

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Zoals aangekondigd in de Conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021 zullen de medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO), de Internaten met Permanente Openstelling (IPO), het tehuis Kastor (vroeger gekend als tehuis De Rijzende Ster) en het Koninklijk Werk IBIS een transitie maken van Onderwijs naar Welzijn.

De wijze waarop de betrokken jongeren toegeleid worden, de beslissingsprocessen, de omkadering en het toezicht lopen niet gelijk met de processen bij de cliënten van welzijnsvoorzieningen. We ronden de transitie van deze instellingen, gestart in 2012, nu af. Op die manier komen we tot een regularisatie van de situatie van de betrokken jongeren en de professionele context die hen begeleidt. Bedoeling is om tot een gelijkwaardige financiering van de instellingen te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024.

In het kader van deze transitieoperatie werden t.a.v. de IPO al enkele begeleidende maatregelen genomen.

Concreet gaat het over:

1. Bijkomende werkingsmiddelen
2. Kwaliteitstoezicht door de zorginspectie
3. Benoemingsstop.

Om een pendant van deze begeleidende maatregelen ook te (kunnen) voorzien voor de MPIGO, het tehuis Kastor (vroeger gekend als tehuis De Rijzende Ster) en het Koninklijk Werk IBIS brengt dit decreet wijzigingen aan, aan de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDS-DOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming en Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld: onderwijsinternaten en voorzieningen (Opgroeien en VAPH)

Het doel van de transitieoperatie waarin deze subsidie kadert, is om tot een gelijkwaardige financiering van deze voorzieningen te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 17 november 2021.

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/439 van 19 november 2021 en aan het JoKER-advies van 19 november 2021.

De minister van begroting heeft zijn akkoord gegeven op 13 december 2021.

Het voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 (VR 2021 1712 DOC.1619/1BIS) met het oog op adviesaanvraag bij de VLOR en de SERV enerzijds en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners anderzijds.

De VLOR gaf advies op 27 januari 2022, waarin ze aangaf zich te vinden in de voorgestelde artikelen.

De SERV gaf advies op 24 december 2021, waarin ze aangaf af te zien van advisering.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot volgend protocol: Protocol nr. 199 van 14 januari 2021 van de gemeenschappelijke onderhandelingen van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van het sectorcomité X, afdeling 2 van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidiëerd vrij onderwijs.

C. OVERZICHT VAN DE WIJZIGINGEN

Naar aanleiding van de bovenvermelde onderhandelingen en het advies van de VLOR zijn er enkele zeer beperkte wijzigingen aan het voorontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting aangebracht:

- In artikel 5 werd de zinsnede ‘vóór 31 augustus 2022’ vervangen door ‘uiterlijk op 31 augustus 2022’.

De toelichting bij de benoemingstop in artikel 5 werd in de memorie van toelichting ook uitgebreid.

- In de memorie van toelichting werden volgende twee zinnen geschrapt:

“Deze diversiteit speelt vooral bij de MPIGO. Voor de IPO (handicap), het tehuis De Rijzende Ster (jeugdhulp) en het Koninklijk Werk IBIS (jeugdhulp) is de situatie eenduidiger.”

De VLOR gaf terecht aan dat dit een voorbarige conclusie is aangezien de inschalingsoefening hieromtrent nog niet is afgewerkt.

Daarnaast werd in de memorie van toelichting ‘het tehuis De Rijzende Ster’ systematisch veranderd door ‘het tehuis Kastor’. Het tehuis is intussen immers van naam veranderd.

2. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bovenstaande wijzigingen en toevoegingen aan het ontwerp van decreet hebben geen bijkomende budgettaire impact.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 17 november 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 december 2021.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

3. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen naar Welzijn en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs te machtigen om:

2.1 over het voornoemd voorontwerp van decreet een advies in te winnen bij de Raad van state met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen);

2.2 onder voorbehoud van het advies van de Raad van State en de goedkeuring door het Vlaamse Parlement de maatregelen vervat in artikel 5 (de benoemingsstop) van voornoemd voorontwerp van decreet al mee te delen aan de betrokken instellingen, personeelsleden en inrichtende machten.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE