

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2022 is het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten van toepassing.

Voorliggend besluit past de volgende besluiten aan in functie van dat nieuwe besluit van de Vlaamse Regering:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/330 van 19 augustus 2021.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang.

Op 8 oktober 2021 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, gelast het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VR 2021 0810 DOC.1127).

Op 7 november 2021 heeft de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens advies nr. 2021/90 verleend. De VTC is van oordeel dat voorliggend ontwerp van besluit voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat de volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de wettelijke grondslag verduidelijken in de nota aan de Vlaamse Regering (randnummer 14):  
→ in artikel 5 en 8 van voorliggend ontwerp van besluit is er sprake van verwerking van persoonsgegevens: deze bepalingen wijzigen het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en vinden rechtsgrond in artikel 9, 10, §1 en §3, en artikel 11, van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid. Die decreetsbepalingen verlenen een delegatie aan de Vlaamse Regering om de steunmaatregel voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen verder uit te werken. Deze delegatie houdt ook in dat de Vlaamse Regering de vereiste bepalingen kan vaststellen inzake de bescherming van persoonsgegevens;
- de categorieën gegevens expliciteren zodat nagegaan kan worden of er voldaan is aan het principe van de minimale gegevensverwerking (randnummer 32-33):  
→ de categorieën van gegevens zijn opgenomen in artikel 8 van voorliggend ontwerp van besluit en worden ook in de bespreking van artikel 8 in deze nota toegelicht;
- inzake 'de mededeling van gegevens', vermeld in artikel 7 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid nagaan of er voor bepaalde verwerkingen gewerkt kan worden met geaggregeerde, gepseudonimiseerde of anonieme gegevens (randnummer 35):  
→ er zal steeds nagegaan worden of er niet gewerkt kan worden met geaggregeerde, gepseudonimiseerde of anonieme gegevens;  
→ over mededeling binnen het Departement Landbouw en Visserij van persoonsgegevens die verkregen zijn voor de uitvoering van de steunmaatregel voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen, zal het departement conform artikel 8, §3, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer beslissen na voorafgaand advies van de functionaris voor gegevensbescherming;  
→ mededeling van bovenvermelde gegevens naar andere instanties of externe overheden zal pas gebeuren nadat er conform 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol is gesloten;  
→ over uitwisseling van gegevens tussen het Departement Landbouw en Visserij en de controleorganen: de erkende controleorganen worden beschouwd als een externe verwerker. Er is dan ook met elk van de controleorganen een verwerkersovereenkomst afgesloten conform artikel 28 AVG;
- het bepalen van de bewaartermijn (randnummer 40-41) en het uitwerken van de transparantiemaatregelen (luik 7):  
→ op de website van het Departement Landbouw en Visserij is er een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake bewaartermijnen en rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie. Op het e-loket, formulieren en andere communicaties wordt er ook steeds een link naar deze privacyverklaring opgenomen. Er zal worden nagegaan of de privacyverklaring aangepast moet worden;

- het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen (luik 8):  
→ conform randnummer 55 van het advies moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen.

Op 26 november 2021 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit een tweede maal principiële goedgekeurd en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, gelast het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2021 2611 DOC.1313).

Het advies 70.568/1 van de Raad van State van van 29 december 2021 gaat als bijlage 2. In navolging van het advies van de Raad van State kan het volgende gesteld worden:

- In het ontworpen artikel 22/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 (artikel 8 van het ontwerp), wordt de bevoegde entiteit aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke voor de desbetreffende verwerking van persoonsgegevens en worden de categorieën van gegevens van landbouwers opgesomd die voor de uitvoering van het besluit kunnen worden verwerkt.  
Volgens de Raad van State kan de Vlaamse Regering in het ontworpen artikel 22/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 enkel “essentiële elementen” inzake gegevensverwerking, zoals het vaststellen van categorieën van te verwerken gegevens, regelen indien zij daartoe over een voldoende decretale grondslag beschikt. De Raad van State stelt dat de Vlaamse Regering daarbij in beginsel enkel categorieën van gegevens die reeds door de decreetgever zelf zijn vastgesteld, nader kan omschrijven of specificeren. Bij gebrek aan dergelijke decretale bepaling ontbeert volgens de Raad van State de Vlaamse Regering de noodzakelijke rechtsgrond om in het ontworpen artikel 22/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 de te verwerken categorieën van gegevens vast te stellen:
  - ➔ het ontworpen artikel 22/1 vindt rechtsgrond in artikel 10, §1 en §3, en artikel 11, van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid. Die decreetsbepalingen verlenen een delegatie aan de Vlaamse Regering om de steunmaatregel voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen verder uit te werken. Deze delegatie houdt ook in dat de Vlaamse Regering de vereiste bepalingen kan vaststellen inzake de bescherming van persoonsgegevens. Er wordt wel verder onderzocht in hoeverre kan tegemoet gekomen worden aan de opmerkingen van de Raad van State bij een eventuele toekomstige wijziging van het landbouwdecreet
- De Raad van State is van oordeel dat een advies van de Vlaamse Toezichtcommissie niet per se volstaat en dat ook nog om een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden verzocht:
  - ➔ bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werd de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten;
  - ➔ sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

- In het ontworpen artikel 5, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 (artikel 5 van het ontwerp), is bepaald dat de landbouwer bij de aanvraag op erewoord moet verklaren dat hij voldoet aan de voorwaarden, vermeld in verordening (EU) nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector

De Raad van State is van oordeel dat het ontwerpen artikel 5, tweede lid, de Vlaamse overheid niet de mogelijkheid verschaft om uit te maken of, naar luid van dezelfde verordeningsbepaling, de nieuwe steun het totale bedrag aan de-minimissteun dat aan de betrokken onderneming is verleend, niet zodanig doet toenemen dat het in artikel 3, lid 2, vastgestelde plafond en het in artikel 3, lid 3, bedoelde nationale maximum wordt overschreden. Bovendien vormt de ontworpen bepaling volgens de Raad van State ook geen volledige uitvoering van artikel 6, lid 1, laatste zin, van de verordening, nu enkel een verklaring op erewoord wordt gevraagd en geen overzicht van de reeds ontvangen de-minimissteun gedurende de twee voorgaande belastingjaren en het lopende belastingjaar. Het is dan ook raadzaam om de ontworpen bepaling in die zin aan te vullen, aangezien niet bij voorbaat vaststaat dat de ontvangen de-minimissteun alleen van de Vlaamse overheid afkomstig is.”

➔ Het ontworpen artikel 5, tweede lid, werd aangepast. De landbouwer moet bij de aanvraag een verklaring op erewoord opnemen in verband met alle ontvangen de-minimissteun over een periode van drie belastingjaren en het al dan niet bereiken van het drempelbedrag, vermeld in artikel 3, lid 2, van verordening (EU) nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 29 oktober 2021 werd het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de biologische productie en de etikettering van biologische producten definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2021 2910 DOC.1211).

Voorliggend besluit actualiseert de verwijzingen naar dat nieuwe besluit in de volgende besluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen, hierna BVR steun voedselkwaliteitsregelingen te noemen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020, hierna BVR hectaresteen biologische productiemethode te noemen.

Daarnaast worden in het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen een aantal wijzigingen aangebracht. De wijzigingen betreffen voornamelijk afstemming op de terminologie van het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering over de biologische productie en de etikettering van biologische producten en een aantal verduidelijkingen.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

**Artikel 1** actualiseert in artikel 1 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen de verwijzing naar de Vlaamse en Europese regelgeving over de biologische productie en de etikettering van biologische productie en actualiseert de bevoegdheidsomschrijving van de minister.

**Artikel 2** actualiseert in het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk 2 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen de verwijzing naar de Europese regelgeving over de biologische productie en de etikettering van biologische productie.

**Artikel 3** stemt in artikel 3 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen de terminologie als volgt af op de terminologie in het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering over de biologische productie en de etikettering van biologische producten:

- het woord 'producent' wordt vervangen door het woord 'landbouwer';
- de voorwaarde dat de landbouwer een overeenkomst met een erkend controleorgaan afgesloten moet hebben wordt vervangen door de voorwaarde dat de landbouwer moet voldoen aan de volgende verplichtingen die opgenomen zijn in artikel 12 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten:
  - o aangesloten zijn bij een controleorgaan;
  - o de verklaringen en de mededelingen, vermeld in artikel 39, lid 1, b) en d), van verordening (EU) 2018/848 ingediend hebben bij dat controleorgaan;
  - o bij het Departement Landbouw en Visserij een melding ingediend hebben voor de activiteit landbouwer.

De voorwaarde om in het Vlaamse Gewest over minstens één actieve exploitatie te beschikken, wordt vervangen door de voorwaarde dat de landbouwer onder het toepassingsgebied moet vallen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten. Interregionale landbouwers met bijvoorbeeld activiteiten in zowel het Waalse als het Vlaamse Gewest maar waarbij het Waalse Gewest het beherende gewest is, komen niet in aanmerking voor deze Vlaamse subsidie.

**Artikel 4** verduidelijkt in artikel 4 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen de formulering dat de steun beperkt is tot het bedrag dat gelijk is aan het vaste gedeelte van de jaarlijkse controlekosten voor landbouwproductie, exclusief btw.

**Artikel 5** brengt de volgende wijzigingen aan in artikel 5 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen:

- de formulering 'steunaanvraag en betalingsaanvraag' wordt vervangen door 'aanvraag';
- er wordt verduidelijkt dat de verklaring die de landbouwer moet afleggen gaat over het voldoen aan de voorwaarden, vermeld in verordening (EU) nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector;
- de formulering hoe de steun berekend wordt, wordt verduidelijkt.

**Artikel 6** actualiseert in artikel 7 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen de verwijzing naar de Vlaamse regelgeving over de biologische productie en de etikettering van biologische producten.

**Artikel 7** schrapt in artikel 22 van het BVR steun voedselkwaliteitsregelingen de verwijzing naar de Vlaamse regelgeving over de biologische productie en de etikettering van biologische productie aangezien in de definitie van het begrip controleorgaan al een verwijzing is opgenomen.

**Artikel 8** bepaalt dat het Departement Landbouw en Visserij verwerkingsverantwoordelijke is als vermeld in artikel 4, punt 7, van de algemene verordening gegevensbescherming.

Er worden gegevens verwerkt van landbouwers die deelnemen aan de voedselkwaliteitsregeling die is ingesteld bij verordening (EU) 2018/848. Dit kunnen zowel natuurlijke personen als rechtspersonen zijn.

De volgende categorieën van gegevens van landbouwers kunnen verwerkt worden:

- identificatiegegevens;
- gegevens inzake de controle van de landbouwer door een controleorgaan waaronder de overeenkomst met een controleorgaan, het controlerapport over de jaarlijkse controle, gegevens inzake de door het controleorgaan gefactureerde vergoedingen, betalingsgegevens van die vergoedingen, gegevens inzake de door het controleorgaan opgelegde maatregel 'schorsing bedrijf';
- financiële gegevens waaronder gegevens over de ontvangen de-minimissteun.

De gegevens worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, namelijk 'noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang'.

Het doel voor de gegevensverwerking blijkt uit het besluit en is het verlenen van subsidies en de activiteiten die daarmee verband houden: het onderzoek van de gerechtigden, het berekenen, uitbetalen en opvolgen van de subsidies.

Op de website van het Departement Landbouw en Visserij is er een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake bewaartermijnen en rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie. Op het e-loket, formulieren en andere communicaties wordt er ook steeds een link naar deze privacyverklaring opgenomen.

**Artikel 9 en 10** actualiseren in artikel 1, 4 en 5 van het BVR hectaresteen biologische productiemethode de verwijzing naar de Vlaamse regelgeving over de biologische productie en de etikettering van biologische productie.

**Artikel 11** bepaalt dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2022.

**Artikel 12** bevat de uitvoeringsbepaling.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De beide steunmaatregelen die met het voorstel van beslissing gewijzigd worden, worden aangerekend op begrotingsartikel KB0-1KDB2BB-WT "Toelagen land- en tuinbouw" van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire meerkost tot gevolg.

De Inspectie van Financiën verleende op 9 september 2021 gunstig advies en stelt dat met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019, voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist is.

#### **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het bijgaande ontwerp van besluit zal na definitieve goedkeuring gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 tot het verlenen van hectaresteen voor de biologische productiemethode met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde ontwerp van besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en  
Landbouw,

Hilde CREVITS