Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet tot instemming met het mondiaal verdrag over de erkenning van diploma's betreffende het hoger onderwijs, aangenomen te Parijs op 25 november 2019.

Samenvatting
De lidstaten van Unesco hebben een nieuw verdrag over hoger onderwijs aangenomen die de mobiliteit van studenten zal vergroten en de internationale erkenning van diploma's vereenvoudigen. De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet dat instemt met deze conventie. Dit ontwerp van decreet zal worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: buitenlands beleid

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming
Beleidsveld: hoger onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Totstandkoming

In de jaren 70 en 80 werden de eerste regionale verdragen voor de erkenning van diploma's hoger onderwijs gesloten om de mobiliteit van studenten en onderzoekers te vergemakkelijken.

In 2012 gingen in het kader van de Unesco de besprekingen over de noodzaak voor een mondiaal verdrag voor de erkenning van diploma's hoger onderwijs van start. Tijdens de Algemene Conferentie van 2015 bevolen de lidstaten van Unesco de oprichting aan van een redactiecomité dat een ontwerp van verdrag zou moeten voorstellen.

Gemengd karakter en aanneming

Tijdens zijn vergadering d.d. 19 december 2019 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengd karakter vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheden uit.

Het voorliggende verdrag is op 25 november 2019 tijdens de Algemene Conferentie van de Organisatie der Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNESCO) in Parijs aangenomen.

Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet

Tijdens haar vergadering d.d. 9 juli 2021 (VR PV 2021/34 - punt 16) hechtte de Vlaamse haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet en het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting. De minister bevoegd voor onderwijs werd gelast het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving aan te vragen.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 (aanwijzing nr. 297).

Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

In zijn advies van 29 september 2021 met kenmerk 69.900/VR maakte de Raad van State opmerkingen inzake de bevoegdheid en de Nederlandse vertaling.

Het advies van de Raad van State wordt uitvoerig besproken in de bijhorende memorie van toelichting.

2. INHOUD

Dit verdrag breidt de reikwijdte uit van de belangrijkste principes van de bestaande regionale erkenningsverdragen van Unesco om buitenlandse diploma's op een eerlijke, niet-discriminerende en transparante manier te beoordelen. Het bouwt voort op kwaliteitsborgingsmechanismen en het delen van informatie over instellingen en systemen voor hoger onderwijs, studieprogramma's en diploma's. Dit mondiaal verdrag is een dialooginstrument tussen de verschillende continenten die elk een eigen regionaal verdrag kennen. Waar de regionale verdragen alleen betrekking hebben op mobiliteit tussen landen binnen de verschillende Unesco-regio's, maakt dit mondiale verdrag de weg vrij voor toenemende mobiliteit tussen regio's en continenten.

Het voorliggend verdrag legt geen automatische erkenning van buitenlandse diploma's op. Wel is er het principe dat een student die in aanmerking komt voor toegang tot hoger onderwijs in het ene land, in het algemeen in aanmerking komt voor studies hoger onderwijs wanneer hij naar een ander land verhuist – tenzij er substantiële verschillen zijn tussen de toegangsvereisten in de twee landen.

Het mondiaal verdrag vereenvoudigt ook erkenningsprocessen door de bewijslast te verschuiven van de aanvragers naar de erkenningsinstanties. Waar het in het verleden grotendeels aan de studenten was om te bewijzen waarom hun buitenlandse kwalificaties zouden moeten worden erkend, is het nu aan de erkenningsautoriteiten om te bewijzen waarom kwalificaties niet zouden moeten worden erkend als er geen erkenning wordt verleend. En wanneer de erkenning wordt geweigerd, hebben aanvragers het recht om in beroep te gaan.

Bovendien is de algemene regel nu dat erkenningsinstanties overeenkomsten zoeken met het doel buitenlandse kwalificaties te erkennen, in plaats van erkenning op basis van onbeduidende verschillen tussen buitenlandse en nationale kwalificaties te weigeren, zoals vaak het geval was. Het nieuwe verdrag treedt in werking van zodra het is geratificeerd door 20 landen.

Voor onze regio (Europa en Noord-Amerika) brengt dit verdrag geen nieuwe standaarden met zich mee. Het voorliggende verdrag is wel sterker dan de meeste andere regionale verdragen en helpt dus om regio's dichter te brengen bij faire erkenningsprocedures. Het is voor Europese landen dan ook belangrijk om het voorbeeld te geven en deze spoedig te ratificeren. De Vlaamse Gemeenschap heeft dan ook actief deelgenomen aan de onderhandelingen in voorbereiding op de verdragstekst.

Voor een artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de bijhorende memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 23 juni 2021. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeelsvlak of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs wordt gelast het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement. Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot instemming met het mondiaal verdrag over de erkenning van diploma's betreffende het hoger onderwijs, aangenomen te Parijs op 25 november 2019, en aan de bijhorende memorie van toelichting;

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs te gelasten om het ontwerp van instemmingsdecreet en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- een ontwerp van decreet;
- een memorie van toelichting;
- de tekst van het verdrag in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het advies van de Raad van de State d.d. 29 september 2021.