Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/100 van december 2021

(zie datum ondertekening)

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EUCOVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België en tot wijziging van het opschrift en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
roepnaam	(goedkeuringsdecreet wijziging SA COVID-19 Covid Safe Ticket en wijziging van het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 29 november 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: “het e-govdecreet”), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, ontvangen door de VTC op 30 november 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor digitalisering (hierna "de aanvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van de Vlaamse Regering *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EUCOVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België en tot wijziging van het opschrift en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België* (hierna "het Ontwerp").

2. Het verzoek om spoedbehandeling werd gemotiveerd door het feit dat het overlegcomité wegens de huidige evolutie van de pandemische noodsituatie aanpassingen heeft gevraagd op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij het aspect van de private bijeenkomsten best zo snel als mogelijk wordt gelijkgeschakeld met de regels voor massa-evenementen, behalve voor private bijeenkomsten die residentieel doorgaan zonder professionele omkadering. Naast de globale bestrijding van de pandemie wordt het accent van de strategie duidelijk ook gelegd op gekende probleemgebieden, waar zo snel als mogelijk in een goede regeling moet worden voorzien, zeker in het licht van het nakende eindejaar. Op deze manier kunnen beperkte en specifieke private bijeenkomsten verder doorgaan zonder dat er ongewenste gaten in de pandemiebestrijding ontstaan.

3. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd om een solide juridisch kader te creëren over de benodigde gegevensverwerkingen, de voorziene uitbreidingen (private bijeenkomsten) voor het gebruik van het Digitaal Covid Certificaat en het Covid Safe Ticket voor binnenlands gebruik;

4. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.

5. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

6. Het voorliggend ontwerp van decreet bedoelt instemming te geven aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord dat het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021[1] wijzigt.

7. De wijzigingen houden het volgende in:

- een aanpassing van de minimumleeftijd waarop men het gebruik van het COVID Safe Ticket kan verplichten voor massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, dancings en discotheken en aangelegenheden en voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen: de leeftijdsgrens van 12 jaar wordt als gelijk beschouwd met de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden;
- het regime dat van toepassing is op de massa-evenementen voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket, wordt via het ontwerp van samenwerkingsakkoord eveneens van toepassing verklaard op bepaalde private bijeenkomsten, maar dit enkel zolang er een epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand gehouden.

8. De voorgestelde wijzigingen laten volgens de nota aan de Vlaamse Regering toe om op een kordate en correcte manier de verwachte noodsituatie te kunnen beheren als de epidemische noodsituatie wordt afgekondigd, overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie (Pandemiewet). De huidige epidemische noodsituatie voor de coronavirus COVID-19 pandemie is afgekondigd tot en met 28 januari 2022 bij Koninklijk Besluit van 28 oktober 2021 en is in werking sinds die dag (publicatie in het Belgisch Staatsblad).

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

9. Enkel de tweede voorgestelde aanpassing is voor de VTC relevant.

10. De VTC herhaalt dat het enerzijds om (beperkte) gezondheidsgegevens gaat en anderzijds om de vrijheid van de burger.

11. De VTC verwijst uitdrukkelijk naar de adviezen die ze al verleend heeft over de Corona-wetgeving[2]

12. Deze aanpassing betreft weer een aanpassing, meer bepaald een uitbreiding, van het **toepassingsgebied**.

13. De uitbreiding gaat nu (nog) meer richting privé-sfeer: het **regime dat van toepassing is op de massa-evenementen** voor wat betreft het **gebruik van het COVID Safe Ticket**, wordt via het ontwerp van samenwerkingsakkoord eveneens van toepassing verklaard op **bepaalde private bijeenkomsten**.

14. "Private bijeenkomsten" worden door **artikel 1 van het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst** (artikel 1, §1, ‚nieuw punt 25° van de samenwerkingsovereenkomst) gedefinieerd als: "*een bijeenkomst zoals bepaald in het koninklijke besluit ter uitvoering van artikel 4, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*".

15. De vlaag aan COVID-19 besmettingen vereist volgens de nota aan de Vlaamse Regering immers ook om specifieke private bijeenkomsten die geen publiek toegankelijke bijeenkomst betreffen en waar een bepaald aantal personen samenkomen, te onderwerpen aan het gebruik van het COVID Safe Ticket, voor zover en enkel in de mate het geldende koninklijk besluit het gebruik van het COVID Safe Ticket gedurende private bijeenkomsten toelaat.

16. In het Koninklijk Besluit van 27 november 2021 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de

[1] http://www.ejustice.just.fgov.be/img_l/pdf/2021/07/14/2021021533_N.pdf

[2] https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/covid-19-adviezen/overzicht-covid-19-adviezen

afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie te voorkomen of te beperken (BS 27/11/2021) werd het volgende bepaald:

*"**Art. 7.** In artikel 12 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

"§ 1. Private bijeenkomsten mogen enkel buiten worden georganiseerd.

In afwijking van het eerste lid, mogen de volgende private bijeenkomsten binnen worden georganiseerd:

1° de private bijeenkomsten die thuis of in een klein toeristisch logies plaatsvinden;

2° de private bijeenkomsten die plaatsvinden in het kader van een huwelijk of een uitvaart;

3° sportieve activiteiten.

Vanaf 50 personen binnen of 100 personen buiten dient de toegang tot de private bijeenkomsten bedoeld in het eerste lid en het tweede lid, 1° en 2°, te worden georganiseerd overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 zodra dit het toelaat, met uitzondering van de bijeenkomsten die thuis plaatsvinden tijdens dewelke geen enkele horeca-activiteit professioneel wordt uitgeoefend. De organisator dient de aanwezigen daarvan voorafgaand te informeren.

[...]""

17. Door het voorgestelde **artikel 3 van het ontwerp van samenwerkingsakkoord** wordt voorzien in een gelijkschakeling van private bijeenkomsten met massa-evenementen voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket:

*"**Artikel 3.** Artikel 13 van hetzelfde samenwerkingsakkoord, wordt aangevuld met een paragraaf 9, luidende:*

"§9. De bepalingen die betrekking hebben op het gebruik van het COVID Safe Ticket om toegang te verkrijgen tot de massa-evenementen, zoals opgenomen in dit samenwerkingsakkoord en meer in het bijzonder artikel 2bis, §3, 4de lid, artikelen 12 en 13 en artikel 13bis zijn tevens van toepassing voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket op private bijeenkomsten voor zolang de epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand wordt gehouden overeenkomstig artikel 3, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie en voor zover dit in overeenstemming is met de bepalingen opgenomen in het geldende koninklijke besluit ter uitvoering van artikel 4, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

Het gebruik van het COVID Safe Ticket bij private bijeenkomsten geldt niet voor private bijeenkomsten die georganiseerd worden in de private woonst, behalve indien er aldaar een beroep gedaan wordt op professioneel georganiseerde horeca-activiteiten.

De gelijkschakeling in dit artikel voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket tussen het regime van de massa-evenementen en specifieke private bijeenkomsten, voor zover en enkel in de mate het geldende koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 4, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie het gebruik van het COVID Safe Ticket gedurende private bijeenkomsten toelaat, is niet van toepassing voor wat betreft de mogelijkheid geboden aan burgemeesters en gouverneurs om een aantal maatregelen met betrekking tot de toepassing van het COVID Safe Ticket gedurende massa-evenementen te verstrengen zoals bepaald in artikel 2bis, §3, vierde lid, (iii) en artikel 13bis, §3.

De gelijkschakeling in dit artikel voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket tussen het regime van de massa-evenementen en specifieke private bijeenkomsten, voor zover en enkel in de mate het geldende koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 4, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie het gebruik van het COVID Safe Ticket gedurende private bijeenkomsten toelaat, biedt echter wel de mogelijkheid aan de gefedereerde entiteiten om een aantal maatregelen met betrekking tot de toepassing van het COVID Safe Ticket gedurende massa-evenementen te verstrengen zoals bepaald in artikel 2bis, §3,

vierde lid, (ii) en artikel 13bis, §2, tenzij deze verstrenging inhoudt dat het bezoekersaantal van een private bijeenkomst bepaald wordt op minder dan vijftig personen binnen en honderd buiten.""

18. Voor het gebruik van het COVID Safe Ticket gelden de **verplichtingen voor organisatoren** voorzien in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, zoals onder meer met betrekking tot welke personen gemachtigd zijn om het COVID Safe Ticket in te lezen. De bepalingen die daarin opgenomen zijn met betrekking tot de verplichtingen voor organisatoren, dienen zolang de epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand wordt gehouden naar analogie te worden toegepast op specifieke private bijeenkomsten, zoals bepaald in het geldende koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 4, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

19. Als voornaamste beperking aan deze regeling wordt bepaald dat deze uitbreiding **slechts geldt zolang er een epidemische noodsituatie** is afgekondigd of in stand gehouden.

20. In principe gelden de verplichtingen ook **niet voor bijeenkomsten in een private woonst**.

21. Verder wordt **de mogelijkheid voor burgemeesters en gouverneurs** om de regels van het gebruik van het COVID Safe Ticket voor massa-evenementen en proef-en pilootprojecten **te verstrengen niet naar analogie toepasbaar** voor private bijeenkomsten. Daarentegen is de mogelijkheid voor **de gefedereerde** entiteiten om de regels van het gebruik van het COVID Safe Ticket voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten te verstrengen, wel naar analogie toepasbaar voor private bijeenkomsten, met dien verstande dat zij de **grens van het bezoekersaantal** van een private bijeenkomst nooit onder de vijftig personen binnen en honderd personen buiten mogen vaststellen.

22. Deze nieuwe Corona-maatregelen grijpen zeker in op de rechten en vrijheden waaronder de persoonlijke levenssfeer. **Wat de verwerking van persoonsgegevens betreft, is de impact beperkter** omdat door het feit dat het net om private bijeenkomsten gaat, de kennisname van de vaccinatie- en testgegevens in combinatie met identificatiegegevens minder delicaat is in de relatie tussen de private organisator en de genodigden.

23. Dat neemt niet weg dat ook in die situatie de personen die die gegevens lezen deze **vertrouwelijk** moeten behandelen en dat er ook daarbij geen registratie mag gebeuren.

24. Transparantie naar de burger met betrekking tot deze maatregelen blijft belangrijk, evenals de - reeds voorziene – tijdelijke aard van de maatregelen.

III. BESLUIT

25. De VTC is van oordeel dat het ontwerp van samenwerkingsakkoord voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft. De VTC maakt een voorbehoud voor de opmerkingen bij de vorige aanpassing waaraan eventueel nog niet tegemoetgekomen werd.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door:Hans Graux (Signature)
Getekend op:2021-12-01 21:01:41 +01:00
Reden:Ik keur dit document goed

