

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van zomerscholen;  
- Tweede principiële goedkeuring

## Samenvatting

Met dit voorontwerp van decreet worden de zomerscholen structureel verankerd. Op die manier komt het tegemoet aan punt 1.4. van de Visienota "van kwetsbaar naar weerbaar" – deel 1 'beter leren, beter voelen' Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan "Vlaamse veerkracht" (VV17).

De leerachterstand willen we voornamelijk wegwerken in de scholen én tijdens de schooluren (zie acties 1.1 tot 1.3 van de vermelde Visienota). Aanvullend is het echter, zeker voor kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. We verankeren daarom de zomerscholen die in 2020 voor het eerst werden georganiseerd, structureel. De sterkte van de zomerscholen ligt in een gevarieerd en doelgericht aanbod dat gekoppeld is aan de individuele onderwijsnoden van deelnemende leerlingen. De zomerscholen kunnen vanaf nu elk jaar in de zomervakantie plaatsvinden.

Dit voorontwerp van decreet is een gezamenlijk initiatief van de minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: 'Onderwijs en Vorming' (Ondersteuning van het onderwijsveld) en 'Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid'.

Beleidsdoelstelling: leerlingen ondersteunen om hun leerprestaties te verhogen.

Het voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan punt 1.4. van de Visienota "van kwetsbaar naar weerbaar" – deel 1 'beter leren, beter voelen' Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan "Vlaamse veerkracht" (VV17) (VR 2021 0705 VV DOC.0051):

#### 1.4. Zomerscholen structureel verankeren (recurrent 'versterking onderwijs')

*De leerachterstand willen we voornamelijk wegwerken in de scholen én tijdens de schooluren (zie acties 1.1 tot 1.3). Aanvullend is het echter, zeker voor de kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. We verankeren daarom de zomerscholen die in 2020 voor het eerst werden georganiseerd, structureel. Dit doe ik samen met mijn collega-minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen. De sterkte van de zomerscholen ligt in een gevarieerd en doelgericht aanbod dat gekoppeld is aan de onderwijsdoelen en het individueel onderwijstraject van deelnemende leerlingen. De zomerscholen vinden vanaf nu elk jaar in juli en augustus plaats.*

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het resultaat van de wetgevingstechnische en taalkundige controle werd verkregen op 19 november 2021 (Advies 2021-438). Het voorontwerp van decreet werd daaraan aangepast.

Het JoKER-advies werd verkregen op 10 december 2021. Het JoKER werd daaraan aangepast.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 19 november 2021. De Inspectie verbindt aan zijn gunstig advies de voorwaarde van een onafhankelijke evaluatie naar doelmatigheid en kostenefficiëntie. In het kader van de aanvraag van het advies van de minister van Begroting werd beargumenteerd hoe de doelmatigheid en de kostenefficiëntie van de zomerscholen van 2020 en 2021 werden geëvalueerd.

De minister van Begroting heeft gunstig advies gegeven op 9 december 2021.

Op 17 december 2021 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet over de organisatie van zomerscholen.

Op 18 januari 2022 werd het voorontwerp van decreet op de agenda geplaatst van een vergadering van het Sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap), het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – Afdeling 2 – Onderafdeling 'Vlaamse Gemeenschap' en het Overkoepelend onderhandelingscomité gesubsidieerd vrij onderwijs voor een informele toelichting en bespreking.

Op 27 januari 2022 bracht de Algemene Raad van de Vlor haar advies uit over het voorontwerp van decreet. (AR-AR-DOC-2122-015).

De opmerkingen die op de onderhandelingscomités geformuleerd werden, lagen in dezelfde lijn als het Vlor-advies. We gaan hieronder kort in op hoe we al dan niet tegemoetkomen aan het advies, en de bedenkingen van de onderhandelingscomités:

- De Vlor formuleert het standpunt dat zomerscholen geen deel uitmaken van het formeel onderwijs. Hij acht daarom de koppeling aan de onderwijsdoelen en het individueel leertraject van leerlingen niet wenselijk. We houden rekening met deze bedenking door in de omschrijving van een zomerschool de expliciete koppeling aan de onderwijsdoelen en het individuele leertraject te schrappen. Gezien het belang

van maatwerk, leggen we wel nog de koppeling met de individuele leernoden van leerlingen.

- Het in het voorontwerp voorziene budgettaire kader geeft volgens de Vlor onvoldoende financiële garanties aan de organisatoren. Om de organisatoren de nodige financiële zekerheid te bieden, wordt aan het voorontwerp van decreet een ontwerp van uitvoeringsbesluit gekoppeld waarin de forfaitaire subsidiebedragen worden vastgelegd.
- De Vlor benadrukt in zijn advies het belang van een vrijwillige deelname van zowel leerlingen als medewerkers aan de zomerschool. Het decreet stelt een vrijwillige deelname van de leerlingen expliciet als voorwaarde. Ook voor de aanstelling van het personeel wordt deze voorwaarde ingeschreven.
- De Vlor pleit voor bijkomend onderzoek om de effecten van de zomerscholen, o.a. op het remediëren van leerachterstand, in kaart te brengen. Het decreet voorziet de mogelijkheid tot evaluatie van de zomerscholen. Het hoger voormelde uitvoeringsbesluit operationaliseert deze mogelijkheid verder. Ook deze opmerking vereist bijgevolg geen aanpassing.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het voorontwerp van decreet bepaalt wie een zomerschool kan organiseren en er aan deelnemen, en houdt daarbij rekening met de ervaringen uit de twee voorbije edities, en de uit onderzoek gedestilleerde voorwaarden om effectieve zomerscholen op te zetten. Het decreet omschrijft de regierol die lokale besturen desgewenst kunnen opnemen en verankert de zomerscholen als jaarlijks te subsidiëren projecten. Het is de bedoeling een duidelijk kader voor de organisatie voor de komende jaren te scheppen om op die manier meer tijd te geven aan de onderwijsinstellingen en de lokale besturen voor de toeleiding van de leerlingen, het zoeken van vrijwilligers en lesgevers, contacten leggen met samenwerkende partners,...

Een meer uitgebreide algemene toelichting is opgenomen in de memorie van toelichting bij het decreet.

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

De toelichting bij de artikelen is opgenomen in de memorie van toelichting bij het decreet.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Alhoewel het voorontwerp van decreet geen concreet budgettair engagement vastlegt, wordt er wel een algemeen kader gecreëerd voor de structurele ondersteuning van wat tot nu ad hoc werd gesubsidieerd. Dit algemeen kader voor structurele ondersteuning zal verder worden geconcretiseerd in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering zal geven aan het decreet. Daarin zullen ook de in de toekomst gehanteerde forfaitaire subsidiebedragen worden vastgelegd. In die zin is er een potentiële impact op de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

## **B. ESR-TOETS**

Geen ESR-impact.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorontwerp van decreet heeft een mogelijke impact op de lokale en provinciale besturen. De lokale en provinciale besturen krijgen de mogelijkheid om zomerscholen te organiseren en/of om hierin een regierol op te nemen. In dat geval ontvangen zij hiervoor een projectsubsidie. Om die reden is het voorontwerp van decreet een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

Een meer uitgebreide toelichting over de mogelijke impact op de lokale en provinciale besturen is opgenomen in de memorie van toelichting bij het decreet.

## **4. VERDER TRAJECT**

- Aanvraag advies van de Raad van State.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van zomerscholen en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand

Ben WEYTS