

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Principiële goedkeuring
 - Ontwerp Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, tot intrekking van artikel 1 en 2 van het ministerieel besluit van 8 juni 2020 tot wijziging van artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten en artikel 27 en 28 van het ministerieel besluit van 30 maart 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de steun voor ondernemerschapsbevorderende diensten en tot intrekking van het ministerieel besluit van 9 juli 2021 tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten

Samenvatting: Dit besluit strekt tot vervanging, met terugwerkende kracht, van de ministeriële besluiten van 8 juni 2020 en 9 juli 2021 tot respectievelijk invoeging en wijziging van een lijst van uitgesloten diensten voor de kmo-portefeuille, alsook tot verduidelijking van de bestaande delegaties aan de minister, bevoegd voor de Economie, tot aanpassing van deze lijst van uitgesloten diensten.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economie, Wetenschap en Innovatie;

Beleidsveld: economie en innovatie;

Instrument: kmo-portefeuille.

De beleidsnota 2019-2024 Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie vermeldt het volgende:

De kmo-portefeuille is een laagdrempelig steuninstrument voor kmo's die opleiding of advies willen aankopen. Het is de ondernemer die beslist of een bepaalde opleiding of advies nuttig is voor de onderneming. Sinds de start van de kmo-portefeuille heeft het instrument aan bekendheid gewonnen en vinden steeds meer ondernemingen hun weg naar de kmo-portefeuille. Om het instrument budgettair beheersbaar te houden verlagen we de steunpercentages en beperken we het steunplafond. De kmo-portefeuille blijft budgettair een erg belangrijk instrument om de ondernemerscompetenties in kleine bedrijven te versterken. We besteden ook bijzondere aandacht aan de kwaliteit van de dienstverleners en we gaan misbruiken actief tegen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/5 van 7 januari 2022.

De inspecteur van financiën verleende advies op 3 februari 2022. Het advies gaat als bijlage. Begrotingsakkoord is niet vereist.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij het ministerieel besluit van 8 juni 2020 tot wijziging van artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten en artikel 27 en 28 van het ministerieel besluit van 30 maart 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de steun voor ondernemerschapsbevorderende diensten, werd de lijst met uitgesloten diensten in het leven geroepen. Deze lijst werd gewijzigd bij het ministerieel besluit van 9 juli 2021 tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten.

De lijst met uitgesloten diensten heeft als doel om het begrip 'ondernemerschapsbevorderende diensten' - zoals positief gedefinieerd in het artikel 9, eerste lid, 2° en negatief beperkt door hetgeen bepaald is in artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten - te verduidelijken. De diensten die opgenomen zijn in deze lijst worden namelijk geacht in geen geval ondernemerschapsbevorderend te zijn, en dus niet in aanmerking te komen voor steun.

Gezien het opstellen van dergelijke lijst een verfijning inhoudt van de definitie van ondernemerschapsbevorderende diensten, met name door concreet te bepalen welke diensten hiervoor niet in aanmerking komen, werd deze beslissing genomen bij ministerieel besluit krachtens de specifieke delegaties hiertoe voorzien in artikel 9, derde lid en artikel 12, tweede lid van bovenvermeld besluit.

Op heden is er echter enige twijfel gerezen over de precieze juridische draagwijdte van voornoemde delegaties aan de minister, bevoegd voor de Economie, in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016. Met name over de bevoegdheid van de minister om op grond hiervan een lijst aan te nemen met *nominatim* uitgesloten diensten. Om iedere eventuele verwarring hieromtrent te vermijden, en de rechtsgevolgen van deze lijsten van uitgesloten diensten te handhaven, wordt ervoor gekozen om deze ministeriële besluiten - proactief en louter preventief - te vervangen door een besluit van de Vlaamse Regering. Dit laat toe te garanderen dat er, zowel voor het verleden als voor de toekomst, geen twijfel kan bestaan omtrent de rechtsgeldigheid van de bestaande lijsten met uitgesloten diensten. Gezien het de bedoeling is om de goede en kwalitatieve werking van de kmo-portefeuille te verzekeren en daarbij de rechtszekerheid te vrijwaren, wordt uitzonderlijk ervoor geopteerd om het besluit retroactief in werking te laten treden.

Daarnaast wordt in het ontwerp ook voorzien in een verduidelijking van de bestaande delegatie in artikel 12 van bovenvermeld besluit van de Vlaamse regering, om te verduidelijken dat daarin steeds de bedoeling van de Vlaamse Regering besloten lag om de minister de delegatie te verlenen om de lijst van uitgesloten diensten aan te passen. Op die manier verzekert het ontwerp ook de verdere kwaliteitsbewaking in de kmo-portefeuille in de toekomst.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 strekt tot verduidelijking dat de lijst van uitgesloten diensten een specifieke toepassing inhoudt van de definitie van ondernemerschapsbevorderende diensten. De diensten opgenomen in de lijst als bijlage bij het besluit, worden expliciet uitgesloten van steun door middel van een toevoeging aan artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten. Er wordt daarbij een uitdrukkelijke link gelegd met het begrip “ondernemerschapsbevorderende diensten”, zoals gedefinieerd in artikel 9 van voormeld besluit.

Daarnaast wordt de delegatie van de minister, bevoegd voor de Economie, tot aanpassing van deze lijst afgebakend door middel van de vooropgestelde definitie van ondernemerschapsbevorderende diensten, welke enkel kan worden verfijnd.

De artikelen 4 en 5 van het ontwerp strekken tot intrekking van de huidige, gewijzigde, lijst van uitgesloten diensten. De intrekking van het ministerieel besluit van 8 juni 2020 strekt enkel tot de eerste twee artikelen, gezien de overige artikelen losstaan van de lijst van uitgesloten diensten, en ongewijzigd van toepassing blijven.

Gezien het ontwerp van onderhavig besluit van de Vlaamse Regering uitzonderlijk retroactief uitwerking heeft, wordt er voor gekozen om deze ministeriële besluiten in te trekken (*ex tunc*), in plaats van op te heffen (*ex nunc*).

De artikelen 2, 3, 6 en 7 hebben betrekking op de retroactieve werking van de vooropgestelde regelgeving. Het is niet de bedoeling om inhoudelijk een wijziging te verrichten aan de lijst van uitgesloten diensten. Om die reden treedt het besluit in werking in twee fasen, een eerste maal met ingang per 1 juli 2020, zijnde de eerste lijst van uitgesloten diensten alsook de delegatie aan de

minister tot aanpassing van deze lijst, en een tweede maal met ingang per 13 juli 2021, zijnde de tweede lijst van uitgesloten diensten.

Artikel 8 belast de minister, bevoegd voor de Economie, met de praktische uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Gezien het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een bevestiging inhoudt van de reeds geldende lijst van uitgesloten diensten voor de kmo-portefeuille zal er geen bijkomende budgettaire impact zijn.

B. ESR-TOETS

Gezien het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een bevestiging inhoudt van de reeds geldende lijst van uitgesloten diensten voor de kmo-portefeuille heeft het ontwerp geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het advies van de Raad van State wordt ingewonnen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, tot intrekking van artikel 1 en 2 van het ministerieel besluit van 8 juni 2020 tot wijziging van artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten en artikel 27 en 28 van het ministerieel besluit van 30 maart 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de steun voor

ondernemerschapsbevorderende diensten en tot intrekking van het ministerieel besluit van 9 juli 2021 tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten;

- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS