ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 28 OKTOBER 2021 STREKKENDE TOT WIJZIGING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 14 JULI 2021 TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, HET WAALSE GEWEST EN DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE BETREFFEDE DE VERWERKING VAN GEGEVENS MET BETREKKING TOT HET DIGITAAL EU-COVID-CERTIFICAAT, HET COVID SAFE TICKET, HET PLF EN DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN IN HET BUITENLAND WONENDE OF VERBLIJVENDE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN DIE ACTIVITEITEN UITVOEREN IN BELGIË EN TOT WIJZIGING VAN HET OPSCHRIFT EN ARTIKEL 2 VAN HET DECREET VAN 1 OKTOBER 2021 HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 26 SEPTEMBER 2021 STREKKENDE TOT WIJZIGING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 14 JULI 2021 TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, HET WAALSE GEWEST EN DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE BETREFFENDE DE VERWERKING VAN GEGEVENS MET BETREKKING TOT HET DIGITAAL EU-COVID-CERTIFICAAT, HET COVID SAFE TICKET, HET PLF EN DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN IN HET BUITENLAND WONENDE OF VERBLIJVENDE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN DIE ACTIVITEITEN UITVOEREN IN BELGIË

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. SITUERING

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2 virus uitgeroepen tot een pandemie. Het SARS-CoV-2 virus is een zeer besmettelijk virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt. Ook België bleef niet gespaard van deze pandemie.

Sinds 20 mei is er op Europees niveau een politiek akkoord over het digitale EU-covid-certificaat bereikt. Dat resulteerde tot de Verordening (EU) 2021/953 van 14 juni 2021 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren en de Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie. Met het certificaat moeten Europeanen tijdens de COVID-19-pandemie veilig en vrij kunnen reizen. Het certificaat toont of een persoon gevaccineerd is tegen COVID-19, een negatief testresultaat heeft ontvangen of hersteld is van COVID-19.

Op 19 juli 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en*

zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft op 19 juli 2021 voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

Op 29 september 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft op 1 oktober 2021 voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

Op 29 oktober 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 oktober 2021 strekkende tot wijziging van het 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft aansluitend voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.
Dat wijzigingssamenwerkingsakkoord zorgde - wegens de negatieve evolutie van de epidemiologische situatie betreffende Covid-19 - voor de nodige wijzigingen aan het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, meer in het bijzonder aan het regime rond het gebruik van het COVID Safe Ticket bij afkondiging van de epidemische noodsituatie overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie (Pandemiewet). De wijzigingen laten toe om op een kordate en correcte manier de verwachte noodsituatie te kunnen beheren indien de epidemische noodsituatie wordt afgekondigd, overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

Via voorliggend ontwerp van decreet wordt instemming gevraagd met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België. Deze wijzigingen vloeien voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 17 en 26 november 2021, het advies van de Risk Assessment Group (RAG) van 3 januari 2022, de Interministeriële conferentie (IMC) Volksgezondheid van 4 januari 2022, het Overlegcomité van 21 januari 2022 en de huidige evolutie van de pandemische noodsituatie.

Gelet op het feit dat de eerste dosis van een erkend COVID-vaccin pas kan worden verkregen wanneer de volle leeftijd van 12 jaar werd bereikt, is een aanpassing van de minimumleeftijd waarop men het gebruik van het COVID Safe Ticket kan verplichten voor massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, dancings en discotheken en aangelegenheden en voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen, aangewezen. Iemand die de leeftijd van 12 jaar bereikt, kan immers niet onmiddellijk een COVID Safe Ticket laten genereren. Het vaccinatieproces bestaat immers uit twee dosissen van het COVID-vaccin, met daarna een wachttijd van 2 weken voordat het vaccin als voldoende werkend wordt beschouwd. Dit creëert in de praktijk een periode van enkele

maanden waarin de twaalfjarige voor de voornoemde evenementen en aangelegenheden en voorzieningen een COVID Safe Ticket zal moeten laten genereren, terwijl deze persoon niet de kans heeft gehad het vaccinatieproces volledig te doorlopen. Om dit ongewenst gevolg in de praktijk te vermijden, wordt via artikel 1 in artikel 12, §4, de leeftijdsgrens van 12 jaar gewijzigd naar 12 jaar en 3 maanden.

Artikel 2 voegt een nieuw artikel 13quinquies toe dat bepaalt in welke gevallen bij het inlezen van het COVID Safe Ticket, het onderliggende vaccinatiecertificaat of herstelcertificaat aanleiding kan geven tot de toegang tot een massa-evenement, activiteit, aangelegenheid of voorziening.

Het huidige verloop van de epidemiologische situatie met de verschillende virus varianten, met op dit moment in het bijzonder de overheersing van de Omikron-variant, noopt tot het bijstellen van de strategie. Uit het epidemiologisch advies van de RAG van 3 januari 2022 met betrekking tot de Omikron-variant blijkt dat er na enkele maanden een afname is van immuniteit en van de bescherming tegen infectie na enkel de basisvaccinatie. Verder verwijst de RAG naar het gunstig effect van de herhalingsdosis. Op grond van deze analyse bestaat er dus een wetenschappelijke evidentie voor enerzijds een aanzienlijke afname van de immuniteit tegen infectie met de Omikron-variant vanaf de vierde maand na de volledige basisvaccinatie, en anderzijds voor het nut van een tijdige herhalingsdosis om de immuniteit terug op peil te krijgen en de burgers te beschermen tegen de Omikron-variant, om aldus zo het risico op besmettingen te verminderen.

Het is ook in deze context dat de herhalingsdosis in België wordt aangeboden aan volwassenen (vanaf 18 jaar) na de volledige basisvaccinatie, zijnde 4 maanden na de 2e vaccinatie of 2 maanden na de unieke vaccinatie en dit sinds 15 december 2021.

Omwille van voormelde redenen besliste de Interministeriële conferentie (IMC) Volksgezondheid op 4 januari 2022 dan ook dat een persoon als volledig geïmmuniseerd (gevaccineerd) wordt beschouwd wanneer deze:

- een herhalingsdosis heeft gekregen, of
- niet langer dan 150 dagen geleden de laatste dosis van zijn/haar basisvaccinatie heeft ontvangen, of
- niet langer dan 150 dagen beschikt over een herstelcertificaat.

Daar er op dit moment nog geen beslissing is genomen over een herhalingsdosis voor adolescenten, heeft de IMC de definitie van een volledige vaccinatie voor personen onder 18 jaar behouden op basis van de basisvaccinatie.

Het is immers zo dat op het ogenblik van de totstandkoming van dit wetgevend samenwerkingsakkoord al aan personen die de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden hebben bereikt en jonger zijn dan 18 jaar een herhalingsdosis kan worden toegediend om specifieke redenen, bijvoorbeeld wegens een immuuncompromitterende aandoening dan wel wegens de toegelaten toediening van een herhalingsdosis in het buitenland. Het volgende is dus bedoeld voor jongeren die in het geval zijn dat zij reeds een herhalingsdosis mochten worden toegediend.

Het toedienen van een herhalingsdosis aan personen binnen die categorie, was op dat moment echter nog niet beoordeeld door het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) – immers, voor die categorie van personen is de herhalingsdosis nog niet opgenomen in de marktvergunning van de door het EMA erkende vaccins – noch was er hieromtrent reeds een advies beschikbaar van de Hoge Gezondheidsraad. Dit wordt evenwel in de komende weken verwacht voor de personen die de leeftijd van 12 jaar en 3 maand hebben bereikt en jonger zijn dan 18 jaar, nu een aanvraag in dit kader vanwege Pfizer in behandeling is bij het EMA.

Het is uiteraard niet de bedoeling om die personen die reeds een herhalingsdosis ontvingen, te benadelen. Voor hen zal de herhalingsdosis bij het inlezen van het COVID Safe Ticket dus in aanmerking genomen worden. Voor de personen binnen voormelde categorie van personen die de herhalingsdosis (nog) niet hebben ontvangen, en gelet op het feit dat een algemene regel vooralsnog niet kan worden opgelegd, wordt de geldigheid van de basisvaccinatie bij het inlezen van het COVID Safe Ticket bepaald in het uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Voor het overige zullen de beslissingsregels zoals bepaald in het geldende uitvoerend samenwerkingsakkoord van toepassing zijn, overeenkomstig artikel 13, §5, van het wetgevend samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Bij beslissingen over quarantaine wordt al rekening gehouden met de herhalingsdosis: er dient dan ook voor redenen van consistentie rekening mee te worden gehouden in het kader van het COVID Safe Ticket.

In het licht van deze gewijzigde epidemiologische omstandigheden en op basis van het voormeld advies van de RAG, zal – ter aanvulling van hetgeen reeds bepaald is in artikel 13, §5, van dit samenwerkingsakkoord en de beslissingstabel zoals opgenomen in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord – bij het inlezen van het COVID Safe Ticket, het onderliggende vaccinatiecertificaat of herstelcertificaat maar aanleiding geven tot de toegang tot een massa-evenement, activiteit, aangelegenheid of voorziening:

(i) indien de houder 18 jaar of ouder is:
    (a) op voorwaarde dat de houder niet langer dan 150 dagen geleden de laatste dosis van diens basisvaccinatie heeft ontvangen; of
    (b) op voorwaarde dat de houder beschikt over een herstelcertificaat dat niet ouder is dan 150 dagen; of
    (c) op voorwaarde dat de houder de voorgeschreven herhalingsdosis heeft ontvangen.
(ii) indien de houder de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden heeft bereikt en jonger is dan 18 jaar:
    (a) op voorwaarde dat de houder beschikt over een vaccinatiecertificaat op basis van ofwel een geldige basisvaccinatie waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord ofwel een herhalingsdosis waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord; of
    (b) op voorwaarde dat de houder beschikt over een herstelcertificaat waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Op de nieuwe geldigheidsduur van het vaccinatie- en het herstelcertificaat die in artikel 2 van dit samenwerkingsakkoord worden gestipuleerd, zijn tijdelijke uitzonderingen mogelijk, die verder worden uiteengezet in een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij tijdelijke gezondheidsredenen van de houder van een vaccinatie- of herstelcertificaat of op grond van de leeftijd van de houder van het onderliggend certificaat (zoals personen jonger dan 18 jaar).

Deze bepalingen laten de beslissingsregels met betrekking tot het testcertificaat, zoals bepaald in het geldende uitvoerend samenwerkingsakkoord, onverlet.
Inderdaad, de beslissingsregels met betrekking tot het testcertificaat blijven gelden overeenkomstig de beslissingstabel zoals bepaald in het geldende uitvoerend samenwerkingsakkoord. Het COVID Safe Ticket kan nog steeds gegenereerd worden op basis van een onderliggend vaccinatie-, herstel- of testcertificaat. Voornoemde aanvullingen met betrekking tot de geldigheid van een vaccinatiecertificaat of een herstelcertificaat doen geen afbreuk aan de principes van het 3G-beleid met betrekking tot het COVID Safe Ticket.

Daarnaast wordt via artikel 3 en 4 van voorliggend voorontwerp van instemmingsdecreet in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 de datum van het betreffende samenwerkingsakkoord rechtgezet, nl. 27 september 2021 i.p.v. 26 september 2021. Zoals de Raad van State in zijn advies 70.319/3 van 22 oktober 2021 over het voorstel van decreet CST in voetnoot 5 heeft opgemerkt, is in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 verkeerdelijk verwezen naar de datum van 26 september in plaats van 27 september 2021 van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State stelt in voornoemd advies voor dit te verhelpen door het opnemen van een wijzigingsbepaling, waarbij de datumvermelding in het opschrift en in artikel 2 van dat instemmingsdecreet wordt aangepast. Aan die opmerking wordt nu tegemoetgekomen via het voorliggend ontwerp van decreet tot instemming met het nieuwe samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. Die aanpassingen hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2021 omdat het betreffende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

2. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd bekomen op 8 december 2021. Er werden geen opmerkingen geformuleerd omtrent de aanpassing van de leeftijdsgrens van 12 jaar en 3 maanden en de inwerkingtredingsbepaling.

3. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE VLAAMSE TOEZICHTSCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Op 1 december 2021 heeft de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) haar advies nr. 2021/100 verleend. Er werden geen opmerkingen geformuleerd omtrent de aanpassing van de leeftijdsgrens van 12 jaar en 3 maanden en de inwerkingtredingsbepaling.

4. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bracht haar advies nr. 232/2021 uit op 15 december 2021. Er werden geen opmerkingen geformuleerd omtrent de aanpassing van de leeftijdsgrens van 12 jaar en 3 maanden en de inwerkingtredingsbepaling.
Er is in de algemene toelichting een extra motivatie opgenomen over de proportionaliteit en pertinentie van het CST, zoals gevraagd door de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Bij de invoering van het COVID Safe Ticket is het uitgangspunt van dit instrument altijd heel duidelijk geweest: middels het COVID Safe Ticket werd een objectief, pertinent en proportioneel instrument in het leven geroepen om een antwoord te bieden op de schade die de COVID-19-pandemie al had berokkend aan de gezondheid en de algemene welzijnstoestand van burgers, alsook op de economische gevolgen voor bepaalde sectoren. Deze achterliggende filosofie werd omgezet in een vijfledig doel. Dit vijfledig doel kan als volgt worden samengevat:

- het verminderen van de virusoverdracht tussen personen;
- het verminderen van het aantal personen met een ernstig ziektebeeld na een COVID-19-besmetting;

- het voorkomen van de verzadiging van de intensieve zorg-units in de ziekenhuizen;
- het verminderen van de belasting van het algehele zorgsysteem;
- het laten heropleven van de economie door sectoren te kunnen openen die zonder het COVID Safe Ticket gesloten zouden moeten blijven.

Diverse studies, verder gedetailleerd opgenomen in de algemene toelichting bij het samenwerkingsakkoord, hebben tevens uitgewezen dat dit instrument, het COVID Safe Ticket, proportioneel, pertinent en objectief is. Doorheen de COVID-19-pandemie is immers duidelijk geworden dat de combinatie van onder andere mondmaskers, luchtventilatie en afstandsregels in veel gevallen niet voldoende is of niet voldoende bescherming biedt om de bovenstaande vijf pijlers te bereiken.

5. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State bracht zijn advies 70.587/VR uit op 10 december 2021. Er werden geen opmerkingen geformuleerd omtrent de aanpassing van de leeftijdsgrens van 12 jaar en 3 maanden en de inwerkingtredingsbepaling.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikelen 1 en 2 van het instemmingsdecreet spreken voor zich.

Via artikel 3 en 4 wordt in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 de datum van het betreffende samenwerkingsakkoord rechtgezet, nl. 27 september 2021 i.p.v. 26 september 2021. Zoals de Raad van State in zijn advies 70.319/3 van 22 oktober 2021 over het voorstel van decreet CST in voetnoot 5 heeft opgemerkt, is in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 verkeerdelijk verwezen naar de datum van 26 september in plaats van 27 september 2021 van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State stelt in voornoemd advies voor dit te verhelpen door het opnemen van een wijzigingsbepaling, waarbij de datumvermelding in het opschrift en in artikel 2 van dat instemmingsdecreet wordt aangepast. Aan die opmerking wordt nu tegemoetgekomen via het voorliggend ontwerp van decreet. Die aanpassingen hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2021 (artikel 5) omdat het betreffende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

Voor een bespreking van de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE