

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

- definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit wijzigingsdecreet verduidelijkt enkele asbestbepalingen in het materialendecreet en voorziet in de oprichting van een sectorraad asbest. Het voorziet een rechtsgrond voor het beheer van persoonsgegevens die worden bijgehouden in kader van data-inzameling over afvalstoffenproductie, -inzameling en -verwerking. Het geeft een rechtsgrond om de beheerders van online marktplaatsen verplichtingen op te leggen in kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Het bodemdecreet wordt aangepast aan de wijzigingen die in 2020 werden aangebracht in het Burgerlijk Wetboek.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Met dit ontwerp van decreet brengen we decretale wijzigingen aan in het bodem- en materialendecreet om

- het bodemdecreet aan te passen aan wijzigingen van het burgerlijk wetboek;
- een aantal begrippen te verduidelijken die worden gebruikt in kader van asbestinventarisatie en de verwijdering van asbesthoudende materialen;
- een sectorraad asbest op te richten die advies geeft over aangelegenheden m.b.t. asbestinventarisatie;
- het beheer te regelen van persoonsgegevens die worden bijgehouden in kader van data-inzameling over de productie, de inzameling en de verwerking van afvalstoffen, zodat die conform is met de regels voor bescherming van de privacy;

- verplichtingen te kunnen opleggen aan de beheerders van online marktplaatsen in kader van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd afgeleverd op 4 augustus 2021.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd afgeleverd op 7 september 2021.

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) werd afgeleverd op 12 oktober 2021.

Het advies van de Minaraad werd goedgekeurd op 14 oktober 2021 en het advies van de SERV werd goedgekeurd op 18 oktober 2021. Beide adviezen werden gebundeld in één briefadvies.

Het advies van de Raad van State werd afgeleverd op 26 januari 2022.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

We verwijzen voor een algemene toelichting naar de memorie van toelichting.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking is opgenomen in de memorie van toelichting. Hieronder lichten we toe welke wijzigingen zijn aangebracht aan het voorontwerp sinds de 2^e principiële goedkeuring en hoe wordt omgegaan met de ontvangen adviezen van de Raad van State.

Artikel 2

In het ontworpen artikel 2, 19^o, d), van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 (artikel 2, 3^o, van het voorontwerp), is de zinsnede “de afwijking, vermeld in artikel 3.78 tot en met 3.84 van het Burgerlijk Wetboek” vervangen door de zinsnede “de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek”.

Artikel 3

De OVAM heeft de voorgestelde wijzigingen voorgelegd aan de Vlaamse Raad van het Notariaat, deel van de Koninklijke Federatie van het Notariaat vzw. De Raad heeft erop gewezen dat het oude artikel 577-2 niet in één artikel opnieuw is opgenomen, maar dat de inhoud ervan verspreid staat over alle artikelen 3.78 tot en met 3.84. Zowel in artikel 3 als in artikel 5 moet dus verwezen worden naar “artikel 3.78 tot en met 3.83”. Dit is zo aangepast.

Artikel 6

Artikel 6 van het voorontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 3 van het decreet van 23 december 2011. Deze bepaling werd het laatst gewijzigd door artikel 4 van het decreet van 26 februari 2021 tot ‘wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en

afvalstoffen'. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 6 van het voorontwerp zijn derhalve de woorden "het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:" worden vervangen door de woorden "het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:".

De definitie voor "veilig beheer" is verduidelijkt.

Artikel 7

De Raad van State merkt op dat in het ontworpen artikel 4/2, 2°, van het decreet van 23 december 2011 melding wordt gemaakt van "de inning van heffingen". Zij wijst erop dat de "milieuheffingen" het voorwerp uitmaken van de artikelen 44 tot 65 van het decreet, maar dat daarnaast in de artikelen 41 tot 43 van het decreet een regeling is opgenomen betreffende "milieubijdragen". De Raad van State vraagt om de formulering in het ontworpen artikel 4/2, § 2, 2° beter te laten aansluiten bij de gediversifieerde terminologie die in het decreet voorkomt. Daarom is het artikel 4/2, 2° aangepast.

De Raad van State merkt op dat in het ontworpen artikel 4/2, § 3, van het decreet van 23 december 2011 wordt bepaald welke de precieze aard is van de betrokken gegevens. Zij vraagt zich welke betekenis moet worden gehecht aan de woorden "over het algemeen", die voorkomen in het ontworpen artikel 4/2, § 3, eerste lid, van het decreet. Deze woorden mogen niet op zo een wijze worden begrepen dat ermee, ongeacht hun aard, andere categorieën van gegevens worden beoogd dan die welke in de ontworpen bepaling worden vermeld. Daarom is de zinsnede "over het algemeen" geschrapt.

De Raad van State vraagt om in het ontworpen artikel 4/2, § 6, van het decreet van 23 december 2011, een maximumtermijn voor het bewaren van de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, en de namen en contactgegevens, in te schrijven, dan wel om de decreetgever in die bepaling in voldoende afgebakende criteria te voorzien voor het vastleggen van die termijn. Daarom is in het eerste en tweede lid van artikel 4/2, §6 een bepaling toegevoegd.

Wat de bewaring van de ondernemings- en vestigingsnummers betreft, stemt de Raad van State in met het voorstel tot aanpassing van de redactie van de laatste zin van het ontworpen artikel 4/2, § 6, van het decreet van 23 december 2011.

Artikel 11

Dit artikel is nieuw ingevoegd. Het betreft hier echter louter een correctie van het materialendecreet om een foutieve verwijzing recht te zetten, zonder inhoudelijke implicaties.

Artikel 13

Deze aanpassing betreft een verduidelijking om betwistingen te vermijden, maar houdt geen inhoudelijke wijziging in.

Artikel 14

Dit betreft een rechtzetting die nodig is om de rechtsgrond voor de delegatie aan de VR te behouden.

Artikel 18 (refereert naar artikel 17 uit het advies van de Raad van State)

In opvolging van de aanbeveling van de Raad van State onder punt 12.3 is in de memorie van toelichting de historiek van het artikel vermeld om de inwerkingtreding te verduidelijken.

Artikel 19 (refereert naar artikel 18 uit het advies van de Raad van State)

De Raad merkt op dat het betrokken voorzitterschap door een natuurlijk persoon dient te worden uitgeoefend die als zodanig moet worden omschreven in de ontworpen bepaling. Het voorontwerp werd aangepast.

Artikel 20 (refereert naar artikel 19 en 20 uit het advies van de Raad van State)

De Raad merkt op dat de regeling met betrekking tot de inwerkingtreding van artikel 18 geenszins bevorderlijk is voor de duidelijkheid van de ontworpen regeling en voor de rechtszekerheid. Aanvullend lijkt de zinsnede “en ten vroegste op 1 maart 2022”, in artikel 20, overbodig of minstens verwarrend. Dit werd aangepast.

De raad ziet ook geen reden om retroactiviteit te verantwoorden en geeft aan dat niet is aangetoond dat de terugwerkende kracht van de betrokken bepalingen onontbeerlijk zou zijn voor het verwezenlijken van een doelstelling van algemeen belang. Om die reden werd de bepaling “Artikel 15 en 16 hebben uitwerking hebben uitwerking met ingang van 17 augustus 2021” geschrapt.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

Er is geen onmiddellijke impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde wijzigingen zullen worden opgevangen met de bestaande personeelsmiddelen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van decreet wordt voorgelegd aan de Vlaamse regering voor een definitieve goedkeuring, waarna het wordt doorgestuurd naar het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

BIJLAGEN

- ontwerp van decreet
- memorie van toelichting
- advies Raad van State

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal Demir