

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

In 2021 werd er een vrijstelling voorzien voor wat de geldende uurnorm in het Groeipakket voor studentenarbeid betreft om de inzet van studenten in preciaire sectoren te faciliteren.

Voorliggend besluit voorziet opnieuw in twee coronamaatregelen voor het eerste kwartaal van 2022.

Bij de eerste maatregel wordt met de gepresteerde uren in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten in de zorgsector en in het onderwijs tijdens het eerste kwartaal van 2022 geen rekening gehouden voor de toepassing van de geldende uurnorm van maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is.

Bij de tweede maatregel wordt tijdens het eerste kwartaal van 2022 voor alle studenten voorzien dat ze 45 uren in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten mogen werken die niet meetellen voor de voormelde geldende uurnorm van 475 uur.

De maatregelen zijn afgestemd op federale maatregelen ter zake.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 18/01/2022 en dd. 27/01/2022;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/15 van 20 januari 2022 en van 27 januari 2022.

2. INHOUD

ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 'tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen' voorziet voor een aantal categorieën van kinderen in een schorsing van de gezinsbijslagen indien het kind een winstgevende activiteit verricht.

Hierop bestaan een aantal uitzonderingen. Eén van die uitzonderingen is wanneer die winstgevende activiteit gedurende maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, wordt uitgeoefend in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten.

Ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus werden een aantal maatregelen genomen die betrekking hebben op het recht op gezinsbijslagen voor leerlingen en studenten. Een van deze maatregelen houdt in dat er voor de toepassing van de uurnorm van 475 uur in het kader van arbeidsovereenkomsten voor studenten geen rekening wordt gehouden met de prestaties geleverd onder dergelijke arbeidsovereenkomst:

- tijdens het tweede kwartaal 2020: besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2020 tot vaststelling van maatregelen ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het vierde kwartaal 2020 en het eerste kwartaal 2021 (zorgsector en onderwijs): besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vaststelling van maatregelen met betrekking tot arbeidsovereenkomsten voor studenten ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het tweede kwartaal 2021 (zorgsector en onderwijs): besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het derde kwartaal 2021: het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 juli 2021 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Deze maatregelen zijn gealigneerd op de federale regeling op basis waarvan de uren gepresteerd door studenten worden geneutraliseerd voor de 475 uren van het jaarlijks contingent, waardoor deze uren niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid voor werken.

Ten gevolge van een nieuwe opstoot van het covid-19-virus, de snelle verspreiding van de omikronvariant van het covid-19-virus en een groot personeelstekort als gevolg van ziekte en quarantaine worden er nieuwe federale maatregelen genomen om de continuïteit van de dienstverlening in de bedrijven te vrijwaren.

Het betreffen volgende maatregelen:

1. Voor het eerste kwartaal van 2022 wordt er een maatregel genomen op basis waarvan studentenarbeid in de zorgsector en het onderwijs wordt vergemakkelijkt. De uren studentenarbeid die tijdens het eerste kwartaal 2022 in de zorgsector of in het onderwijs worden gepresteerd, worden niet in aanmerking genomen voor het quotum van 475 uren per jaar. *(wetsvoorstel houdende diverse arbeidsrechtelijke maatregelen ten behoeve van de zorgsector en het onderwijs in het raam van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19)*

2. Voor het eerste kwartaal van 2022 worden 45 uren studentenarbeid die tijdens het eerste kwartaal worden gepresteerd, niet in aanmerking genomen voor het quotum van 475 uren per jaar in alle andere sectoren. Deze maatregel dient om ook de andere sectoren te ondersteunen om ervoor te zorgen dat bedrijven niet stilvallen en de werkdruk kan worden verlaagd voor de werknemers die wel aan de slag kunnen blijven. (*wetvoorstel houdende diverse tijdelijke arbeidsrechtelijke noodmaatregelen om het tekort aan arbeidskrachten t.g.v. de besmettingen met de Omikronvariant te bestrijden*)

Gelet op deze federale maatregelen worden er ook in het kader van de gezinsbijslagen nieuwe maatregelen genomen, zodat deze prestaties ook geen nadelig effect kunnen hebben op het recht op de gezinsbijslagen:

1. Voor de toekenning van de gezinsbijslagen worden de gepresteerde uren in de zorgsector en het onderwijs tijdens het eerste kwartaal van 2022 niet meegeteld in het kader van de uurnorm van 475 uren, waardoor de leerlingen of studenten meer uren kunnen presteren in het kader van een studentenovereenkomst zonder dat dit aanleiding kan geven tot een schorsing van de gezinsbijslagen.
Deze maatregel wordt specifiek toegepast voor de zorgsector en het onderwijs. Dit besluit volgt wat betreft de betrokken sectoren het toepassingsgebied van voormeld '*wetvoorstel houdende diverse arbeidsrechtelijke maatregelen ten behoeve van de zorgsector en het onderwijs in het raam van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19*'. Om beide regelingen correct op elkaar af te stemmen wordt een verwijzing opgenomen naar de definitie van de zorgsector als vermeld in het '*wetvoorstel houdende diverse arbeidsrechtelijke maatregelen ten behoeve van de zorgsector en het onderwijs in het raam van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19*'.
De omschrijving van het begrip zorgsector is deels dezelfde als deze in de wet van 20 december 2020 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie, waarnaar ook werd verwezen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 voor wat betreft het tweede kwartaal van 2021. De centra voor contactopsporing worden nu ook tot de zorgsector gerekend.
2. Voor de toekenning van de gezinsbijslagen worden voor alle studenten 45 uren van de tijdens het eerste kwartaal van 2022 gepresteerde uren in het kader van een studentenovereenkomst in alle andere sectoren, dan zorg en onderwijs, niet meegeteld in het kader van de uurnorm van 475 uren.

Gelet op de blijvende onvoorspelbaarheid van de coronacrisis wordt er een delegatie ingeschreven aan de bevoegde minister m.b.t. de maatregel van artikel 1, 1°. Op basis van deze delegatie kan de minister, indien de federale maatregel m.b.t. de neutralisering van de studentarbeid voor de onderwerping aan de sociale zekerheid voor werken wordt verlengd, voorliggende maatregel verlengen voor het tweede, derde en/of het vierde kwartaal van 2022. De delegatie is enkel van toepassing voor hetzelfde toepassingsgebied als artikel 1, 1°, van voorliggend besluit, zijnde de uren studentenarbeid gepresteerd in de zorgsector of het onderwijs.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022. Deze inwerkingtreding stemt overeen met de uitwerking van de federale maatregel.

Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Artikel 1	Artikel 8, §2, tweede lid van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
Art. 2.	Inwerkingtreding

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit besluit heeft geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/22/0137 werd verleend op 18 januari 2022. Gelet op de gewijzigde federale maatregelen werd opnieuw advies ingewonnen. Inspectie van Financiën verleende op 27 januari 2022 een gunstig advies.

Met toepassing van artikel 31, §2 van het BVR VCO is, volgens Inspectie van Financiën, voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

Voorliggend ontwerp van besluit dient niet te worden onderworpen aan een ESR toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Raad van State

Er zal een verzoek om spoedbehandeling worden ingediend bij Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;

- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat dit besluit voorziet in dringende maatregelen die de zwaar getroffen sectoren tijdens deze coronacrisis ondersteunen. Zolang deze maatregelen, die uitwerking moeten hebben vanaf 1 januari 2022, niet definitief worden goedgekeurd en gepubliceerd, is er geen juridische zekerheid wat betreft het recht op gezinsbijslagen voor studenten die nu extra uren presteren. Verschillende sectoren kampen met een groot personeelstekort ten gevolge van ziekte en quarantaine van heel wat werknemers door een nieuwe opstoot van het coronavirus. Deze neutralisering zal voor veel studenten een extra stimulans zijn om zich tijdens deze crisisperiode in te zetten en de noodzakelijke hulp en ondersteuning te bieden in de getroffen sectoren zonder dat ze daardoor hun recht op gezinsbijslagen verliezen. Het is van belang dat deze maatregelen zo snel mogelijk uitwerking kunnen hebben zodat er rechtszekerheid en duidelijkheid is voor studenten over hun recht op gezinsbijslagen en er door het gebrek daaraan geen terughoudendheid ontstaat bij studenten.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE