



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.707/3
van 11 januari 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de procedure tot goedkeuring van zorgstrategische plannen’

Op 15 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de procedure tot goedkeuring van zorgstrategische plannen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Wouter PAS, staatsraad, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 januari 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voert een procedure in voor de goedkeuring van de zorgstrategische plannen bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 ‘betreffende zorgstrategische planning’.

2.2. Het ontwerp bestaat uit vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat definities (artikel 1 van het ontwerp) en bepalingen betreffende het aanvangspunt van de in het ontwerp gehanteerde termen (artikel 2). Hoofdstuk 2 regelt de procedure voor het indienen en beoordelen van regionale of thematische zorgstrategische plannen. De beoordeling gebeurt in eerste instantie door het agentschap Zorg en Gezondheid en vervolgens door een Commissie Zorgstrategie, waarvan de oprichting, de samenstelling en de werking in het ontwerp worden geregeld. Daarna neemt de bevoegde minister een beslissing. Hoofdstuk 3 regelt de procedure voor het indienen en beoordelen van individuele zorgstrategische plannen. Die plannen worden beoordeeld door het agentschap Zorg en Gezondheid (hierna: agentschap) en, in geval van beroep, door de adviescommissie vermeld in artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’. De eindbeslissing wordt genomen overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 ‘betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’ door de administrateur-generaal van het agentschap of door de bevoegde minister. Hoofdstuk 4 regelt de inwerkingtreding van het te nemen besluit (1 april 2022) en bevat een uitvoeringsbepaling.

3.1. Voor de ontworpen regeling wordt in de eerste plaats rechtsgrond geboden door artikel 30 van het decreet van 20 maart 2009 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’. In advies 65.600/3¹ van de Raad van State wordt de zorgstrategische planning immers aangemerkt als een erkenning in de zin van artikel 29 van dat decreet, zodat het regelen van de procedurele aspecten voor het verkrijgen ervan rechtsgrond vindt in artikel 30 van dat decreet.

3.2. Voor de oprichting van de Commissie Zorgstrategie wordt aanvullend rechtsgrond geboden door artikel 41 van het decreet van 21 december 2012 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013’.

¹ Adv.RvS 65.600/3 van 3 april 2019 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019, opmerkingen 6 en 7.

3.3. Voor het regelen van de tussenkomst van de genoemde adviescommissie wordt aanvullend rechtsgrond gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in samenhang gelezen met artikel 12 van het decreet van 7 december 2007.

3.4. In de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp dient bijgevolg ook naar artikel 30 van het decreet van 20 maart 2009 te worden verwezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4.1. De bij artikel 1, 5°, van het ontwerp ontworpen definitie van “locoregionaal klinisch ziekenhuisnetwerk” herneemt elementen van dezelfde definitie en de erkenningsvoorwaarden zoals die worden bepaald in de artikelen 14/1 tot 14/7 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’. In de plaats van een eigen definitie wordt beter rechtstreeks naar de voornoemde bepalingen verwezen, teneinde te vermijden dat een eventuele wijziging door de federale overheid van die bepalingen zou leiden tot inhoudelijke verschillen.

4.2. Om dezelfde reden is het beter om voor de definitie van “zorgstrategisch plan” in artikel 1, 9°, van het ontwerp te verwijzen naar “het zorgstrategisch plan bedoeld in artikel 1, 8°, van het besluit van 26 april 2019”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME