

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De vzw Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn is op dit ogenblik al erkend als de partnerorganisatie Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn via het erkenningsbesluit van 28 april 2019.

De huidige erkenning is gebaseerd op het decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders. Dit decreet is ondertussen opgeheven en vervangen door het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

Om de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn' bijkomende opdrachten te kunnen geven, is een erkenning op basis van het decreet van 26 april 2019 nodig. Het is noodzakelijk om twee extra opdrachten toe te kennen aan VIVEL, namelijk de opleidingsopdracht en het ondersteunen van de zorggraden.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Op dit ogenblik is er al een erkenning voor een partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn' als uitvoering van het decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders. Deze huidige erkenning geldt vanaf 01 mei 2019 tot 31 december 2021 en is toegekend aan de vzw met dezelfde naam, namelijk 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn'.

De partnerorganisatie heeft momenteel 6 opdrachten:

1. informatie en data ontsluiten en samenbrengen en die op een actieve manier ter beschikking stellen aan alle zorgaanbieders;
2. empirisch onderbouwde strategieën, methodieken en implementatietools ontwikkelen voor de ondersteuning van de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg;
3. de zorgaanbieders adviseren, coachen, vormen en sensibiliseren;
4. innovatie in de eerstelijnsgezondheidszorg stimuleren;

5. de toegankelijkheid en de kwaliteit van de eerstelijnsgezondheidszorg in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bevorderen en opvolgen;
6. de Vlaamse Gemeenschap adviseren.

Bij de nieuwe erkenning (in voorliggend BVR) worden ook extra opdrachten toegekend aan de partnerorganisatie.

Om een nieuwe erkenning toe te kennen aan de partnerorganisatie, werd voor 2022 een nieuwe oproep uitgeschreven. De organisatie die wordt weerhouden, zal worden erkend vanaf 1 januari 2022 op basis van het voorliggend BVR.

#### 1. EENLIJN.BE

Het project éénlijn.be was een consortium van verschillende koepelorganisaties die een belangrijke onderwijsopdracht vervulden in de eerste lijn. De conceptnota "geïntegreerde zorgverlening in de eerste lijn" zoals aangenomen door de Vlaamse Regering op 17 februari 2017 wil de ad-hoc projectmiddelen en opdrachten van éénlijn.be structureel verankeren in de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn'. Dit is tot op vandaag nog niet het geval.

De partnerorganisatie heeft wel een onderwijsopdracht maar de middelen die hieraan gekoppeld zijn vanuit het project éénlijn.be, zijn niet mee ingeschreven in de subsidie van 611.000 EUR per werkingsjaar. Daarom werden sinds 8 november 2019 twee ad hoc subsidies toegekend aan de vzw VIVEL voor (onder andere) de uitwerking van de opdracht éénlijn.be.

De ad hoc subsidie (aan vzw VIVEL) voor de onderwijsopdracht, stopt samen met de huidige erkenning van VIVEL als partnerorganisatie. Dit schept de opportuniteit om de opdracht en de bijhorende financiering op te nemen in de nieuwe erkenning van de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn'.

#### 2. EX-DAC

Vanaf 1 januari 2001 werd de DAC-tewerkstelling in een hele reeks voorzieningen geregulariseerd naar een gewone contractuele tewerkstelling (VIA-akkoord 2000-2005 en Besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2000). Zo gebeurde ook in de gezondheidszorg. Voor de DAC-tewerkstelling die paste binnen een gereguleerd kader (bv. CGG) lag de oplossing voor de hand: de middelen werden toegevoegd aan de respectievelijke enveloppes. Voor een heel aantal voorzieningen bestond er geen specifiek Vlaams beleid. Deze voorzieningen werden in het verleden gebundeld in een MB en een BVR dat de jaarlijkse loonsubsidie toekende. Tijdens de vorige legislatuur werd overeengekomen deze vorm van loonsubsidie uiterlijk op 31/12/2019 stop te zetten en alternatieve scenario's te ontwikkelen.

In overleg met drie betrokken wijkgezondheidscentra (Wijkgezondheidscentrum Botermarkt, Wijkgezondheidscentrum Brugse Poort, Wijkgezondheidscentrum De Sleep) is ervoor geopteerd om de middelen voor de tewerkstelling van ex-DAC'ers vanuit deze drie centra over te hevelen naar de Vereniging van Wijkgezondheidscentra en de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn'. Over een periode van drie jaar zullen deze middelen en de daarmee verbonden kennis en expertise, stapsgewijs en integraal overgaan naar de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn'.

Voor 2020 en 2021 werd hiervoor een ad hoc subsidie toegekend aan de vzw VIVEL en aan de vereniging voor wijkgezondheidscentra. Vanaf 2022 wordt via voorliggend besluit deze opdracht en financiering opgenomen in de reguliere werking en subsidiering.

#### 3. ZORGRADEN

Het nieuw eerstelijnsdecreet is in werking getreden op 1 oktober 2019 bij artikel 29 van het BVR zorgraden. In dat BVR zorgraden wordt aangegeven dat de zorgraden "hun personeelsadministratie, de ondersteuning van het personeelsmanagement, hun boekhoudkundige verplichtingen en de ondersteuning om de verenigingsrechtelijke verplichtingen na te komen uitbesteden aan de partnerorganisatie, die daarvoor, wegens zijn deskundigheid in die materie, wordt aangewezen door de Vlaamse Regering".

De partnerorganisatie die hiervoor wordt aangeduid is de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn' maar deze opdracht is nog niet als dusdanig toegekend. In het voorliggend besluit wordt deze opdracht wel mee opgenomen.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 19 november 2021 (VR 2021 1911 DOC.1282/1) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding om over dit voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State.

De Raad van State verleende op 28 december 2021 haar advies 70.552/3 op het ontwerp van besluit.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werden volgende wijzigingen aangebracht aan het ontwerp van besluit:

- a) in de aanhef werd bij de rubriek rechtsgronden de verwijzing naar het artikel 19, §1, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 verwijderd en werd bijkomend verwezen naar het artikel 28, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 (randnummer 3 en 5);
- b) in artikel 2, tweede lid, werd "Dit houdt onder meer de ondersteuning in van de zorggraad in hun werking in het grootstedelijk beleid." toegevoegd (randnummer 6).
- c) in artikel 4, eerste lid, 2°, en tweede lid, 2°, van het ontwerp van besluit werd de term 'eerstelijnszorgactoren' vervangen door 'eerstelijnsgezondheidszorgactoren' (randnummer 7);
- d) in artikel 7, 3°, van het ontwerp van besluit werd de erkenningsvoorwaarde 'de statuten zijn voor publicatie aangeboden' verduidelijkt in 'de statuten zijn neergelegd op de griffie van de bevoegde ondernemingsrechtbank met het oog op de publicatie van deze statuten in het Belgisch Staatsblad' (randnummer 8);
- e) in artikel 7, 4°, van het ontwerp van besluit werd de zin 'de aanvrager heeft expertise in de volgende materies' gewijzigd in 'de aanvrager heeft expertise in al de volgende materies', om de verduidelijken dat de partnerorganisatie in elke opgesomde materie over een expertise moet beschikken (randnummer 9);
- f) het eerste lid van artikel 15, §1, van het ontwerp van besluit werd gewijzigd om te verduidelijken dat het erin opgenomen subsidiebedrag een jaarlijks subsidiebedrag betreft en geen bedrag voor de volledige duur van de erkenning. Een bijgevoegd lid maakt duidelijk dat het subsidiebedrag naar beneden kan worden bijgesteld als uit het financiële verslag of uit de opbouw van de reserves het maximale subsidiebedrag te hoog wordt geraamd of in functie van eventuele begrotingsmaatregelen (randnummer 11);
- g) in artikel 15, §1, eerste lid, derde lid, vijfde lid en §2, eerste en tweede lid, werd de weergave van het subsidiebedrag in woorden verwijderd (randnummer 11);
- h) artikel 15, §1, vijfde lid, werd aangepast om te verduidelijken dat voor de erin opgesomde kosten geen bijkomende subsidie wordt toegekend, maar dat dit artikel de voorwaarden vastlegt voor de aanwending van het subsidiebedrag, vermeld in artikel 15, §1, eerste lid, voor deze specifieke kosten. Bijkomend wordt een zin opgenomen die verduidelijkt dat deze kosten worden aangerekend op de werkingskosten van de partnerorganisatie Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn (randnummer 12);
- i) in artikel 18, §1, vierde en zevende lid van het ontwerp van besluit wordt de delegatie aan het agentschap om de vorm van het inhoudelijke en financiële verslag te bepalen, gewijzigd in een delegatie aan de minister (randnummer 13);
- j) het artikel 23 werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State verwijderd uit het ontwerp van besluit (randnummer 14). Gezien er geen rechtspersoon meer is erkend als partnerorganisatie Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn vanaf 31 december 2021, is een overgangsbepaling overbodig;
- k) in artikel 24, dat door verwijdering van het artikel 23 het nieuwe artikel 23 wordt, wordt de formulering aangepast in 'Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022',

gezien het besluit retroactief in werking zal treden. De Raad van State had geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht van dit besluit (randnummer 15).

Verder raadt de Raad van State aan om over het ontwerp van besluit contact op te nemen met de Europese Commissie om na te gaan of een aanmelding in het kader van de staatssteunregels vereist is. De Raad van State is immers van oordeel dat niet met volledige zekerheid valt uit te sluiten dat de gesubsidieerde activiteiten die door de partnerorganisatie Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn krachtens het artikel 2 van het ontwerp worden verricht economische activiteiten uitmaken die ook door andere dienstverleners kunnen worden verricht (randnummer 4). Hier wordt evenwel niet op ingegaan omdat we van oordeel blijven dat diensten die het VIVEL opneemt, niet van economisch belang zijn omwille dezelfde redenen als zijn gegeven aan de Raad van State.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De vzw VIVEL is op dit ogenblik al erkend als partnerorganisatie voor de Eerste Lijn via het erkenningsbesluit van 28 april 2019.

Deze erkenning is gebaseerd op het decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders. Dit decreet is ondertussen opgeheven en vervangen door het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

Om de vzw VIVEL bijkomende opdrachten te kunnen geven, is een erkenning onder het decreet 26 april 2019 nodig. Het is noodzakelijk om twee extra opdrachten toe te kennen aan vzw VIVEL, namelijk de opleidingsopdracht en het ondersteunen van de zorgraden.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Afkorting VIVEL staat in het BVR voor de partnerorganisatie 'Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn'.

#### **Artikel 1**

Dit artikel bevat een opsomming van definities die verder gebruikt worden in het ontwerp BVR.

#### **Artikel 2**

In dit artikel worden de opdrachten van het VIVEL opgenomen. De opdrachten 1°, 2° a), 3°, 7°, 8° en 10° zijn identiek aan de huidige opdrachten van VIVEL. Nieuwe opdrachten zijn opdrachten 2° b) en c), 4°, 5°, 6° en 9°:

Opdracht 2°, b) en opdracht 6°:

VIVEL is reeds enige tijd vragende partij om een duurzaam samenwerkingsverband aan te gaan met de preventieve sector. Dit naar aanleiding van een toenemend aantal vragen vanuit actoren binnen deze sector aan het VIVEL, om ontwikkelde methodieken en richtlijnen te verspreiden naar zorgactoren in de eerste lijn. Waar het VIVEL de expertise bezit in disseminatie naar eerstelijnsactoren, door haar functie als netwerkorganisatie, had het VIVEL bij de vorige erkenning nog geen officiële opdracht om preventiemethodieken mee te ontwikkelen en te dissemineren. Van VIVEL wordt de uitvoering van volgende opdrachten in het kader van preventie verwacht:

- a. Informatie en data ontsluiten en samenbrengen en die op een actieve manier ter beschikking stellen aan alle zorgaanbieders;

- b. empirisch onderbouwde strategieën, methodieken en implementatietools ontwikkelen voor de ondersteuning van de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg;
- c. Methodieken en richtlijnen in het kader van preventie, ontwikkeld door partnerorganisaties van de Vlaamse Overheid voor eerstelijnsactoren zoals bv. huisartsen, verder uitbreiden (verbreden van de ontwikkeling) naar meer/alle actoren binnen de eerste lijn;
- d. Methodieken en richtlijnen in het kader van preventie, ontwikkeld door partnerorganisaties van de Vlaamse Overheid voor eerstelijnsactoren al dan niet na verbreding naar meer/alle actoren binnen de eerste lijn, dissemineren naar de juiste zorgactoren;
- e. de zorgaanbieders adviseren, coachen, vormen en sensibiliseren.

Opdracht 2°, c) en opdracht 6°:

Bij de oprichting van VIVEL werden de opdrachten van het Vlaams Expertisepunt Mantelzorg (VEM) ook ingekanteld in de werking van VIVEL. Deze waren echter niet letterlijk benoemd waardoor VIVEL het mandaat miste om de toegewezen opdrachten ten gronde uit te voeren. Door mantelzorg nu ook te benoemen in de opdrachten, kan de werking van VIVEL hierop beter afgestemd worden.

We verwachten van VIVEL de uitvoering van de volgende opdrachten rond mantelzorg:

- a. verzamelen en actueel houden van informatie en documentatie rond het thema mantelzorg. De opgebouwde expertise wordt proactief ter beschikking gesteld aan relevante doelgroepen;
- b. verstrekken van informatie en advies aan de cliënt, de (mogelijke) mantelzorger en de professional onder meer door middel van het dissemineren van goede praktijken, methodieken en instrumenten;
- c. sensibiliseren naar het brede publiek, de cliënt, de (mogelijke) mantelzorger en de professional;
- d. stimuleren van uitwisseling van goede praktijken en samenwerking tussen actoren op het terrein van mantelzorg;
- e. verder online houden, actualiseren en bekendmaken van de website van VEM, [www.mantelzorgers.be](http://www.mantelzorgers.be) ;
- f. in het kader van de evaluatie van het mantelzorgplan, in de werkingsjaren 2022 en 2023 onderzoeken of het Vlaams Expertisepunt Mantelzorg binnen de werking wordt ondergebracht of er een alternatief dient te worden uitgewerkt;
- g. onderzoeken op welke wijze de coördinatie van het nieuwe Mantelzorgplan kan vorm krijgen.

Opdracht 4°

In artikel 14, eerste lid, 10°, van het BVR van 17 mei 2019 tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden wordt als voorwaarde om hun erkenning te behouden aangegeven dat de zorgraden hun personeelsadministratie, de ondersteuning van het personeelsmanagement, hun boekhoudkundige verplichtingen en de ondersteuning om de verenigingsrechtelijke verplichtingen na te komen moeten uitbesteden aan een de partnerorganisatie, die daarvoor, wegens zijn deskundigheid in die materie, wordt aangewezen door de Vlaamse Regering.

Omdat VIVEL de enige partnerorganisatie is binnen dit decreet, wordt deze opdracht ook toegevoegd aan de opdrachten van VIVEL.

Opdracht 5°

De conceptnota “geïntegreerde zorgverlening in de eerste lijn” zoals aangenomen door de Vlaamse Regering op 17 februari 2017 wil de niet-gereguleerde projectmiddelen en huidige opdracht voor éénlijn.be structureel verankeren in VIVEL. Deze opdracht wordt dan ook bepaald als het ontwikkelen van een opleidingsaanbod met als finale doelstelling het bevorderen van interprofessionele samenwerking.

Dit is een specifieke aanvulling op opdracht 3, waar we met ‘vormen’ eerder het creëren van de attitude beogen.

Opdracht 9°

Naar aanleiding van de Covid-19-crisis werd duidelijk dat een goede samenwerking met de partnerorganisatie VIVEL onontbeerlijk is. Het is de bedoeling dat VIVEL ondersteuning kan bieden aan de brede eerste lijn tijdens een eventueel volgende crisis maar evengoed de Vlaamse Gemeenschap kan bijstaan en adviseren. Het opnemen van deze opdracht verankert een goede samenwerking gedurende crisistijden.

Aangezien de Brusselse context een specifieke aandacht vereist, wordt in het tweede lid van artikel 2 ook gesteld dat bij de uitvoering van de opdrachten rekening moet gehouden worden met deze specificiteit. Zo zal bijvoorbeeld de zorggraad in Brussel-Hoofdstad in een specifieke ondersteuning vragen gezien de samenwerking met de verschillende overheden, het grootstedelijk beleid, samenwerking met de omliggende randgemeenten, enz.

Aangezien de financiering van de ex-DAC wordt ingekanteld in de subsidiëring van VIVEL, is het belangrijk dat er ook rekening wordt gehouden met de opdrachten die verbonden zijn aan deze financiering.

Deze opdrachten kaderden in de principes van buurtgerichte zorg, doelgerichte zorg en geïntegreerde zorg. Met uitzondering van buurtgerichte zorg, zijn dit ook de werkingsprincipes van het eerstelijnsdecreet. Daarom wordt dit ook expliciet opgenomen in dit artikel. Buurtgerichte zorg werd nog niet voorzien in het eerstelijnsdecreet waardoor dit verder wordt toegelicht.

Het derde lid van artikel 2 brengt expliciet de evaluatie van de specifieke opdrachten rond mantelzorg naar voor. De evaluatie heeft betrekking op de wijze waarop het VIVEL de opdrachten uitvoert en heeft bijzondere aandacht voor de effectiviteit van de realisatie van de opdrachten. In het zesde lid van het artikel 2 wordt aan de minister de mogelijkheid gelaten om de opdrachten nader te preciseren indien de huidige omschrijving te ruim/onduidelijk zou worden ervaren door VIVEL.

### **Artikel 3**

Het is belangrijk dat de betrokkenheid en de stem van alle stakeholders wordt gegarandeerd voor de strategie van VIVEL. Daarom wordt in dit artikel gesteld dat het VIVEL periodiek moet samenwerken met een brede groep van actoren uit het zorg- en welzijnslandschap, lokale besturen en zorggraden.

### **Artikel 4**

Hierin wordt de samenstelling van de algemene vergadering van VIVEL voorgesteld. De verhouding van de leden wordt verdeeld in 7 clusters waarmee wordt getracht om een representatieve weerspiegeling te geven van stakeholders van de eerstelijnszorg. De geestelijke gezondheidszorg is betrokken door 1 vertegenwoordiger in de cluster welzijn en 1 vertegenwoordiger in de cluster zorg. De samenstelling is niet gewijzigd ten opzichte van de erkenningsvoorwaarden volgens het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2019.

Personen met een zorg- en ondersteuningsbehoefte, werd aangepast naar de personen met een zorg- en ondersteuningsvraag om in lijn te blijven met de terminologie die gebruikt wordt in het decreet.

### **Artikel 5**

De raad van bestuur van VIVEL streeft een gelijkaardige samenstelling als zijn algemene vergadering na, aangevuld met 2 onafhankelijke leden. Eén van de onafhankelijke leden wordt verkozen als voorzitter. De onafhankelijkheid is belangrijk gezien de verscheidenheid aan (eerstelijns)actoren. Deze onafhankelijke leden kunnen logischerwijs geen academici zijn aangezien deze laatste tot de cluster "Vlaamse expertisecentra" behoren.

### **Artikel 6**

Het VIVEL wordt erkend voor maximum 5 jaar.

### **Artikel 7**

In dit artikel worden de voorwaarden opgenomen waaraan voldaan moet worden om erkend te worden.

### **Artikel 8**

Dit artikel regelt de toekenning van de erkenning indien er meerdere kandidaten zijn die voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden in artikel 8.

### **Artikel 9**

In dit artikel wordt bepaald hoe de erkenningsaanvraag moet ingediend worden.

### **Artikel 10**

Dit artikel regelt de procedure voor de weigering of toekenning van de erkenning. Indien een erkenning wordt geweigerd, wordt hiervoor een motivatie gegeven alsook de mogelijkheid tot bezwaar.

### **Artikel 11**

Dit artikel beschrijft de voorwaarden voor VIVEL om erkend te blijven. Hiervoor moeten zij elke wijziging aan de statuten meedelen, de vermelde opdrachten uitvoeren en verslaggeven aan het Agentschap Zorg en Gezondheid. Deze verslaggeving bevat jaarlijks een activiteiten- en financieel verslag dat moet worden goedgekeurd door het Agentschap. Elk jaar dient er ook een actieplan te worden opgemaakt dat door het Agentschap moet worden goedgekeurd. Hierdoor wordt verzekerd dat de uitvoering van de opdrachten, en de prioritering hierin, in lijn ligt met het beleid dat wordt gevoerd.

### **Artikel 12**

Wanneer VIVEL niet meer voldoet aan de voorwaarden kan de administrateur-generaal het VIVEL schorsen of de erkenning intrekken. De procedure hiervoor wordt beschreven in dit artikel. Ook een bezwaarprocedure is hierin voorzien. Indien er effectief wordt overgegaan tot schorsing of intrekking van de erkenning, wordt ook een remediëringsplan voorzien zodat VIVEL de tijd krijgt om terug aan de voorwaarden te voldoen.

### **Artikel 13**

Dit artikel beschrijft de procedure voor het intrekken van de erkenning op vraag van VIVEL.

### **Artikel 14**

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring moet VIVEL voldoen aan de erkenningsvoorwaarden en moet ze een boekhouding bijhouden zoals dit voorzien is in sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

### **Artikel 15**

Dit artikel bepaalt het jaarlijks subsidiebedrag van VIVEL.

Vanaf 2023 ontvangt het VIVEL per werkingsjaar een maximaal budget van 2.269.385 euro.

Het budget voor het werkingsjaar 2022 wijkt af van het maximale budget voor 2023 en de volgende jaren omdat nog niet het volledige bedrag van de ex-DAC aan het VIVEL toegekend worden.

Naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën, werd een paragraaf 2 toegevoegd waarbij de subsidie wordt verdeeld in een personeelssubsidie en een werkingssubsidie.

### **Artikel 16**

Dit artikel regelt de uitbetaling van de subsidie.

VIVEL ontvangt maximaal 90% van de subsidie als voorschot. De voorschotten worden in vier gelijke schijven uitbetaald. De eerste schijf wordt zo snel als mogelijk na vastlegging van de subsidie

uitbetaald. Het saldo van de subsidie wordt uitbetaald nadat het Agentschap het financieel verslag heeft goedgekeurd.

#### **Artikel 17**

Dit artikel stelt dat alleen de personeelssubsidie van VIVEL wordt gekoppeld aan de afgevlakte gezondheidsindex en stelt dat het bedrag jaarlijks bij overschrijding van de spilindex wordt geïndexeerd. De werkingsubsidie wordt dus niet geïndexeerd.

#### **Artikel 18**

In dit artikel wordt de inhoud en de timing van de jaarlijkse rapportage beschreven; met name het financieel- en inhoudelijk verslag en het actieplan.

#### **Artikel 19**

Hierin worden de voorwaarden voor reservevorming opgenomen. Reservevorming kan maar mag per werkingsjaar niet meer bedragen dan 20% van het geïndexeerde subsidiebedrag. De aanwending van de reserve dient bij te dragen tot de realisatie van de opdrachten. Bij intrekking van de erkenning wordt de reserve ingebracht bij de vereffening van de subsidie.

#### **Artikel 20**

Dit artikel regelt de terugvordering (of niet uitbetaling) van het bedrag wanneer het totaal van de gemaakte kosten niet het volledige subsidiebedrag dekt.

#### **Artikel 21**

Hierin wordt gesteld dat het Agentschap Zorg en Gezondheid belast is met de aansturing van de werking van VIVEL en de controle op de naleving van de erkennings- en subsidievoorwaarden. Om een goede evaluatie /opvolging te garanderen, kan het Agentschap alle gegevens opvragen en wordt voorzien dat er voldoende overlegmomenten met VIVEL zijn. Er wordt ook een terugvorderingsmogelijkheid opgenomen indien zou blijken dat het subsidiebedrag te hoog zou zijn of wanneer de opdrachten onvoldoende zijn uitgevoerd.

#### **Artikel 22**

Dit artikel regelt de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2019 over de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn.

#### **Artikel 23**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit. Het besluit zal met terugwerkende kracht in werking treden met ingang van 1 januari 2022.

#### **Artikel 24**

Dit artikel behoeft geen uitleg.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er wordt een maximale subsidie van 2.269.385 EUR per werkingsjaar voorzien.

Dit budget is samengesteld uit

- De reguliere subsidie van VIVEL van 611.000;
- De middelen van éénlijn.be die worden ingekanteld;
- De middelen van de ex-dac die worden ingekanteld;
- De middelen van Preventie in de eerste lijn worden ingekanteld.



Het budget voor het werkingsjaar 2022 wijkt af van het maximale budget. Zie B. Toelichting bij artikel 15.

Samenstelling budget VIVEL	2022	2023
reguliere werking	€ 611.000,00	€ 611.000,00
ex-DAC		
De middelen van de ex-DAC worden stelselmatig overgebracht naar VIVEL. Verdeling =  2022: 20% VWGC en 80% VIVEL 2023: 100% VIVEL Het budget voor VWGC wordt in een afzonderlijke regeling opgenomen voor 2022 Totaal budget op kruissnelheid voor VIVEL = 399.478,00 euro	€ 319.582,40	€ 399.478,00
Middelen voor opleiding (vanuit ex-éénlijn)	€ 908.907,00	€ 908.907,00
Budget preventie-opdrachten in de eerste lijn	€ 350.000	€ 350.000
TOTAAL	€ 2.189.489,40	€ 2.269.385,00

Het advies IF werd gegeven op 8 september 2021.

De eerste opmerking van de Inspecteur van Financiën betreft de indexatieregels (punt 3.2.2). De Inspecteur van Financiën is voorstander om het VIVEL dezelfde indexatieregels op te leggen als de Vlaamse administratie. Dit kan gebeuren door de subsidie op te splitsen in een werkingssubsidie en een personeelssubsidie. Hierbij dient alleen de personeelssubsidie te worden geïndexeerd. Het advies van de Inspecteur van Financiën wordt gevolgd, artikel 15 en 17 werden in deze zin aangepast. Een groeiscenario voor de personeelssubsidie werd voorzien van 60% van de totale subsidie in 2022 naar 70% van de totale subsidie vanaf 2023. Hierdoor krijgt het VIVEL de tijd om personeel aan te werken in 2022 voor de bijkomende opdrachten te verwezenlijken.

Het tweede advies betreft het creëren van hefboomen om excessieve uitgaven te weigeren. Hiervoor werden door IF drie opties gegeven:

- het vetorecht over financiering van de waarnemer in de raad van bestuur
- expliciteren van de uitgaven waar VIVEL een goedkeuring voor dient te vragen aan het Agentschap Zorg en Gezondheid
- het remuneratie- investeringsbeleid expliciet toe te voegen in het erkenningsdossier.

Het Agentschap Zorg en Gezondheid is momenteel een sjabloon aan het opstellen dat VIVEL zal moeten gebruiken voor de financiële verantwoording vanaf het werkingsjaar 2023. Dit past binnen de toepassing van artikel 18, §1: 'De minister kan de vorm van het financiële verslag nader bepalen.' In dit sjabloon wordt ook het remuneratie- investeringsbeleid opgenomen, wat maakt dat de uitgaven beter kunnen worden opgevolgd en bijgestuurd. Indien er toch onrechtmatigheden zouden zijn, wordt volgens artikel 19 een deel van subsidie niet uitbetaald of teruggevorderd. Dit sjabloon zal echter nog niet klaar zijn voor het werkingsjaar 2022 omdat het van toepassing zal zijn voor alle sectoren van de afdeling Eerste Lijn en Gespecialiseerde Zorg. De generieke uitwerking van een dergelijk financieel beleid vraagt tijd van de financiële experts. Om toch tussentijds te kunnen bijsturen op eventuele financiële excessen, werd in artikel 21, §2 de financiële controle toegevoegd.

Bovenstaande acties werden afgestemd met IF en combineren de toepassing van de 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> optie uit het advies.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op lokale noch op provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad en zal een rechtspersoon worden erkend met ingang van 1 januari 2022 als partnerorganisatie Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn conform de bepalingen van dit besluit.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE