

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij
 - Definitieve goedkeuring

Artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing" (VLAM) biedt VLAM het recht om verplichte bijdragen te innen van de marktdeelnemers uit de sectoren landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding. De voorwaarden daartoe zijn bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij (bijdragebesluit).

De tekst van het bijdragebesluit en de bedragen en inningswijzen ervan worden nu gewijzigd om onduidelijke bepalingen te verminderen en verwijzingen naar andere wetgevingen of vroegere regelingen relevant te houden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

VII. Promotie landbouw, tuinbouw en zeevisserij (ISE)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/319 van 6 augustus 2021

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de strategische adviesraden ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het advies 70.659/1 van de Raad van State van 4 januari 2022 gaat als bijlage 2. In navolging van het advies van de Raad van State kan het volgende gesteld worden:

- De Raad van State merkt op dat artikel 7 van het voorontwerp als gevolg had dat er terugwerkende kracht zou worden gegeven aan het besluit. Het is echter niet nodig dat dit besluit terugwerkende kracht heeft, dus er wordt teruggevallen op de inwerkingtreding op de tiende dag na de bekendmaking van het besluit. Het artikel 7 van het voorontwerp wordt bijgevolg geschrapt.
- De Raad van State wijst op artikel 11, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing waarin wordt gesteld dat het het te nemen besluit "van rechtswege wordt opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als [het] niet bij decreet [is] bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad". Er zal worden op toegezien dat het initiatief voor de bekrachtiging van het voorliggend ontwerp tijdig wordt genomen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing" (VLAM) biedt VLAM als enige organisatie in Vlaanderen het recht om verplichte bijdragen te innen van de marktdeelnemers uit de sectoren landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding. Dit is vereist om haar decretale missie en taken, in hoofdzaak bestaande uit het verzorgen van de binnen- en buitenlandse marketing van de producten en diensten van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agroalimentaire sector, te kunnen uitvoeren.

Op initiatief van VLAM kan de Vlaamse Regering de bijdragen, de bijdrageplichtigen en de inningsvoorwaarden vaststellen en algemeen bindend verklaren voor alle betrokken marktdeelnemers. VLAM kan dit initiatief alleen nemen als de bijdragen, de bijdrageplichtigen en inningsvoorwaarden in kwestie werden goedgekeurd in de betreffende VLAM-sectorgroep. De voorwaarden daartoe zijn bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij (bijdragebesluit).

In het algemeen worden de wijzigingen voorgesteld ingevolge de beslissingen van de raad van bestuur van VLAM van 17 oktober 2019 en 20 maart 2020 om onduidelijke bepalingen te verminderen en verwijzingen naar andere wetgevingen of vroegere regelingen relevant te houden. Alle sectorgroepen zijn vertegenwoordigd in de raad van bestuur van VLAM en hebben afzonderlijk de voorgestelde wijzigingen aangebracht, besproken en goedgekeurd.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 heeft als doel een verduidelijking in te voeren. De huidige tekst van het artikel leidt soms tot verwarring bij ondernemingen die bijdrageplichtig zijn, hoewel zij niet actief zijn in de primaire productie van de sector. Het ondernemingsbegrip in de zin van het Wetboek van

Economisch recht (hierna WER) wordt ingevoerd. De tekstuele aanpassing beoogt duidelijker te zijn voor de rechtsonderhorige.

Artikel 2 voorziet in de wijziging van bijlage 1 aan het bijdragebesluit. Deze bijlage gaat over de akkerbouwsector, waarbij de huidige tekst voor het bepalen van de variabele bijdragen voor aardappelproducenten op basis van areaal onduidelijk blijkt te zijn. Dit gezien de oppervlaktes in de praktijk geen gehele getallen zijn. De aanpassing beoogt duidelijkheid te geven overeenkomstig de huidige wijze van toepassing in de praktijk.

Artikel 3 wijzigt bijlage 3 van het bijdragebesluit. Bijlage 3 aan het besluit gaat over de sierteeltsector.

Punt 1 zorgt voor een verduidelijking. De huidige tekst van de bijlage blijkt niet duidelijk genoeg te zijn. Er worden in punt 2 begrippen gebruikt die in dit eerste punt worden gedefinieerd. De aanpassing beoogt duidelijkheid te geven overeenkomstig de huidige wijze van toepassing in de praktijk.

Punt 2 voert het ondernemingsbegrip in in de zin van het WER in de bijlage. Er wordt een onderscheid ingevoerd voor de promotie van de producten bij een gespecialiseerde en een niet gespecialiseerde verkoper, gezien de bij VLAM vzw betrokken sectorgeledingen zelf oordelen dat het onderscheid gemaakt moet worden. De verfijning van de groep bijdrageplichtigen volgt uit de gewijzigde economische realiteit, met name ook veel niet-gespecialiseerde handels bieden aan de consument bloemen en planten aan. Correctie van de staffels door gelijkschakeling aan de staffels van de RSZ die gebruikt worden voor de bepaling van toepasselijke bijdrage. Het betreft immers een variabele bijdrage op basis van werknemersaantallen die de onderneming heeft. De RSZ heeft hiervoor 4 categorieën die overgenomen waren in het besluit, maar incorrect. De aanpassing beoogt de correcte overname van de rsz-staffels van werknemersaantal-dimensies bij ondernemingen.

Door de wijziging in punt 3 worden de staffels gelijkgeschakeld aan de voor inning gebruikte staffels van tewerkstellingsdata van de RSZ.

Punt 4 streeft met deze wijziging naar een meer gelijke behandeling van de onderscheiden producenten van bloemen en planten (Punt 2, D van bijlage III) in het algemeen en de producenten van azalea's (Punt 2, C van bijlage III) specifiek, door het invoeren van een bodemstaffel zoals deze er al was voor de producenten van bloemen en planten

De wijziging in punt 5 verwijst naar de aangevulde definities uit punt 1. De aanpassing beoogt duidelijkheid te geven overeenkomstig de huidige wijze van toepassing in de praktijk.

De wijziging vermeld in punt 6 verwijst naar de aangevulde definities uit punt 1 en het schakelt de staffels gelijk aan de voor inning gebruikte staffels van tewerkstellingsdata van de RSZ. De tekstuele aanpassing beoogt duidelijker te zijn voor de rechtsonderhorige.

De in punt 7 voorziene wijziging betreft een correctie: de bijdrage onder punt 2, D van bijlage III wordt niet berekend op basis van tewerkstellingsgegevens, dit artikel werd hier dus onterecht vermeld.

De wijziging die door punt 8 wordt voorzien, beoogt de automatische indexering van de bijdragen onder deze bijlage, zoals al ingevoerd voor een deel andere bijlagen.

Artikel 4 betreft de wijziging aan bijlage 6 van het bijdragenbesluit. De bijlage gaat onder andere over de pluimveesector.

In punt 1 wordt door de wijziging de heffing van een bijdrage voor struisvogels uitgesloten van de loopvogelcategorie gezien deze in België enkel in verwaarloosbaar kleine vorm worden gehouden. De sector wenst daarom deze bijdrageheffing uit te sluiten.

Voor het handelen of vervaardigen van mengvoeders voor pluimvee is het hebben van een toelating of een erkenning vereist, deze laatste is enkel vereist indien bepaalde additieven toegevoegd worden, vanuit controle-oogpunt door het FAVV. Dat onderscheid is niet van belang voor het heffen van de VLAM-Bijdrage. De wijziging in punt 2° zorgt ervoor dat beiden worden gelijkgesteld.

De wijziging in punt 3 houdt een verduidelijking in door gebruik van de definities in punt 1.

De wijziging in punt 4 houdt een verduidelijking in door gebruik van de definities in punt 1.

Artikel 5 bevat de wijzigingen van bijlage 7 van het bijdragebesluit. Bijlage 7 aan het besluit gaat over de zuivelsector. De schrapping sluit de heffing van een bijdrage voor niet bij kopers van melk verkochte melk uit gezien deze in België enkel in verwaarloosbaar kleine vorm gebeurt. De sector wenst daarom deze bijdrageheffing uit te sluiten.

Artikel 6 beoogt de wijziging van bijlage 10 van het bijdragebesluit. Bijlage 10 aan het besluit gaat over de biologische sector. De toevoeging van enkele definities beoogt de duidelijkere toepassing van het besluit en beoogt de uitsluiting van het heffen van een bijdrage op niet-gecertificeerde marktdeelnemers. De sector wenst deze bijdrageheffing uit te sluiten.

Artikel 7 bepaalt dat de minister, bevoegd voor de promotie van de landbouw, de tuinbouw en de zeevisserij belast is met de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspectie van Financiën verleende op 22 november 2021 gunstig advies en stelt dat met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019, voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Het bijgaande ontwerp van besluit zal na definitieve goedkeuring gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde ontwerp van besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS