

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de financiering van toegepast biomedisch onderzoek met een primair maatschappelijke finaliteit
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met de definitieve goedkeuring van dit ontwerp van besluit neemt de Vlaamse Regering de beslissing om een aantal wijzigingen door te voeren aan het besluit dat het reglementair kader vormt voor de FWO-oproepen toegepast biomedisch onderzoek met een primair maatschappelijke finaliteit. Enerzijds gaat het om een aantal aanpassingen aan het besluit omwille van geplande wijzigingen in de procedure, anderzijds om een aantal aanpassingen meer omwille van wetgevingstechnische redenen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit situeert zich in het beleidsveld wetenschappelijk onderzoek.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 29 oktober 2021 werd het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de financiering van toegepast biomedisch onderzoek met een primair maatschappelijke finaliteit principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Conform deze principiële beslissing werd vervolgens het advies van het FWO en het advies van de Raad van State ingewonnen.

Het advies van het FWO werd verleend op 30 november 2021. Dit advies is gunstig en bevat geen opmerkingen.

Het advies van de Raad van State werd verleend op 31 december 2021 en bevat slechts een beperkt aantal opmerkingen. Deze opmerkingen en de aanpassingen die hiervan het gevolg zijn, worden toegelicht in punt 2.

2. INHOUD

Hieronder worden de opmerkingen van de Raad van State en de wijzigingen die hieruit voortvloeien ten opzichte van de principiële goedkeuring toegelicht.

- De in het ontwerp van besluit opgenomen rechtsgrond, met name in artikel 18, § 3, van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, wordt bevestigd door de Raad van State.
- Op vraag van de Raad van State worden in artikel 1, 2 en 4 de nog van kracht zijnde teksten die in het verleden wijzigingen hebben aangebracht, nog bijkomend vermeld bij de verwijzing naar het artikel.
- Naar aanleiding van de invoeging van artikel 1/1 stelt de Raad van State dat *“het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling, – en in het bijzonder, zoals in dit geval, aan een orgaan van een privaatrechtelijke stichting van openbaar nut (FWO) – in beginsel niet in overeenstemming is met de algemene publiekrechtelijke beginselen, omdat erdoor geraakt wordt aan het principe van de eenheid van de verordenende macht, er een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt en er waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking, de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving, en de duidelijke plaats in de hiërarchie der normen, ontbreken. Dergelijke delegaties kunnen enkel worden gebillijkt voor zover ze zeer beperkt zijn en een niet-beleidsmatig karakter hebben, doordat ze een detailmatige of hoofdzakelijk technische draagwijdte hebben.”*
De Raad van State stelt dan ook dat *“voor zover in het ontworpen artikel 1/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 verordenende bevoegdheid wordt toegekend aan de raad van bestuur van het FWO, die bevoegdheid uitsluitend betrekking mogen hebben op maatregelen die worden gekenmerkt door een beperkte en technische draagwijdte en zullen ermee geen voorwaarden mogen worden toegevoegd aan de decretale en reglementaire regeling. Indien dit wel het geval zou zijn, is de delegatie van verordenende bevoegdheid aan de raad van bestuur van het FWO niet toelaatbaar.”*
- Bij haar onderzoek van de tekst van het ontwerp van besluit heeft de Raad van State hieromtrent echter ook opgemerkt dat de bijhorende nota aan de Vlaamse Regering hier reeds rekening mee houdt en het dus niet de bedoeling is om aan het FWO verordenende bevoegdheid over te dragen. Gezien dit principe reeds gehanteerd werd in de opmaak van het voorontwerp van besluit dienen er geen bijkomende aanpassingen te worden gemaakt. Op vraag van de Raad van State wordt in artikel 3 het woord “telkens” toegevoegd.
- Op vraag van de Raad van State wordt het artikel 4 en artikel 5 samengevoegd tot één artikel en wordt de verdere nummering hierdoor aangepast.
- De Raad van State geeft in het licht van de rechtszekerheid de aanbeveling om een element zoals de antwoordtermijn in het reglementair besluit zelf op te nemen. Bijgevolg wordt in artikel 6 en 7 van het ontwerp nu expliciet een antwoordtermijn ingeschreven. Voor de kennisgeving m.b.t. ontvankelijkheid gaat het om 60 kalenderdagen en voor de kennisgeving m.b.t. de definitieve beslissing na beoordeling van het project gaat het om 244 kalenderdagen (8 maanden zoals ook bepaald in de samenwerkingsovereenkomst 2019-2023 tussen het FWO en de Vlaamse Gemeenschap).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de financiering van toegepast biomedisch onderzoek met een primair maatschappelijke finaliteit hebben geen financiële weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van de Vlaamse Regering zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad en 10 dagen na publicatie in werking treden.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw en het FWO zullen instaan voor de uitvoering van het besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de financiering van toegepast biomedisch onderzoek met een primair maatschappelijke finaliteit;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2006 betreffende de financiering van toegepast biomedisch onderzoek met een primair maatschappelijke finaliteit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS