de onderhandelingen die
op 10 november 2021 en werden gevoerd in de
onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van
het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Over: het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg

Genoemd ontwerp wordt als bijlage aan dit eindverslag toegevoegd.

Door de afvaardiging van de overheid, samengesteld als volgt:

1. de heer Bart Somers, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, Voorzitter,
2. de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, Ondervoorzitter,
3. de heer Jan Jambon, Vlaams minister-president van de Vlaamse Regering.

enerzijds,

en de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties, samengesteld als volgt:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD),
- het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare Diensten (ACV Openbare Diensten),
- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA),

en de afvaardiging van de werkgeversdelegaties, samengesteld als volgt.

- de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG),

anderzijds.

werd over genoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg

1° wat de vakorganisaties betreft,

- **geen akkoord** bereikt met de **ACOD**;
- **geen akkoord** bereikt met het **ACV OD**;
- **geen akkoord** bereikt met het **VSOA**:

Opmerkingen:

ACOD:

In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt een toeslag toegekend voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg. Deze bedraagt 15% van het uur salaris per uur prestaties op wekdagen tussen achttien en twintig uur. De vakorganisaties onderschreven de voorgestelde aanpassingen van de VVSG, namelijk dat het personeel in de mogelijkheid moet zijn om de toeslag via inhaalrust te compenseren (weliswaar binnen de modaliteiten die het bestuur hiervoor oplegt). Bovendien wordt ook de brug gemaakt naar de toeslag voor zaterdagprestaties, waar ook een verschillende werkwijze bestaat tussen de publieke en de privésector. Het voorstel gaat hier om in de publieke sector (waar nu een toeslag tussen 0 en 100% mogelijk is) een gelijkaardige toeslag toe te kennen als van toepassing is in de privésector, namelijk 30%. Dit komt trouwens ook overeen met de gehanteerde financiering. Een bestuur heeft dan nog steeds de mogelijkheid om een hogere toeslag toe te kennen, maar zal dit dan uiteraard budgettair moeten motiveren en voorzien.

De Vlaamse Regering liet tijdens de vergadering van Comité C1 meedelen dat zij niet wil weten van een compensatie via inhaalrust. Nochtans is dit de regeling die vandaag van toepassing is in de publieke sector voor onregelmatige prestaties, en ook van toepassing is in de privésector. We verwijzen voor dit laatste graag naar de collectieve arbeidsovereenkomst van 18 november 2021 betreffende de continue dienstverlening (PSC 318.02). Artikel 5 van deze CAO vermeldt het volgende

“Artikel 5. - Vergoeding

§1 De werknemer/werkneemster zoals bepaald in Artikel 1 heeft bovenop het basisloon recht op volgende vergoeding :

- Voor werk op zaterdag 30 pct.
- Voor werk op zondag: 100 pct.
- Voor werk op feestdag: 100 pct.
- Voor werk 's avonds tussen 20u en 22u en 's nachts' 30 pct.
- Voor werk 's avonds tussen 18u en 20u: 15 pct.

Voormelde vergoedingen kunnen niet worden gecumuleerd. Hiervan kan per onderneming worden afgeweken bij collectieve arbeidsovereenkomst en voor zover de vergoeding minstens evenwaardig is.

§2 Deze toeslag zal worden uitbetaald in geld, maar de werknemer/werkneemster kan er tevens voor kiezen de toeslag via inhaalrust te compenseren. Procedures hiervoor worden op bedrijfsniveau uitgewerkt. De verzorgende of oppashulp zal zijn/haar inhaalrust in blokken van minimum 4 uren opnemen, voor zover hij/zij er vragende partij voor is. De inhaalrust zal worden genomen op verzoek van de verzorgende of oppashulp, zonder dat hierdoor de goede werking van de dienst wordt verstoord ”

Het sociaal overleg is dus vastgelopen omwille van de starre houding van de Vlaamse Regering. We kunnen enkel vaststellen dat het equal level playing field, dat de Vlaamse Regering graag in de mond neemt, alleen geldt als het in het nadeel speelt van de publieke diensten.

Bijkomend moet opgemerkt worden dat de onderhandeling in de vergadering van Comité C1 gevoerd werd zonder enige marge vanuit de Vlaamse Regering. Dit zijn uiteraard geen onderhandelingen (volgens het juridisch woordenboek: schriftelijke of mondelinge processen van geven-en-nemen tussen partijen die, indien succesvol, met een deal of overeenkomst worden afgesloten). We verwijzen hiervoor graag naar Omzendbrief BA 97/10 van 21 mei 1997 betreffende het toepassingsgebied van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van die wet, waarbij volgende passage van belang is:

“Deze teksten regelen voor de verschillende bestuursniveaus onder andere de samenstelling en de bevoegdheden van de onderhandelings- en overlegcomités. Het respect voor deze bepalingen is een substantiële vormvereiste. Ik stel echter vast dat bepaalde overheden deze regelingen niet of onvolledig toepassen, of de regelingen tot een formaliteit laten verworden. Onderhandelingen en overleg veronderstellen echte gesprekken met de andere partijen. Met echte gesprekken wordt bedoeld het doorspreken met respect voor de wederzijdse finaliteiten (woord en wederwoord) Een houding waarbij de overheid haar standpunt enkel ter kennis meedeelt, zonder mogelijkheid tot echte discussie, is dan ook strijdig met de wet.”

Het sociaal overleg, zoals het gevoerd wordt in de vergaderingen van Comité C1, is strijdig met (de geest van) de wet. Al te vaak worden ons teksten voorgelegd waarbij er geen enkele ruimte is voor onderhandeling. Dit is niet meer aanvaardbaar en zorgt, op een ogenblik dat de sociale partners constructief samenwerken rond verschillende dossiers, voor heel veel wrevel en irritatie.

Op basis van deze elementen tekent ACOD LRB **een protocol van niet-akkoord.**

ACV OD

ACV Openbare Diensten kan zich niet akkoord verklaren met het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Vlaamse regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg.

Voor de motivatie voor dit protocol van niet akkoord verwijzen wij naar de brief van het vakbondsfront in bijlage.

Voor alle duidelijkheid willen wij aangeven dat de tekst die ons voorgelegd is onvolledig is. Met de amendementen en tekstvoorstellen van de VVSG is blijkbaar dit keer uitzonderlijk geen rekening gehouden en is de tekst ongewijzigd gebleven?

Wij kunnen ons wel vinden in de amendementen en voorstellen van VVSG weliswaar met de volgende nuance;

- Wat betreft de keuzemogelijkheid tussen toeslag en inhaalrust; ligt het keuzerecht bij de werknemer (op te nemen in de BVR), de modaliteiten – m.i.v. de dienstnoodwendigheden – liggen bij de werkgever (lokaal te onderhandelen). (“op vraag van het personeelslid volgens de modaliteiten afgesproken met het bestuur” de personeelsleden kunnen kiezen voor de extra inhaalrust in plaats van de toeslag.)
- Dus; naar analogie met art. 139 RPR-besluit gemeentepersoneel: het principe wordt vastgelegd in het BVR, de modaliteiten kunnen lokaal onderhandeld worden.

Bovendien betreuren wij – eens te meer - de wijze waarop deze onderhandelingen gevoerd werden en wensen wij te wijzen op het feit dat deze volgens de Omzendbrief BA 97/10 van 21 mei 1997 “*strijdig zijn met de wet*”.

VSOA

- De Vlaamse regering volgt de syndicale procedure zoals bij Wet en KB is voorzien om aan de regels te voldoen, doch van echte onderhandelingen is er geen sprake meer.
- Er komen steeds maar verder beperkingen en inkrimpingen van diverse regelgevingen voor het personeel van de lokale en regionale besturen Dit in tegenstelling tot andere ambtenaren in ons land.
- De voorstellen om vergoedingen, mogelijks, verder om te zetten in rusttijden werd gewoon van tafel geveegd. Beseft de Vlaamse regering dat deze regel vandaag reeds van toepassing is of is de Vlaamse regering hiervan niet op de hoogte?
- De Vlaamse regering heeft de mond vol voor gelijke behandeling van iedereen, wel stellen wij ondubbelzinnig vast dat deze regering haar zienswijze enkel hanteert wanneer het in het nadeel is van het personeel van de lokale besturen.
- Aangezien dit voorstel opnieuw onrecht aandoet aan de personeelsleden van de lokale en regionale besturen, alsook de verdere constructieve dialoog binnen comité C hypothekeert zal VSOA lrb een **protocol van niet akkoord ondertekenen**

Een brief van het gemeenschappelijk vakbondsfront wordt als bijlage (bijlage II) aan dit eindverslag toegevoegd. Die bijlage hoort integraal bij dit eindverslag.

2° wat de werkgeversorganisaties betreft,

- **een akkoord** bereikt met de **VVSG**.

Opmerkingen

VVSG:

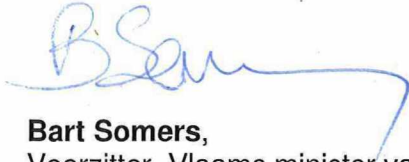
De VVSG gaat akkoord met de voorgestelde toeslag voor onregelmatige prestaties van het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg.

De VVSG betreurt echter dat de Vlaamse regering aan de lokale besturen niet de ruimte laat om de toeslag om te zetten in inhaalrust, zoals dat voor de andere onregelmatige prestaties wel mogelijk is. De VVSG zal dit punt tijdens de besprekingen voor een nieuw Rechtspositiebesluit in de loop van het jaar 2022 opnieuw aankaarten

Brussel, 25 januari 2022

Voor de overheid,

Voor de representatieve vakorganisaties,



Bart Somers,
Voorzitter, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Willy Van Den Berge,
Federaal secretaris van de Algemene Centrale van de Openbare Diensten

Wouter Beke,
Ondervoorzitter, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Christoph Vandenbulcke,
Nationaal secretaris van het Algemeen Christelijk Vakverbond - Openbare Diensten

Jan Jambon,
Minister-president van de Vlaamse Regering

Christel Demerlier,
Voorzitter regio Vlaanderen van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt Lokale en Regionale besturen

Voor de werkgeversdelegaties,

Kris Snijkers,
Algemeen directeur Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

Bijlage I bij het eindverslag nr. 2021/12



Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 195, eerste lid, 2°.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 3 oktober 2021.
- De eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, heeft protocol (nummer) gesloten op (datum).
- De Raad van State heeft advies xxxx/x gegeven op (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Artikel 1. Aan titel VIII, hoofdstuk III, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2012, wordt een afdeling III, die bestaat uit artikel 142bis, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling III. Onregelmatige prestaties van verzorgend personeel in gezinszorg

Art. 142bis. Naast de wettelijk voorgeschreven inhaalrust krijgt het verzorgend personeelslid in een erkende dienst voor gezinszorg, vermeld in artikel 1, 10° en 25°, van bijlage 2 die bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers is gevoegd, per uur prestaties op weekdays tussen achttien en twintig uur een toeslag op het uursalaris die gelijk is aan 15% van het uursalaris.

In het eerste lid wordt verstaan onder weekday: elke dag van de week, behalve zaterdag, zondag en wettelijke feestdagen.”.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Art. 2. In deel 3, titel 5, hoofdstuk 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2012, wordt het opschrift van afdeling 2 vervangen door wat volgt:

"Afdeling 2. Onregelmatige prestaties".

Art. 3. In deel 3, titel 5, hoofdstuk 3, afdeling 2, van hetzelfde besluit wordt een artikel 103bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 103bis. Naast de wettelijk voorgeschreven inhaalrust krijgt het verzorgend personeelslid in een erkende dienst voor gezinszorg, vermeld in artikel 1, 10° en 25°, van bijlage 2 die bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers is gevoegd, per uur prestaties op weekdays tussen achttien en twintig uur een toeslag op het uursalaris die gelijk is aan 15% van het uursalaris.

In dit artikel wordt verstaan onder weekday: elke dag van de week, behalve zaterdag, zondag en wettelijke feestdagen."

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 4. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2021.

Art. 5 De Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,



Bart SOMERS

Bijlage II bij het eindverslag nr. 2021/12

Brief van het gemeenschappelijk vakbondsfront.

Deze bijlage hoort integraal bij dit eindverslag.