Vlaamse Regering

DE MINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord tot wijziging van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
Goedkeuring

Het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet in de integrale vervanging van de beslissingstabel.

De geldigheid van het vaccinatiecertificaat van de volledige primaire vaccinatie (1/1 of 2/2) voor plus achttienjarigen wordt beperkt tot 150 dagen, het booster certificaat blijft onbeperkt geldig. Ook het herstelcertificaat wordt voor de plus achttienjarigen beperkt tot 150 dagen.
Voor de jongeren tussen 12 jaar en 3 maanden en 18 jaar is de geldigheidsduur van het herstelcertificaat 180 dagen en van het vaccinatiecertificaat 270 dagen.

Enkele uitzonderingen worden in de tabel voorzien, nl. voor -18 jarigen die vroeg primo gevaccineerd waren en voor personen met allergische reactie na vaccinatie:

- voor de 12 tot en met 17 jarigen waarvan het vaccinatiecertificaat ouder is dan 270 dagen, wordt de geldigheid bij lezing van het CST verlengd tot 12+X maanden en dit voor de eerste X maanden van 2022 (X = 5);
- voor de mensen met een allergische reactie die een 1/1 Pfizer/Moderna/AZ hebben gekregen, wordt de geldigheid bij lezing van het CST verlengd tot 12+Y maanden en dit voor de eerste Y maanden van 2022 (Y = 5).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de beleidsvelden ondersteuning Vlaamse Regering, digitalisering en gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 4 juni 2021 heeft de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID certificaat) goedgekeurd (VR 2021 0406 DOC.0631). Dat samenwerkingsakkoord zorgt voor de operationalisering van de voornoemde verordening.

Op 18 juni 2021 heeft het overlegcomité een ontwerp van samenwerkingsakkoord, waaraan voorliggend uitvoerend samenwerkingsakkoord uitvoering geeft, tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België goedgekeurd. Dat ontwerp van samenwerkingsakkoord alsook het bijbehorende voorontwerp van instemmingsdecreet is op 15 juli door de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd (VR 2021 1507 DOC.0974). Het Vlaams Parlement heeft op 19 juli 2021 het instemmingsdecreet aangenomen en aansluitend heeft de Vlaamse Regering het instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

De Vlaamse Regering heeft haar definitieve goedkeuring gehecht aan het uitvoerend samenwerkingsakkoord op 15 juli 2021 (VR 2021 1507 DOC.0975).

Ingevolge het Overlegcomité van 19 juli 2021 werden de toegangsvoorwaarden tot evenementen in het uitvoerend samenwerkingsakkoord verstrengd maar werd de druk op de afnamecapaciteit gespreid over de volledige beschikbare afnamecapaciteit van zowel NAAT als Rapid Antigen Testen. Hiervoor werd een ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord opgemaakt dat het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 integraal vervangt. De Vlaamse Regering heeft haar definitieve goedkeuring gehecht aan dat uitvoerend samenwerkingsakkoord op 23 juli 2021. Het trad in werking op 2 augustus 2021.

Ingevolge het overlegcomité van 20 augustus 2021 werd de geldigheidsduur van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 verlengd tot 31 oktober 2021. Naast de verlenging werd er ook beslist tot een uitbreiding van het toepassingsgebied, nl. een limitatief vastgelegde lijst van sectoren. Een van deze sectoren zijn de 'voorzieningen die behoren tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector'. Omwille van de nood aan flexibiliteit werd besloten deze specifieke sector te definiëren in het uitvoerend samenwerkingsakkoord. Er werd ook een nieuwe beslissingstabel toegevoegd die de uitbreiding van het geografisch gebied bevat en een schorsing van 11 dagen van het vaccinatiecertificaat van een persoon die positief getest heeft op covid-19. De Vlaamse Regering heeft haar definitieve goedkeuring gehecht aan dat uitvoerend samenwerkingsakkoord op 27 september 2021. Het trad in werking op 1 oktober 2021.

Om buitenlanders die op Belgisch grondgebied verblijven maar die niet behoren tot de EU of een land waarbij het Digitaal Covid-19 Certificaat van dat land door de EU als gelijkwaardig wordt beschouwd, toch de mogelijkheid te geven om, in deelstaten die voor strengere regels kiezen in het gebruik van het CST, deel te nemen aan activiteiten waar een CST verplicht is, wordt de mogelijkheid voorzien om een Belgisch digitaal afschrift van een buitenlands COVID vaccinatiecertificaat te bekomen dat door het CST kan gelezen worden. Hiervoor is een aanpassing van het uitvoerend samenwerkingsakkoord CST van 27 september 2021 noodzakelijk, inclusief een aanpassing aan de regels voor het Covid Safe Ticket. De Vlaamse Regering heeft haar goedkeuring gehecht aan het uitvoerend samenwerkingsakkoord op 15 oktober 2021. Het trad in werking op 15 oktober 2021.

Op 21 december 2021 keurde de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het voornoemd uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021 goed (VR 2021 2112 DOC.1639). Die wijzigingen vloeiden voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 17 en 26 november 2021. Er wordt o.a. voorzien in een definiëring van de 'aangelegenheden en voorzieningen waarvoor de mogelijkheid wordt voorzien om gebruik te maken van het COVID Safe Ticket'. Daarnaast is de beslissingstabel, opgenomen in de bijlage, integraal vervangen. Zo is een toevoeging voorzien n.a.v. de boostervaccins. Ook wordt in de aangelegenheden en voorzieningen waarvoor de mogelijkheid wordt voorzien om gebruik te maken van het COVID Safe Ticket, de mogelijkheid voorzien om een middel te hanteren voor de bezoekers (bv; een polsband) die de geldigheidsduur aangeeft op grond van dewelke de gebruiker binnen mag zonder het COVID Safe Ticket opnieuw te laten inlezen. Ook werd het voor de uitbater van een dancing of discotheek mogelijk om aan bezoekers, naast het gebruik van een Covid Safe Ticket, ook een gecertificeerde negatieve zelftest te vragen mits het respecteren van de algemene verordening gegevensbescherming. Het trad in werking op 23 december 2021.

Op 21 januari 2022 keurde de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het voornoemd uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021 goed (VR 2022 2101 DOC.0071). Deze wijzigingen vloeien voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 22 december 2022: de geldigheid van het vaccinatiecertificaat van de volledige primaire vaccinatie (1/1 of 2/2) wordt beperkt tot 270 dagen (aligneren met EU), het booster certificaat wordt onbeperkt geldig (voor EU ook onbeperkt). Enkele uitzonderingen (personen met allergie na eerste vaccin, min-achttienjarigen met primo vaccinatie ouder dan 270 dagen) zijn tevens in de tabel toegevoegd. Het trad in werking op 27 januari 2022.

Goedkeuring wordt gevraagd met het voorliggende samenwerkingsakkoord tot wijziging van het voornoemd uitvoerend samenwerkingsakkoord. Deze wijzigingen vloeien voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 21 januari 2022. De beslissingstabel wordt integraal vervangen. De geldigheid van het vaccinatiecertificaat van de volledige primaire vaccinatie (1/1 of 2/2) voor plus achttienjarigen wordt beperkt tot 150 dagen, het booster certificaat blijft onbeperkt. Ook het herstelcertificaat wordt voor de plus achttienjarigen beperkt tot 150 dagen.
Voor de jongeren tussen 12 jaar en 3 maanden en 18 jaar is de geldigheidsduur van het herstelcertificaat 180 dagen en van het vaccinatiecertificaat 270 dagen.

Enkele uitzonderingen worden in de tabel voorzien, nl. voor -18 jarigen die vroeg primo gevaccineerd waren en voor personen met allergische reactie na vaccinatie:

- voor de 12 tot en met 17 jarigen waarvan het vaccinatiecertificaat ouder is dan 270 dagen, wordt de geldigheid bij lezing van het CST verlengd tot 12+X maanden en dit voor de eerste X maanden van 2022 (X = 5);
- voor de personen met een allergische reactie die een 1/1 Pfizer/Moderna/AZ hebben gekregen, wordt de geldigheid bij lezing van het CST verlengd tot 12+Y maanden en dit voor de eerste Y maanden van 2022 (Y = 5).

Over een ontwerp van een uitvoerend samenwerkingsakkoord wordt geen advies van de Raad van State ingewonnen.

2. INHOUD

Met voorliggend ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord wordt beoogd de beslissingstabel integraal te vervangen.
De geldigheid van het vaccinatiecertificaat van de volledige primaire vaccinatie (1/1 of 2/2) voor plus achttienjarigen wordt beperkt tot 150 dagen, het booster certificaat blijft onbeperkt. Ook het herstelcertificaat wordt voor de plus achttienjarigen beperkt tot 150 dagen.
Voor de jongeren tussen 12 jaar en 3 maanden en 18 jaar is de geldigheidsduur van het herstelcertificaat 180 dagen en van het vaccinatiecertificaat 270 dagen.

Enkele uitzonderingen worden in de tabel voorzien, nl. voor -18 jarigen die vroeg primo gevaccineerd waren en voor personen met allergische reactie na vaccinatie:

- voor de 12 tot en met 17 jarigen waarvan het vaccinatiecertificaat ouder is dan 270 dagen, wordt de geldigheid bij lezing van het CST verlengd tot 12+X maanden en dit voor de eerste X maanden van 2022 (X = 5);
- voor de personen met een allergische reactie die een 1/1 Pfizer/Moderna/AZ hebben gekregen, wordt de geldigheid bij lezing van het CST verlengd tot 12+Y maanden en dit voor de eerste Y maanden van 2022 (Y = 5).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord met de beoogde wijzigingen van het uitvoerend samenwerkingsakkoord heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord werd verleend op 9 februari 2022. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a) personeel: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
b) werkingsuitgaven: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
c) investeringen en schuld: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen investeringen als gevolg.
d) ontvangsten: het ontwerp van samenwerkingsakkoord resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding worden ondertekend.

Het voorliggend ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord wordt voor advies voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord tot wijziging van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;

3. de minister-president te gelasten over het voornoemd uitvoerend samenwerkingsakkoord het advies in te winnen van:
   3.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoord sluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het

COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;

3.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;

3.3. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel 24, §2, van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;

4. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het uitvoerend samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen voor zover de eventuele aanpassingen aan het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord enkel het gevolg zijn van de verwerking van de ingewonnen adviezen.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE