

**Directie Communicatie, Externe Relaties en Informatie
Directie Decreetgeving****Nota van het Managementteam aan het Vast Bureau**

Nr.: COM&CO-DEC/nvn-gvm/20211117.001
Datum: 17 november 2021
Bijlagen: 5
Contact: Nico Vannieuwenhuysse (4117, nico.vannieuwenhuysse@vlaamsparlement.be)

**VERVANGING VAN HET PROTOCOL VAN 4 FEBRUARI 2009 TUSSEN HET
VLAAMS PARLEMENT EN DE VLAAMSE REGERING BETREFFENDE DE
JAARLIJKSE RAPPORTERING OVER DE SAMENSTELLING VAN DE
KABINETTEN VAN DE VLAAMSE MINISTERS****Toelichting****1 Situering**

In het Protocol van 4 februari 2009 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers (bijlage 1) verbindt de Vlaamse Regering er zich toe om jaarlijks uiterlijk op 1 maart aan de voorzitter van het Vlaams Parlement een overzicht te bezorgen van de samenstelling van de kabinetten, in het kader van de controlerende functie van de wetgevende macht.

De jaarlijkse rapportering bevat de namen en voornamen van de personeelsleden van het kabinet, hun functie en taakomschrijving binnen het kabinet, de datum waarop zij in dienst zijn getreden, en de weergave van hun tewerkstellingspercentage op het kabinet. De lijst bevat eveneens een overzicht van medewerkers die door bedrijven en private rechtspersonen kosteloos ter beschikking worden gesteld van een minister. Er worden geen adressen, geboortedata of andere gegevens verstrekt. Het overzicht wordt als parlementair document gepubliceerd en in commissie besproken.

Het huidige protocol beantwoordt niet meer aan de regelgeving betreffende de verwerking van persoonsgegevens (Algemene Verordening Gegevensverwerking (AVG) en decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (e-govdecreet)), die o.a. bijkomende voorwaarden oplegt voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen overheden. Deze nota strekt ertoe een aan deze privacyregelgeving aangepast Protocol ter goedkeuring voor te leggen aan het Uitgebreid Bureau.

2 Totstandkoming nieuw protocol

De diensten van het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering hebben samen een ontwerp van nieuw protocol voorbereid, dat het protocol van 2009 moet vervangen (bijlage 2). Aan de

inhoud en vorm van de gevraagde rapportage wordt niet geraakt, maar door het toevoegen van een inleidende toelichting en enkele ingrepen in het beschikkend gedeelte van het protocol wordt geredigeerd aan enkele zaken die, gelet op de recente regelgeving, ontbreken in het huidige protocol. De belangrijkste toevoegingen hebben betrekking op:

- de doeleinden van de verwerking/mededeling van de gegevens (personeels- en loonbeleid en transparantie naar het Vlaams Parlement en naar de burger);
- een toelichting bij de proportionaliteit van de gevraagde gegevens (incl. onbeperkte bewaartermijn);
- de categorieën ontvangers en derden die de gegevens mogelijk eveneens verkrijgen (d.w.z. iedereen, aangezien het rapport als parlementair document wordt gepubliceerd);
- de rechtsgrond voor zowel de mededeling als de inzameling van de gegevens (personeels- en loonbeleid en de uitoefening van controle van het Vlaams Parlement op de Vlaamse Regering).

Het ontwerp van nieuw protocol werd, zoals voorgeschreven door artikel 8, §1, tweede en derde lid van het e-govdecreet, voor advies voorgelegd aan de functionarissen voor gegevensbescherming van resp. het Vlaams Parlement en het kabinet van de minister-president en aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). De functionaris voor gegevensbescherming van het kabinet formuleerde geen opmerkingen (bijlage 3). De opmerkingen van de functionaris voor gegevensbescherming van het Vlaams Parlement gaan als bijlage 4, het advies van de VTC als bijlage 5.

3 Opmerkingen van de VTC en reплик van de diensten

In tegenstelling tot de functionaris voor gegevensbescherming van het kabinet van de minister-president en de functionaris voor gegevensbescherming van het Vlaams Parlement, formuleert de VTC enkele fundamentele opmerkingen op de voorgelegde tekst:

- De VTC stelt dat “uit het tewerkgesteld zijn op een kabinet – al dan niet terecht – een bepaalde politieke kleur en een aanhorigheid bij een bepaalde partij wordt afgeleid”. Artikel 9 van de AVG, dat in principe de verwerking van dergelijke persoonsgegevens verbiedt, is volgens de VTC dan ook van toepassing.

De VTC geeft echter zelf aan dat een aanhorigheid bij een partij niet per se *terecht* kan worden afgeleid. Het gaat in casu dan ook niet noodzakelijk om een verwerking van een persoonsgegeven waaruit “een politieke opvatting blijkt”, vooral ook omdat er geen politieke opvatting wordt geregistreerd. Het protocol moet dan ook niet worden aangepast op dit punt.

- Volgens de VTC moet er bijzondere aandacht zijn voor de beveiligingsmaatregelen, waarbij ook voldoende aandacht moet gaan naar de principes van integriteit en vertrouwelijkheid.

Met beveiligingsmaatregelen i.v.m. integriteit wordt bedoeld dat men maatregelen heeft voorzien tegen een ongeoorloofde of onopzettelijke wijziging van persoonsgegevens. De integriteit wordt voldoende gewaarborgd door het informatieveiligheidsbeleid dat wordt opgevolgd door de directie FP² en de functionaris voor gegevensbescherming. Van vertrouwelijkheid is uiteraard geen sprake, aangezien de rapportage wordt

gepubliceerd als parlementair document. Het protocol moet dus niet worden aangepast op dit punt.

- Het protocol voorziet in artikel 5 dat de gegevens van kabinetsmedewerkers en ter beschikking gestelde personeelsleden worden aangeleverd, gebundeld en gepubliceerd. De VTC wijst erop dat artikel 12 van de AVG ook voorschrijft dat de betrokkene hierover moet worden geïnformeerd.

De diensten van het Vlaams Parlement stellen voor om dit op te nemen met de diensten van de Vlaamse Regetring, dat de gegevens aanlevert. De opmerking heeft echter geen impact op de bewoordingen van het protocol.

- De VTC stelt vast dat het ontwerpprotocol bepaalt dat het wordt gesloten voor onbepaalde duur (art. 6), maar geen bewaartermijn bepaalt voor de documenten. De functionaris voor gegevensbescherming van het Vlaams Parlement haalde wel aan dat parlementaire documenten permanent bewaard worden omdat hun administratief nut geen einddatum heeft en dat er dus geen opslagbeperking van toepassing is.

Om gevolg te geven aan de opmerking van de VTC dat een zo beperkt mogelijke maximale bewaartermijn moet worden voorzien, wordt in artikel 5 van het ontwerpprotocol verduidelijkt dat het document en de erin opgenomen persoonsgegevens overeenkomstig het archiefreglement van het Vlaams Parlement permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang en wetenschappelijk en historisch onderzoek. Ook de overwegingen worden hieraan aangepast.

- Het ontwerpprotocol stelt dat de gegevens worden gepubliceerd als parlementair document in het kader van de transparantie in het algemeen belang. De VTC is van oordeel dat dit een beleidskeuze is die binnen de legitieme beleidsmarge valt voor zover er gewaakt wordt over transparantie en proportionaliteit. Het beleid en de tekst van het ontwerpprotocol moeten op dit punt niet worden aangepast.

Voorstel van beslissing

Het Uitgebreid Bureau:

- stemt in met de nieuwe tekst van het Protocol tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers;
- draagt de voorzitter en de secretaris-generaal op om het nieuwe Protocol in naam van het Vlaams Parlement te ondertekenen;
- draagt de diensten op om het nieuwe Protocol na ondertekening op de website van het Vlaams Parlement te publiceren.

Nico Vannieuwenhuyse
Jurist privacy

Kris Hoflack
Directeur Communicatie,
Externe Relaties en Informatie

Gerit Vermeylen
Directeur Decreetgeving