Vlaamse Regering

DE MINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België en tot wijziging van het opschrift en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
Tweede principiële goedkeuring

Dit voorontwerp van decreet houdt de instemming in met het samenwerkingsakkoord van [datum] *strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.*

Gelet op het feit dat de eerste dosis van een erkend COVID-vaccin pas kan worden verkregen wanneer de volle leeftijd van 12 jaar werd bereikt, is een aanpassing van de minimumleeftijd waarop men het gebruik van het COVID Safe Ticket kan verplichten voor massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, dancings en discotheken en aangelegenheden en voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen, aangewezen. Het vaccinatieproces bestaat immers uit twee dosissen van het COVID-vaccin, met daarna een wachttijd van 2 weken voordat het vaccin als voldoende werkend wordt beschouwd. Dit creëert in de praktijk een periode van enkele maanden waarin de twaalfjarige voor de voornoemde evenementen en aangelegenheden en voorzieningen een COVID Safe Ticket zal moeten laten genereren, terwijl deze persoon niet de kans heeft gehad het vaccinatieproces volledig te doorlopen. Om dit ongewenst gevolg in de praktijk te vermijden, wordt de leeftijdsgrens van 12 jaar opgetrokken naar de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden.

In het licht van de gewijzigde epidemiologische omstandigheden en op basis van het advies van de RAG, zal bij het inlezen van het COVID Safe Ticket, het onderliggende vaccinatiecertificaat of herstelcertificaat maar aanleiding geven tot de toegang tot een massa-evenement, activiteit, aangelegenheid of voorziening:

(i) indien de houder 18 jaar of ouder is:
  (a) op voorwaarde dat de houder niet langer dan 150 dagen geleden de laatste dosis van diens basisvaccinatie heeft ontvangen; of
  (b) op voorwaarde dat de houder beschikt over een herstelcertificaat dat niet ouder is dan 150 dagen; of
  (c) op voorwaarde dat de houder de voorgeschreven herhalingsdosis heeft ontvangen.

(ii) indien de houder de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden heeft bereikt en jonger is dan 18 jaar:
  (a) op voorwaarde dat de houder beschikt over een vaccinatiecertificaat op basis van ofwel een geldige basisvaccinatie waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord ofwel een herhalingsdosis waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord; of
  (b) op voorwaarde dat de houder beschikt over een herstelcertificaat waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Deze aanpassingen treden in werking zodra alle instemmingsteksten in het Staatsblad zijn bekendgemaakt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de beleidsvelden ondersteuning Vlaamse Regering, digitalisering en gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 4 juni 2021 heeft de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding*

van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID certificaat) goedgekeurd (VR 2021 0406 DOC.0631). Dat samenwerkingsakkoord zorgt voor de operationalisering van de voornoemde verordening.

Op 18 juni 2021 heeft het overlegcomité een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België* goedgekeurd. Het ontwerpdecreet tot instemming van het voornoemd samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is op 15 juli 2021 door de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd (VR 2021 1507 DOC.0974). Het Vlaams Parlement heeft op 19 juli 2021 het instemmingsdecreet aangenomen en aansluitend heeft de Vlaamse Regering het instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

Op 29 september 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft op 1 oktober 2021 voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

Op 29 oktober 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 oktober 2021 strekkende tot wijziging van het 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft aansluitend voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd. Dat wijzigingssamenwerkingsakkoord zorgde - wegens de negatieve evolutie van de epidemiologische situatie betreffende Covid-19 - voor de nodige wijzigingen aan het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, meer in het bijzonder aan het regime rond het gebruik van het COVID Safe Ticket bij afkondiging van de epidemische noodsituatie overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 *betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie* (Pandemiewet). De voorgestelde wijzigingen laten toe om op een kordate en correcte manier de verwachte noodsituatie te kunnen beheren indien de epidemische noodsituatie wordt afgekondigd, overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

Op 29 november 2021 heeft de Vlaamse Regering een voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België principieel

goedgekeurd (VR 2021 2911 DOC.1338). Die wijzigingen vloeiden voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 17 en 26 november 2021.
De minister-president werd op 29 november 2021 ermee belast over het voorontwerp van decreet en het bijbehorende samenwerkingsakkoord het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State.

Op 1 december 2021 heeft de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) haar advies nr. 2021/100 verleend.
Het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd bekomen op 8 december 2021.
De Raad van State bracht zijn advies 70.587/VR uit op 10 december 2021.
De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bracht haar advies nr. 232/2021 uit op 15 december 2021.

Ingevolge het advies van de Risk Assessment Group (RAG) van 3 januari 2022, de Interministeriële conferentie (IMC) Volksgezondheid van 4 januari 2022, het Overlegcomité van 21 januari 2022 en wegens de huidige evolutie van de pandemische noodsituatie, wordt het voornoemde samenwerkingsakkoord op een aantal punten gewijzigd. Deze aanpassingen zullen voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State.

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het op 29 november 2021 door de Vlaamse Regering goedgekeurde samenwerkingsakkoord beoogde het regime dat van toepassing is op de massa-evenementen wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket (CST), eveneens van toepassing te verklaren op bepaalde private bijeenkomsten, zolang er een epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand gehouden in de zin van artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

Dat wordt echter ingevolge nieuwe inzichten in voorliggend samenwerkingsakkoord niet behouden. Vandaar dat die bepalingen (nl. de invoeging definitie private bijeenkomsten via artikel 1, §1, 25°, en de invoeging van de gelijkstelling van specifieke private bijeenkomsten met massa-evenementen voor wat betreft het gebruik van het CST via artikel 13, §9) zijn geschrapt.

Zoals reeds was bepaald in het op 29 november 2021 door de Vlaamse Regering goedgekeurde samenwerkingsakkoord, wordt de leeftijdsgrens van 12 jaar verhoogd naar 12 jaar en 3 maanden aangezien de eerste dosis van een erkend COVID-vaccin pas kan worden verkregen wanneer de volle leeftijd van 12 jaar is bereikt. Iemand die de leeftijd van 12 jaar bereikt, kan niet onmiddellijk een COVID Safe Ticket laten genereren. Het vaccinatieproces bestaat immers uit twee dosissen van het COVID-vaccin, met daarna een wachttijd van 2 weken voordat het vaccin als voldoende werkend wordt beschouwd. Dit creëert in de praktijk een periode van enkele maanden waarin de twaalfjarige voor de evenementen en aangelegenheden en voorzieningen een COVID Safe Ticket zal moeten laten

genereren, terwijl deze persoon niet de kans heeft gehad het vaccinatieproces volledig te doorlopen. Om dit ongewenst gevolg in de praktijk te vermijden, wordt de leeftijdsgrens van 12 jaar verhoogd naar 12 jaar en 3 maanden (artikel 12, §4).

Ook was reeds voorzien dat het samenwerkingsakkoord in werking treedt op de datum van de bekendmaking van de laatste instemmingstekst in het Belgisch Staatsblad.

De voornoemde ingewonnen adviezen hadden geen opmerkingen omtrent de aanpassing van de leeftijdsgrens van 12 jaar en 3 maanden en de inwerkingtredingsbepaling.

Ingevolge het advies van de Risk Assessment Group (RAG) van 3 januari 2022, de Interministeriële conferentie (IMC) Volksgezondheid van 4 januari 2022, het Overlegcomité van 21 januari 2022, de huidige evolutie van de pandemische noodsituatie alsook het verzoek van de GBA om de doeltreffendheid, noodzaak en evenredigheid van het CST te rechtvaardigen met feitelijk en concreet bewijsmateriaal, worden in het voornoemde samenwerkingsakkoord een aantal toevoegingen opgenomen.

Hieronder volgt het overzicht van de inhoudelijke toevoegingen aan het op 29 november 2021 principieel goedgekeurde samenwerkingsakkoord.

- Er wordt in de algemene toelichting een extra motivatie opgenomen over de proportionaliteit en pertinentie van het CST, zoals gevraagd door de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Bij de invoering van het COVID Safe Ticket is het uitgangspunt van dit instrument altijd heel duidelijk geweest: middels het COVID Safe Ticket werd een objectief, pertinent en proportioneel instrument in het leven geroepen om een antwoord te bieden op de schade die de COVID-19-pandemie al had berokkend aan de gezondheid en de algemene welzijnstoestand van burgers, alsook op de economische gevolgen voor bepaalde sectoren.

Deze achterliggende filosofie werd omgezet in een vijfledig doel. Dit vijfledig doel kan als volgt worden samengevat:

- het verminderen van de virusoverdracht tussen personen;
- het verminderen van het aantal personen met een ernstig ziektebeeld na een COVID-19-besmetting;
- het voorkomen van de verzadiging van de intensieve zorg-units in de ziekenhuizen;
- het verminderen van de belasting van het algehele zorgsysteem;
- het laten heropleven van de economie door sectoren te kunnen openen die zonder het COVID Safe Ticket gesloten zouden moeten blijven.

Diverse studies, verder gedetailleerd opgenomen in de algemene toelichting bij het samenwerkingsakkoord, hebben tevens uitgewezen dat dit instrument, het COVID Safe Ticket, proportioneel, pertinent en objectief is. Doorheen de COVID-19-pandemie is immers duidelijk geworden dat de combinatie van onder andere mondmaskers, luchtventilatie en afstandsregels in veel gevallen niet voldoende is of niet voldoende bescherming biedt om de bovenstaande vijf pijlers te bereiken.

- Invoeging van artikel 13 quinquies dat bepaalt in welke gevallen bij het inlezen van het COVID Safe Ticket, het onderliggende vaccinatiecertificaat of herstelcertificaat aanleiding kan geven tot de toegang tot een massa-evenement, activiteit, aangelegenheid of voorziening.

Het huidige verloop van de epidemiologische situatie met de verschillende virus varianten, met op dit moment in het bijzonder de overheersing van de Omikron-variant, noopt tot het bijstellen van de strategie. Uit het epidemiologisch advies van de RAG van 3 januari 2022 met betrekking tot de

Omikron-variant blijkt dat er na enkele maanden een afname is van immuniteit en van de bescherming tegen infectie na enkel de basisvaccinatie. Verder verwijst de RAG naar het gunstig effect van de herhalingsdosis. Op grond van deze analyse bestaat er dus een wetenschappelijke evidentie voor enerzijds een aanzienlijke afname van de immuniteit tegen infectie met de Omikron-variant vanaf de vierde maand na de volledige basisvaccinatie, en anderzijds voor het nut van een tijdige herhalingsdosis om de immuniteit terug op peil te krijgen en de burgers te beschermen tegen de Omikron-variant, om aldus zo het risico op besmettingen te verminderen.

Het is ook in deze context dat de herhalingsdosis in België wordt aangeboden aan volwassenen (vanaf 18 jaar) na de volledige basisvaccinatie, zijnde 4 maanden na de 2e vaccinatie of 2 maanden na de unieke vaccinatie en dit sinds 15 december 2021.

Omwille van voormelde redenen besliste de Interministeriële conferentie (IMC) Volksgezondheid op 4 januari 2022 dan ook dat een persoon als volledig geïmmuniseerd (gevaccineerd) wordt beschouwd wanneer deze:

- een herhalingsdosis heeft gekregen, of
- niet langer dan 150 dagen geleden de laatste dosis van zijn/haar basisvaccinatie heeft ontvangen, of
- niet langer dan 150 dagen beschikt over een herstelcertificaat.

Daar er op dit moment nog geen beslissing is genomen over een herhalingsdosis voor adolescenten, heeft de IMC de definitie van een volledige vaccinatie voor personen onder 18 jaar behouden op basis van de basisvaccinatie.

Het is immers zo dat op het ogenblik van de totstandkoming van dit wetgevend samenwerkingsakkoord al aan personen die de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden hebben bereikt en jonger zijn dan 18 jaar een herhalingsdosis kan worden toegediend om specifieke redenen, bijvoorbeeld wegens een immuuncompromitterende aandoening dan wel wegens de toegelaten toediening van een herhalingsdosis in het buitenland. Het volgende is dus bedoeld voor jongeren die in het geval zijn dat zij reeds een herhalingsdosis mochten worden toegediend.

Het toedienen van een herhalingsdosis aan personen binnen die categorie, was op dat moment echter nog niet beoordeeld door het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) – immers, voor die categorie van personen is de herhalingsdosis nog niet opgenomen in de marktvergunning van de door het EMA erkende vaccins – noch was er hieromtrent reeds een advies beschikbaar van de Hoge Gezondheidsraad. Dit wordt evenwel in de komende weken verwacht voor de personen die de leeftijd van 12 jaar en 3 maand hebben bereikt en jonger zijn dan 18 jaar, nu een aanvraag in dit kader vanwege Pfizer in behandeling is bij het EMA.

Het is uiteraard niet de bedoeling om die personen die reeds een herhalingsdosis ontvingen, te benadelen. Voor hen zal de herhalingsdosis bij het inlezen van het COVID Safe Ticket dus in aanmerking genomen worden. Voor de personen binnen voormelde categorie van personen die de herhalingsdosis (nog) niet hebben ontvangen, en gelet op het feit dat een algemene regel vooralsnog niet kan worden opgelegd, wordt de geldigheid van de basisvaccinatie bij het inlezen van het COVID Safe Ticket bepaald in het uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Voor het overige zullen de beslissingsregels zoals bepaald in het geldende uitvoerend samenwerkingsakkoord van toepassing zijn, overeenkomstig artikel 13, §5, van het wetgevend samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Bij beslissingen over quarantaine wordt al rekening gehouden met de herhalingsdosis: er dient dan ook voor redenen van consistentie rekening mee te worden gehouden in het kader van het COVID Safe Ticket.

In het licht van deze gewijzigde epidemiologische omstandigheden en op basis van het voormeld advies van de RAG, zal – ter aanvulling van hetgeen reeds bepaald is in artikel 13, §5, van dit samenwerkingsakkoord en de beslissingstabel zoals opgenomen in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord – bij het inlezen van het COVID Safe Ticket, het onderliggende vaccinatiecertificaat of herstelcertificaat maar aanleiding geven tot de toegang tot een massa-evenement, activiteit, aangelegenheid of voorziening:

(iii) indien de houder 18 jaar of ouder is:
  (d) op voorwaarde dat de houder niet langer dan 150 dagen geleden de laatste dosis van diens basisvaccinatie heeft ontvangen; of
  (e) op voorwaarde dat de houder beschikt over een herstelcertificaat dat niet ouder is dan 150 dagen; of
  (f) op voorwaarde dat de houder de voorgeschreven herhalingsdosis heeft ontvangen;
(iv) indien de houder de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden heeft bereikt en jonger is dan 18 jaar:
  (a) op voorwaarde dat de houder beschikt over een vaccinatiecertificaat op basis van ofwel een geldige basisvaccinatie waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord ofwel een herhalingsdosis waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord; of
  (b) op voorwaarde dat de houder beschikt over een herstelcertificaat waarvan de geldigheid wordt bepaald overeenkomstig de beslissingstabel zoals uiteengezet in het geldend uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Op de nieuwe geldigheidsduur van het vaccinatie- en het herstelcertificaat die in artikel 2 van dit samenwerkingsakkoord worden gestipuleerd, zijn tijdelijke uitzonderingen mogelijk, die verder worden uiteengezet in een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij tijdelijke gezondheidsredenen van de houder van een vaccinatie- of herstelcertificaat of op grond van de leeftijd van de houder van het onderliggend certificaat (zoals personen jonger dan 18 jaar).

Deze bepalingen laten de beslissingsregels met betrekking tot het testcertificaat, zoals bepaald in het geldende uitvoerend samenwerkingsakkoord, onverlet.
Inderdaad, de beslissingsregels met betrekking tot het testcertificaat blijven gelden overeenkomstig de beslissingstabel zoals bepaald in het geldende uitvoerend samenwerkingsakkoord. Het COVID Safe Ticket kan nog steeds gegenereerd worden op basis van een onderliggend vaccinatie-, herstel- of testcertificaat. Voornoemde aanvullingen met betrekking tot de geldigheid van een vaccinatiecertificaat of een herstelcertificaat doen geen afbreuk aan de principes van het 3G-beleid met betrekking tot het COVID Safe Ticket.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikelen 1 en 2 van het instemmingsdecreet spreken voor zich.

Via artikel 3 en 4 wordt in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 de datum van het betreffende samenwerkingsakkoord rechtgezet, nl. 27 september 2021 i.p.v. 26 september 2021. Zoals de Raad van State in zijn advies 70.319/3 van 22 oktober 2021 over het voorstel van decreet CST in voetnoot 5 heeft opgemerkt, is in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 verkeerdelijk verwezen naar de datum van 26 september 2021 in plaats van 27 september 2021 van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State stelt in voornoemd advies voor dit te verhelpen door het opnemen van een wijzigingsbepaling, waarbij de datumvermelding in het opschrift en in artikel 2 van dat instemmingsdecreet wordt aangepast. Aan die opmerking wordt nu tegemoetgekomen via het voorliggende ontwerp van decreet. Die aanpassingen hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2021 (artikel 5) omdat het betreffende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord met de beoogde wijzigingen van het wetgevend samenwerkingsakkoord hebben geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord werd verleend op 9 februari 2022. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a) personeel: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
b) werkingsuitgaven: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
c) investeringen en schuld: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen investeringen als gevolg.
d) ontvangsten: het ontwerp van samenwerkingsakkoord resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
Conclusie: voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding worden ondertekend.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet zal met het samenwerkingsakkoord voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Raad van State en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke

Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;

3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België en tot wijziging van het opschrift en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

4. de minister-president te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet en bijbehorend samenwerkingsakkoord het advies in te winnen van:
   4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoord sluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;
   4.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen,

waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;

4.3. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel 24, §2, van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;

4.4. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij de aanpassing van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket sterk wordt aangeraden op basis van de epidemiologische kennis en het gedrag van de Omikron-variant zowel betreffende besmettelijkheid, aantal ziekenhuisopnames en dus belasting van het zorgsysteem alsook de afname van de immuniteit na primo vaccinatie (die reeds begint vanaf de 5de maand na vaccinatie). Op vraag van bepaalde deelstaten en op advies van de Taskforce Vaccinatie is er ook een regeling voorzien zodat 12-jarigen de kans krijgen om zich te laten vaccineren en zo een EU-DCC vaccinatiecertificaat te kunnen verkrijgen alvorens onderworpen te zijn aan de regels van het COVID Safe Ticket vastgelegd in het W-SWA en U-SWA. Er wordt een periode van 3 maand voorzien vooraleer ze verplicht zijn om voor bepaalde doeleinden een EU-DCC/COVID Safe Ticket te vertonen. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde

gegevensverwerkingen, en de voorziene geldigheidsduur bij lezing van het EU Digitaal COVID-19 Certificaat door het COVID Safe Ticket voor binnenlands gebruik, die afwijkt van wat de EU Verordening over het Digital COVID-19 Certificate voorschrijft;

5. in voorkomend geval de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen voor zover de eventuele aanpassingen aan het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord enkel het gevolg zijn van de verwerking van de voornoemde ingewonnen adviezen.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE