



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 70.804/3  
van 24 januari 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de stopzetting van de dubbele waarborg die het Vlaamse Gewest verstrekt aan de erkende kredietmaatschappijen en tot bepaling van de aanvullende erkenningsvoorwaarden’

Op 24 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de stopzetting van de dubbele waarborg die het Vlaamse Gewest verstrekt aan de erkende kredietmaatschappijen en tot bepaling van de aanvullende erkenningsvoorwaarden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 januari 2022.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De artikelen 15 tot 20 van het programmadecreet van 23 december 2021 ‘bij de begroting van 2022’ hebben de artikelen 5.58 tot 5.63 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 gewijzigd teneinde de dubbele waarborg aan erkende kredietmaatschappijen en kredietinstellingen af te schaffen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 hieraan aan te passen door de bepalingen in dat besluit die betrekking hebben op de gewestwaarborg aan erkende kredietmaatschappijen en kredietinstellingen, op te heffen (artikelen 1 en 6 tot 9 van het ontwerp). Vermits geen bijkomende erkenningen meer zullen worden verleend aan kredietmaatschappijen en kredietinstellingen, worden ook de bepalingen met betrekking tot de verlening van die erkenning opgeheven (artikelen 2, 4 en 8). De aanvullende voorwaarden worden bepaald voor het behoud van de erkenning en de voorwaarden waaronder de kredietmaatschappijen kunnen intekenen op het maatschappelijk kapitaal van sociale woonorganisaties (artikel 3). De gewestwaarborg blijft behouden voor leningen die een kredietmaatschappij vóór het verlies van haar erkenning heeft toegestaan, op voorwaarde dat die leningen vóór 1 januari 2022 zijn toegestaan (artikel 5).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022 (artikel 11), maar er wordt in een overgangsregeling voorzien voor de leningen en de kredieten die uiterlijk op 31 december 2021 zijn toegestaan (artikel 10).

### RECHTSGROND

3.1. Volgens de rubriek ‘Rechtsgrond’ in de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontwerp gezocht in de artikelen 5.58 tot 5.63 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Te dien aanzien moet het volgende worden opgemerkt.

3.2. De bepalingen van het ontwerp die de regelingen in het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 opheffen die betrekking hebben op de gewestwaarborg aan en de erkenning van kredietmaatschappijen en kredietinstellingen (artikelen 1, 2, 4 en 6<sup>1</sup> tot 9 van het ontwerp), brengen dat besluit in overeenstemming met de wijzigingen van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 bij de artikelen 15 tot 20 van het programmadecreet van 23 december 2021. Vermits het gewijzigde artikel 5.58 van de Vlaamse Codex Wonen 2021 niet langer een machtiging aan de

---

<sup>1</sup> In zoverre het strekt tot opheffing van artikel 5.110 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Vlaamse Regering bevat om de voorwaarden te regelen waaronder de waarborg kan worden verleend en de kredietmaatschappijen kunnen worden erkend, moet voor die bepalingen veeleer een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), in samenhang gelezen met de artikelen 15 tot 20 van het programmadecreet van 23 december 2021.

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 5.109, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 (artikel 5 van het ontwerp).

3.3. Het ontworpen artikel 5.104 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 (artikel 3 van het ontwerp) vindt rechtsgrond in artikel 5.58, tweede lid, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om aanvullende voorwaarden vast te stellen voor het behoud van de erkenning van kredietmaatschappijen.

3.4. Het ontworpen artikel 5.105 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 (artikel 3 van het ontwerp) vindt rechtsgrond in artikel 5.61, eerste lid, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de voorwaarden vaststelt waaronder de kredietmaatschappijen kunnen intekenen op het maatschappelijk kapitaal van, onder meer, sociale woonorganisaties.

3.5. De opheffing van artikel 5.111 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 bij artikel 6 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5.62 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de voorwaarden vastlegt voor het interne beheer en het rekeningstelsel dat de kredietmaatschappijen hanteren.

3.6. De in de rubriek ‘Rechtsgronden’ vermelde artikelen 5.59, 5.60 en 5.63 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. Artikel 5.60 is immers met ingang van 1 januari 2021 opgeheven bij artikel 17 van het programmadecreet van 23 december 2021. De in de artikelen 5.59 en 5.63 vervatte machtigingen aan de Vlaamse Regering betreffen aangelegenheden die niet worden geregeld in het voor advies voorgelegde ontwerp.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt. Zo moet bijkomend worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar de artikelen 15 tot 20 van het programmadecreet van 23 december 2021. Wat de verwijzing naar de Vlaamse Codex Wonen van 2021 betreft, moet enkel melding worden gemaakt van de artikelen 5.58, tweede lid, 5.61, eerste lid, en 5.62, maar er dient te worden gepreciseerd dat die bepalingen zijn vervangen of gewijzigd, naargelang, bij het programmadecreet van 23 december 2021.

### Artikel 11

5. De ontworpen regeling werkt terug tot 1 januari 2022.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

In zoverre het ontwerp ertoe strekt het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 in overeenstemming te brengen met wijzigingen van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 die zelf in werking zijn getreden op 1 januari 2022, kan worden aangenomen dat er een wettelijke grondslag bestaat voor de terugwerkende kracht die aan het te nemen besluit wordt gegeven. Bovendien kan worden aangenomen dat, zoals in de nota aan de Vlaamse Regering wordt gesteld, “geen verkregen rechten [worden aangetast] doordat de dubbele waarborg wordt opgeheven door de decreetswijziging die in werking zal treden op 1 januari 2022”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH