

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. Dit ontwerp bepaalt ook de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands bestuur en stedenbeleid

Inhoudelijk Strukturelement: Binnenlands Bestuur

Beleidsdoelstelling: We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen (Beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 6.2.)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Verwante regelgeving

Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2021 tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 (VR 2021 1012 DOC.1438/2).

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2021/403 van 25 oktober 2021.

Eerste en tweede principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit een eerste maal principieel goed op 29 oktober 2021 (VR 2021 2910 DOC.1232/2). Op 17 december 2021 volgde de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van het voorontwerp van besluit (VR 2021 1712 DOC.1532/2BIS).

Advies Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft op 16 november 2021 advies nr. 2021/95 uitgebracht over het op 29 oktober 2021 door de Vlaamse Regering voor een eerste maal principieel goedgekeurd voorontwerp van besluit. Dit advies gaf aanleiding tot tekstaanpassingen in het op 17 december 2021 door de Vlaamse Regering voor een tweede maal principieel goedgekeurd voorontwerp van besluit. De toelichting van deze tekstaanpassingen is opgenomen in de bis-nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit (VR 2021 1712 DOC 1532/1BIS).

Advies Raad van State

De afdeling wetgeving van de Raad van State verstrekte op 20 januari 2022 zijn schriftelijk advies 70.746/3 over het door de Vlaamse Regering op 17 december 2021 voor een tweede maal principieel goedgekeurd voorontwerp van besluit.

De Raad van State formuleerde in zijn advies een aantal opmerkingen en aanbevelingen van juridisch-technische aard. Het bijgaande ontwerp van besluit werd als volgt aangepast aan het advies van de Raad van State:

- De Raad van State beveelt aan om, ter wille van de coherentie van de regelgeving, in het geheel van het ontwerp van besluit de term “bevoegde instantie” te hanteren in de plaats van “Informatie- en screeningsdienst”. In ontwerp van besluit dient dan niet de “Informatie- en screeningsdienst” maar wel de “bevoegde instantie” te worden gedefinieerd waarbij de opgenomen definitie kan worden behouden. Het bijgaande ontwerp van besluit werd overeenkomstig deze aanbeveling van de Raad van State aangepast.
- De Raad van State merkt op dat artikel 3 van het voor advies voorgelegd voorontwerp van besluit in zijn geheel dient te worden weggelaten aangezien het voornoemde artikel niets meer inhoudt dan hetgeen reeds voortvloeit uit artikel 19, tweede lid, 2°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen en in die zin overbodig is. Voorts merkt de Raad van State op dat met het ontworpen artikel 3 de indruk gewekt wordt dat de zwaarwichtigheid van de aanwijzing wordt verondersteld of minstens anders wordt beoordeeld indien de melding uitgaat van de in dat artikel vermelde instanties. Terwijl de Informatie- en screeningsdienst in elk geval over een volkomen discretionaire bevoegdheid beschikt om de zwaarwichtigheid en vervolgens de ontvankelijkheid te beoordelen van gelijk welke aanwijzing, ongeacht van welke instantie de melding ervan uitgaat. Ook op dit punt

heeft het ontworpen artikel 3 geen juridische meerwaarde en dient geschrapt te worden volgens de Raad van State. Het bijgaande ontwerp van besluit werd overeenkomstig deze opmerkingen van de Raad van State aangepast.

- De Raad van State stelt in zijn advies dat het aanbeveling verdient om de rapportageverplichting, vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering, door de Informatie- en screeningsdienst aan de administrateur-generaal van het Agentschap Binnenlands Bestuur in het ontwerp van besluit op te nemen. Deze aanbeveling wordt niet gevolgd aangezien de Informatie- en screeningsdienst ressorteert onder het Agentschap Binnenlands Bestuur en het sowieso tot de taakstelling van de directeur van de Informatie- en screeningsdienst behoort om over de werking van deze dienst te rapporteren aan zijn hiërarchisch overste met name de administrateur-generaal van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bevat de erkenningscriteria- en procedure voor lokale geloofsgemeenschappen om erkend te kunnen worden, alsook de erkenningsverplichtingen waaraan besturen van de eredienst blijvend moeten voldoen. Voor een permanent en adequaat toezicht op de naleving van de verplichtingen in dit decreet en het decreet van 7 mei 2004 door de erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen en de besturen van de eredienst wordt een Vlaamse toezichtsinstantie, de bevoegde instantie, opgericht. Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt de opdrachten en bevoegdheden van deze bevoegde instantie.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2021 tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, wijst de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van het Agentschap Binnenlands Bestuur aan als de bevoegde instantie.

Het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt dat de bevoegde instantie de bevoegdheden, vermeld in artikel 20 tot en met 27, §1, ten aanzien van besturen van de eredienst enkel kan aanwenden na door de bevoegde instantie ontvankelijk beoordeelde zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst op zijn verplichtingen, vermeld in hoofdstuk 3. Dit besluit bepaalt, conform artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, de procedure van deze ontvankelijkheidsbeoordeling.

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt ook dat wanneer een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk wordt beoordeeld en een onderzoek ten gronde wordt gevoerd, het representatief orgaan door de Informatie- en screeningsdienst hiervan in kennis wordt gesteld. Dit besluit bepaalt, conform artikel 19, zevende lid, 3°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, de procedure van deze kennisgeving door de Informatie- en screeningsdienst aan het representatief orgaan.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3

Om aan de besturen van de eredienst de nodige rechtsbescherming te garanderen op het vlak van een objectieve beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst van de ontvankelijkheid en gegrondheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen moet:

- de ontvankelijkheid van een zwaarwichtige aanwijzing beoordeeld worden door 2 personeelsleden van de Informatie- en screeningsdienst bij consensus;
- de bij consensus ontvankelijk beoordeelde zwaarwichtige aanwijzing enkel ten gronde onderzocht worden door een personeelslid van de Informatie- en screeningsdienst die niet betrokken is geweest bij de beoordeling van de ontvankelijkheid ervan.

Om de objectiviteit van de behandeling van de ontvankelijkheid en gegrondheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen verder te verzekeren rapporteert de directeur van de Informatie- en screeningsdienst minstens zesmaandelijks aan zijn hiërarchisch overste, de administrateur-generaal van het Agentschap Binnenlands Bestuur, over de beoordeling van de zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen door de besturen van de eredienst.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt welke gegevens de Informatie- en screeningsdienst minstens moet vermelden in de kennisgeving aan het representatief orgaan wanneer een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk wordt beoordeeld en een onderzoek ten gronde wordt gevoerd. Conform art. II. 20 van Bestuursdecreet worden de contactgegevens vermeld van een personeelslid van de Informatie- en screeningsdienst die meer inlichtingen kan verstrekken over het dossier.

Als de melding van een zwaarwichtige aanwijzing niet leidt tot een ontvankelijkheidsverklaring of tot een onderzoek ten gronde, worden deze gegevens door de Informatie- en Screeningsdienst bewaard in het administratief dossier van de melding

Artikel 5

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 oktober 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering ter definitieve goedkeuring. Na de definitieve goedkeuring, wordt het besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad;

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
2. Advies 70.746/3 van de Raad van State