

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet is erop gericht het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid te wijzigen in functie van het hertekende inburgeringsbeleid.

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het Vlaamse Regeerakkoord 2019-24 waarbij een grotere inspanning van de inburgeraar wordt gevraagd en de inburgeraar tegelijk meer kansen wordt geboden door het aanreiken van de hefboomen om als een volwaardige burger in Vlaanderen te kunnen functioneren.

In overeenstemming met het hertekende inburgeringsdecreet, bevat het voorliggend ontwerp van decreet volgende nieuwe regels voor de hertekening van het vormingspakket NT2 van het inburgeringstraject:

- De invoering van een test NT2 waarmee alle NT2-cursisten hetzelfde taalniveau A2 kunnen halen;
- De invoering van inschrijvingsgeld voor de NT2-opleiding met inbegrip van de NT2-test;
- De uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid voor de centra voor basiseducatie met een opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 in functie van het versterkte taalniveau na het inburgeringstraject.

Om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State van 9 december 2021 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering geeft aan het gewijzigde Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt in het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid een rechtsgrond voor de vrijstelling van retributie voor een aantal categorieën van inburgeraars ingevoegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Beleidsdoelstelling: uitvoering van het hertekende inburgeringsbeleid zoals opgenomen in het regeerakkoord 2019-2024 van de Vlaamse Regering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Advies Wetgeving en Taal: nr. 2021/305 van 15 juli 2021

Eerste principiële goedkeuring: 12 november 2021

Advies van de VLOR uitgebracht op 14 december 2021

Advies van de SERV uitgebracht op 20 december 2021

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE WIJZIGINGEN

Naar aanleiding van het advies van de VLOR en de SERV werden volgende wijzigingen aangebracht:

- bij de bepaling dat er een geplafonneerd inschrijvingsgeld van 180 euro wordt ingevoerd voor het volgen van de opleiding tot niveau richtgraad 1 wordt verduidelijkt dat de deelname aan de NT2-test inbegrepen is in het inschrijvingsgeld. Eveneens wordt verduidelijkt dat er voor de herkansing van de NT2-test enkel een inschrijvingsgeld gevraagd wordt aan wie geen vrijstelling van inschrijvingsgeld voor de NT2-opleiding heeft genoten;
- de bepalingen m.b.t. de NT2-test voor het taalniveau B1 mondeling zijn geschrapt. Hiermee aligneren we op de regelgeving van inburgering die geen test op niveau B1 vereist voor cursisten in het volwassenonderwijs. De Agentschappen voor Integratie en Inburgering hanteren een gemeenschappelijk evaluatiereglement, waarin onder meer de bewijzen die in aanmerking komen om het taalvaardigheidsniveau aan te tonen opgenomen worden. Deze bewijzen zullen ook de (deel)certificaten vanuit de CVO's en CBE's omvatten;
- er is naar analogie met de gewijzigde regelgeving voor het vormingspakket Maatschappelijke Oriëntatie een bepaling opgenomen dat wie niet slaagt voor de NT2-test, opnieuw (een deel van) de opleiding moet volgen maar voor deze opleiding niet moet betalen;

Daarnaast zijn volgende wijzigingen aangebracht:

- er is een vrijstelling van inschrijvingsgeld opgenomen voor NT2-cursisten die gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die de opleiding NT2 richtgraad 1 of 2 volgen in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, ook bij meerdere inschrijvingen in dezelfde module;
- er is een vrijstelling van inschrijvingsgeld opgenomen voor minderjaren die deeltijds leerplichtig zijn en die een inburgeringstraject volgen.

- er is een artikel toegevoegd dat stelt dat verplichte inburgeraars, die in het kader van hun inburgeringstraject ingeschreven zijn bij de VDAB voor een traject naar werk, de retributie voor NT2 niet kunnen terugvorderen bij de VDAB.

De repliek op de opmerkingen van de adviesraden die niet tot een aanpassing van het voorontwerp van decreet hebben geleid, is opgenomen in de memorie van toelichting.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State van 9 december 2021 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering geeft aan het gewijzigde Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt een wijziging aan het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid opgenomen waarmee een rechtsgrond voor de vrijstelling van retributie voor een aantal categorieën van inburgeraars wordt ingevoegd.

B. TOELICHTING BIJ DE GEWIJZIGDE ARTIKELEN

Artikel 2: in de definitie voor het nieuw begrip ‘NT2-test’ zijn de bepalingen m.b.t. het niveau B1 geschrapt. Een beperkte groep van ex-inburgeraars die 24 maanden na het behalen van hun inburgeringsattest niet voldoende gewerkt of gestudeerd hebben, zullen door de Agentschappen Integratie en Inburgering gevraagd worden om het taalniveau B1 mondeling aan te tonen. Voor deze ex-inburgeraars die de opleiding B1 in het volwassenonderwijs volgen, volstaat het (deel)certificaat van de betreffende opleiding. Deze ex-inburgeraars vallen voor de opleiding B1 onder de gewone regeling van inschrijvingsgelden.

Artikel 4: Het certificaat van het NT2-taalvaardigheidsniveau A2 kan pas uitgereikt worden indien men slaagt voor de NT2-test. Aan deze bepaling is toegevoegd dat wie niet geslaagd is voor deze test, kan herkansen mits opnieuw een (deel van de) NT2-opleiding te hebben gevolgd.

Artikel 7 m.b.t. de inschrijvingsgelden bevat volgende wijzigingen:

- Ter verduidelijking zijn de afwijkingen van de bepaalde paragrafen telkens in een afzonderlijke nieuwe paragraaf ingevoegd: §2bis voor de afwijking op het verhoogd tarief voor een vierde inschrijving in dezelfde module, §3bis voor de afwijking op de begrenzing van inschrijvingsgeld, §4bis voor de afwijkingen van de volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld (op basis van het statuut van de cursist) voor verplichte inburgeraars en §6bis voor de afwijking van het verminderd inschrijvingsgeld voor verplichte inburgeraars.
- De vrijstelling voor mensen met een inburgeringsattest voor de opleiding richtgraad 2 blijft.
- Ter verduidelijking is voor inburgeraars die in Brussel wonen bepaald dat de volledige huidige vrijstelling van inschrijvingsgeld blijft behouden, ook bij meerdere inschrijvingen in dezelfde module.
- Er is expliciet bepaald dat geen inschrijvingsgeld vereist is bij de eerste deelname aan de test of bij de deelname aan een NT2-opleiding in functie van een herkansing voor de NT2-test omdat dit inbegrepen is in het inschrijvingsgeld van 180 euro.
- Er is verduidelijkt dat wie herkanst voor de NT2-test enkel moet betalen indien hij geen vrijstelling van inschrijvingsgeld voor de NT2-opleiding heeft genoten.
- De schrapping van de bepalingen m.b.t. de betaling voor de NT2-test op taalniveau B1 omdat de test niet noodzakelijk is voor niveau B1 mondeling.
- Er is een technische correctie aangebracht: in paragraaf 6 wordt punt 1° correct geformuleerd.
- Er is een vrijstelling bijkomend opgenomen voor NT2-cursisten die gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die de opleiding NT2 richtgraad 1 of 2 volgen in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, ook bij meerdere inschrijvingen in dezelfde module;

- er is een vrijstelling van inschrijvingsgeld opgenomen voor minderjaren die deeltijds leerplichtig zijn en die een inburgeringstraject volgen

Het voorontwerp van decreet is ingedeeld in hoofdstukken. Onder het hoofdstuk met de wijziging aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zijn er een artikel 9 toegevoegd dat de rechtsgrond creëert voor een aantal vrijstellingscategorieën m.b.t. de retributie voor Maatschappelijke Oriëntatie en een artikel 10 dat de Vlaamse Regering toelaat om overgangsmaatregelen voor de retributies te nemen.

Tot slot is er een artikel 11 toegevoegd dat stelt dat de verplichte inburgeraars die de retributie voor de cursus NT2, die ze in het kader van hun inburgeringstraject moeten betalen, deze niet kunnen terugvorderen bij de VDAB.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bovenvermelde wijzigingen en toevoegingen hebben een geringe budgettaire impact. Door de aanpassingen zijn er enerzijds minder uitgaven te verwachten omdat er geen ontwikkelkosten voor een NT2-test op niveau B1 nodig zijn. Anderzijds zullen er minder inkomsten te verwachten zijn omdat er geen inschrijvingsgelden geïnd worden bij:

- inburgeraars die gedomicilieerd zijn in Brussel en de NT2-opleiding richtgraad 2 volgen;
- cursisten die voor een herkansing voor de NT2-test genieten van een vrijstelling van inschrijvingsgeld;
- cursisten die op basis van de uitgebreide overgangsregeling ook de opleiding NT2 richtgraad 2 nog kosteloos kunnen volgen.

De mindere inkomsten aan inschrijvingsgelden zullen beperkt zijn omdat het t.o.v. de eerste principiële goedkeuring om slechts een klein bijkomend deel van cursisten zal gaan die geen inschrijvingsgeld zullen moeten betalen.

B. ESR-TOETS

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet wordt na de tweede principiële goedkeuring voorgelegd voor advies aan Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand, te machtigen om over het voorontwerp van decreet een advies in te winnen bij de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen).

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS