

VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN, DIGITALISERING
EN FACILITAIR MANAGEMENT

Betreft: Aanvatten van officiële onderhandelingen tussen de Vlaamse Regering en de Regering van het Koninkrijk Marokko inzake het afsluiten van een verdrag inzake algemene samenwerking.

De Vlaamse Regering beslist om formele onderhandelingen te starten met Marokko over het sluiten van een algemeen samenwerkingsverdrag.

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

In haar Regeerakkoord 2019-2024 besloot de vorige Vlaamse Regering een nieuwe samenwerking op te starten met één of meerdere landen in Noord- en/of Oost-Afrika. Op 4 juni 2021 hechtte ze haar goedkeuring aan de intentie tot structurele, bilaterale samenwerking met Marokko. De doelstelling is om bij te dragen tot de realisatie van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en daarbij specifiek oog te hebben voor grondoorzaken voor migratie. Bij de onderhandelingen van het algemeen samenwerkingsverdrag zal dan ook de link worden gelegd met het migratiebeheer, waaronder de terugname van onderdanen in irregulier verblijf of in detentie, inclusief inburgering ter plaatse.

Vlaanderen startte in 2022 een dialoog met Marokko over de prioriteiten voor deze samenwerking, wat op 8 maart 2023 leidde tot de ondertekening van een memorandum van overeenstemming (MoU) op het gebied van milieu en duurzame ontwikkeling.

In mei 2024 keurde de Vlaamse Regering tevens de vijfjarige landenstrategienota (LSN) “Het versterken van de transitie naar de groene economie als motor van inclusieve en duurzame ontwikkeling in Marokko” goed voor een totaalbudget van 25 miljoen Euro. De landenstrategie vertrekt vanuit het versterken van de transitie naar een groene economie via de creatie van waardige groene jobs en het stimuleren van groen ondernemerschap, en dit met een focus op groene energie, waterbeheer, en circulaire economie. De strategienota focust op nationale en regionale samenwerkingen in de focusregio's l'Oriental, Béni Mellal-Khénifra, en Drâa-Tafilalet met een belangrijke inzet van Vlaamse expertise en O&O.

2. INHOUD

Bij de uitbouw van de structurele samenwerking met Marokko beoogt Vlaanderen naast een memorandum van overeenstemming over ontwikkelingssamenwerking, dat een eigen administratieve weg volgt, om -op vraag van Marokko- een internationaal bindend verdrag af te sluiten. Beide partijen hebben de intentie om een algemeen verdrag inzake samenwerking te sluiten. Dit verdrag kan dan een juridische basis scheppen voor samenwerking met het Koninkrijk Marokko op vlak van een breed spectrum van thema's in overeenstemming met de Vlaamse bevoegdheden. De specifieke doelstellingen en modaliteiten van de samenwerking op diverse domeinen zullen eveneens worden vastgelegd in dit verdrag, zonder daarbij een verplichting op te leggen om in alle genoemde domeinen samen te werken.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende voorstel betreft een beslissing op krachtlijnen die voorafgaat aan een definitieve beslissing waarvoor, overeenkomstig artikel 43, §3 4° van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, geen voorafgaand advies van de Inspecteur van Financiën dient te worden ingewonnen. Deze beslissing houdt immers nog geen enkel financieel of budgettair engagement in.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De voorstellen hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorstellen hebben geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het gaat hier om het sluiten van een exclusief verdrag tussen de Vlaamse Regering en de Regering van het Koninkrijk Marokko waarvoor de procedure uit artikel 81 BWHI dient te worden gevolgd. Dit impliceert het volgende:

1. De Vlaamse Regering moet formeel beslissen om onderhandelingen met Marokko aan te gaan over dit verdrag. In deze beslissing stelt de Vlaamse Regering eventueel een onderhandelingsdelegatie aan en deelt ze de intentie tot het sluiten van een verdrag ook mee aan de Koning (federale minister van buitenlandse zaken) die over dertig dagen beschikt om bezwaar te formuleren.
2. De onderhandelingen leiden tot een resultaat dat beide partijen tevreden stelt. De delegatieleiders paraferen vervolgens de tekst. De geparafeerde tekst wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering die de tekst goedkeurt en een vertegenwoordiger machtigt om het verdrag namens de Vlaamse Regering te ondertekenen. Vooraleer tot ondertekening kan worden overgegaan, moet opnieuw de Koning (minister van buitenlandse zaken) op de hoogte worden gesteld van het sluiten van het verdrag, waarna die over dertig dagen beschikt om bezwaar te formuleren.
3. Na ondertekening dient het verdrag te worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement, met de gebruikelijke procedure voor een instemmingsdecreet (inwinning advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State). Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.
4. Vooraleer de Vlaamse Regering aan de Marokkaanse verdragspartner meedeelt dat intern aan alle voorwaarden is voldaan voor de internationale inwerkingtreding, moet opnieuw de Koning (minister van buitenlandse zaken) op de hoogte worden gesteld van het sluiten van het verdrag, waarna die over dertig dagen beschikt om bezwaar te formuleren. Wanneer er geen bezwaar bestaat, kan die mededeling aan de Marokkaanse Regering plaatsvinden en treedt het verdrag overeenkomstig zijn eigen bepalingen in werking. Voor de interne inwerkingtreding in België is het van belang dat de Vlaamse overheid de tekst van het verdrag ook bekendmaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° formele onderhandelingen aan te vatten met de Regering van het Koninkrijk Marokko over het afsluiten van een verdrag inzake algemene samenwerking;
- 2° dat deze onderhandeling nog geen enkel financieel of budgettair engagement inhoudt;
- 3° het waarborgen en bevorderen van mensenrechten en democratische waarden mee te nemen als een principe in het kader van deze onderhandelingen en dit aan te grijpen als een opportuniteit om Vlaamse goede praktijken uit te dragen;
- 4° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten om, overeenkomstig artikel 81 § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de federale minister van buitenlandse zaken binnen vijf werkdagen officieel van dit voornemen om onderhandelingen te starten voor het sluiten van een verdrag, op de hoogte te stellen;

////////////////////////////////////

6° de Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid te belasten met de verdere uitvoering van deze beslissing.

Matthias DIEPENDAELE