

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan
- Principiële goedkeuring

Het BVR van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap moet worden aangepast om de nieuwe situatie te vatten die ontstaat na het beëindigen van de opdracht van de mentororganisatie op 30/06/2021. De opdrachten die voorheen door de mentororganisatie werden opgenomen zullen voortaan hetzij door de DOP zelf, hetzij door het VAPH worden uitgevoerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het BVR van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap regelt 1. de erkenning en subsidiëring van de diensten Ondersteuningsplan en 2. de oprichting, erkenning, opdracht en subsidie van een Mentororganisatie.

De diensten Ondersteuningsplan hebben de opdracht om voor personen die hierom vragen samen met de persoon en eventueel andere rechtstreeks betrokken personen uit zijn omgeving een helder inzicht te krijgen in zijn ondersteuningsbehoeften. De eigen wensen voor de toekomst en de mogelijkheden, beperkingen en ondersteuningsnoden worden bevraagd. Die bevraging mondt uit in een ondersteuningsplan. De DOP helpt een aanvrager PVB desgewenst bij het opstellen en indienen van een ondersteuningsplan PVB.

De mentororganisatie werd opgericht in 2011 en dit voor een periode van maximum 10 jaar. De opdracht van de mentororganisatie bestond in het aanbieden van vorming en intervisie voor de medewerkers van de DOP, het organiseren van een helpdesk waar de begeleiders van de DOP terecht konden met inhoudelijke vragen, het ontwikkelen van tools in functie van vraagverheldering en ondersteuningsplanning en het organiseren van overleg tussen de verschillende DOP.

Eind juni 2021 stopt de rol van de mentororganisatie. Lus vzw heeft de voorbije jaren een erg intensieve rol gespeeld in de ondersteuning en kwaliteitsbewaking van de Diensten Ondersteuningsplan. Met dit wijzigingsbesluit willen we bepalen hoe de rol en opdrachten die de mentororganisatie tot nu opnam, verder gezet zullen worden.

Tegelijkertijd worden ook enkele noodzakelijke, doch niet inhoudelijke, wijzigingen aan het besluit doorgevoerd. Een evaluatie en bijsturing ten gronde zal op een latere, nog nader te bepalen, datum worden gerealiseerd.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/02 van 7 januari 2022.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 22 november 2021 verkregen. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies. Voorliggend voorontwerp van besluit vereenvoudigt de bestaande reglementering op aanvaardbare wijze en heeft an sich geen budgettaire impact. Met toepassing van artikel 31 §2 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 30 juni 2021 werd de opdracht van de mentororganisatie Lus vzw beëindigd. Deze opdracht en bijbehorende subsidie moeten uit het BVR van 30 september 2011 geschrapt worden. De opdrachten inzake in het bijzonder de onderlinge afstemming tussen de DOP en het organiseren van vorming, opdrachten die voorheen door Lus vzw werden opgenomen, dienen op een andere wijze ingevuld te worden. Dit wordt in voorliggend voorontwerp van besluit geregeld.

We maken van de gelegenheid gebruik om ook enkele andere bepalingen uit het besluit van 30 september 2011 te actualiseren. Zo schrappen we de verwijzing naar het sluiten van beheersovereenkomsten tussen DOP en VAPH en verfijnen we de erkenningsvoorwaarden en omschrijving van de opdrachten van de DOP.

1. Bepalen van de opdrachten van de DOP

Omdat het VAPH niet langer kan terugvallen op de mentororganisatie om de rol en opdracht van de DOP te bewaken en het VAPH zelf over onvoldoende expertise en mankracht beschikt om de concrete uitvoering van de opdrachten in de praktijk nauwgezet op te volgen, specificeren we de opdrachten van de DOP in de regelgeving:

- Het realiseren van vraagverheldering en ondersteuningsplanning.
- Indien relevant het opstellen en indienen van een aanvraag PVB.
- Outreach van kennis en know how bij andere organisaties uit het ruimere zorglandschap. Deze laatste opdracht wordt nu expliciet toegevoegd aan de eerdere opdrachten van de DOP. De definitie van outreach wordt daarom toegevoegd aan artikel 1 en in artikel 10, §5 wordt bepaald hoeveel % van de totale middelen van een DOP mag ingezet worden in functie van outreach.

Door de opdrachten expliciet in regelgeving op te nemen, kan het VAPH de DOP indien nodig en gewenst ook vragen om te rapporteren over de uitvoering van deze opdrachten.

2. De erkenningsvoorwaarden voor de DOP

We schrappen de -nooit uitgevoerde- bepaling betreffende het afsluiten van beheersovereenkomsten en specificeren de erkennings- en kwaliteitsvoorwaarden meteen in het besluit zelf.

In artikel 4 worden de minimaal verplichte leden van de Raad van Bestuur beter afgestemd op de actuele en toekomstige rol van de DOP: nog meer samenwerking en afstemming over deelsectoren van welzijn heen en sterkere focus op de continuïteit in de opvolging, uitvoering en het bijsturen van ondersteuningsplannen.

De focus op intensieve intersectorale afstemming en samenwerking en op continuïteit van de ondersteuningsplannen wordt ook verder verzekerd.

We formuleren een alternatief voor de vorming, training, intervisie die voorheen door Lus vzw werd opgenomen. We vragen de DOP om de nodige samenwerking op te zetten en er samen over te waken dat de visie en inhoudelijke werking over de verschillende DOP heen zoveel als mogelijk uniform blijft. Hiertoe vragen we onder meer ook dat de DOP in onderling overleg jaarlijks een inhoudelijk vormingsthema te bepalen.

Bij voorgaande wijzigingen aan het besluit werden in de nieuw toegevoegde bepalingen de termen "persoon met een handicap" of "personen met een handicap" gehanteerd. Deze termen zijn echter niet gedefinieerd in het besluit. Wel vallen deze termen onder de reeds bestaande definitie van "zorgvrager". De termen "perso(o)n(en) met een handicap" worden dan ook telkens vervangen door de term "zorgvrager(s)".

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 heft de definitie van de mentororganisatie op in artikel 1 van het besluit van 30 september 2011. Deze definitie is overbodig geworden door het opheffen van de mentororganisatie.

Artikel 2 voert in artikel 3, punt 2°, ingevolge het taal- en wetgevingsadvies om juridisch technische redenen een toevoeging door en vervangt in punt 4° het engagement om een beheersovereenkomst te sluiten door het engagement om deel te nemen aan het afstemmingsoverleg georganiseerd door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, vermeld in het nieuw ontworpen artikel 8, §5.

Artikel 3 brengt enkele wijzigingen aan artikel 4 aan dat de erkenningsvoorwaarden bepaalt. Met punt 1° worden de woorden "of vergund" toegevoegd aan punt 1° van het besluit van 30 september 2011. In de regelgeving met betrekking tot de verschillende ondersteuningsvormen wordt immers niet langer alleen maar een erkenning verleend, maar ook een vergunning. De voornaamste zorgaanbieders worden immers nu vergund met toepassing van het besluit van Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap.

Met punt 2° wordt aan paragraaf 1 een tweede en derde lid toegevoegd. Het nieuw ontworpen tweede lid bepaalt dat de samenstelling van de raad van bestuur de onafhankelijke positie van de dienst waarborgt. Elk lid kan slechts een van de partijen, vermeld in het eerste lid, vertegenwoordigen. Zo wordt de Raad van Bestuur beter afgestemd op de actuele en toekomstige rol van de DOP: nog meer samenwerking en afstemming over deelsectoren van welzijn heen en sterkere focus op de continuïteit in de opvolging, uitvoering en het bijsturen van

ondersteuningsplannen. Het nieuw ontworpen derde lid bepaalt dat de dienst naast de begeleiding vermeld in dit besluit geen begeleiding, zorg of ondersteuning biedt die de onafhankelijke positie van de dienst in het gedrang brengt

Met punt 3° wordt de bepaling met betrekking tot het sluiten van een beheersovereenkomst opgeheven.

Met punt 4° wordt de bestaande bepaling die een opleiding voorziet voor de werknemers van de Diensten Ondersteuningsplan door de opgeheven mentororganisatie, vervangen en verwezen naar de nieuwe bepalingen in het nieuw ontworpen artikel 8, §4, tweede lid.

Met punt 5° wordt de bepaling opgeheven die verwijst naar het overleg met de mentororganisatie, die met een andere bepaling opgeheven wordt.

Artikel 4 vervangt de woorden “personen met een handicap” door het woord “zorgvragers”.

Artikel 5 vervangt het bestaande artikel 8 met een aangepaste omschrijving van de doelstellingen van de diensten DOP.

Met de nieuw ontworpen §1 wordt bepaald dat de diensten zich richten tot alle zorgvragers.

Met de nieuw ontworpen §2 worden de 6 principes bepaald die gehanteerd moeten worden bij het uitvoeren van de opdrachten.

In de nieuw ontworpen §3 worden de verschillende diensten en organisaties bepaald waarmee de diensten DOP samenwerken. Zo wordt bekomen dat de focus op intensieve intersectorale afstemming en samenwerking verzekerd wordt en de continuïteit van de ondersteuningsplannen ook verder verzekerd wordt. Het betreft de diensten voor rechtstreeks toegankelijke hulp, de vergunde zorgaanbieders, de bijstandsorganisaties, de ouderinitiatieven, de groenezorginitiatieven en andere welzijnsvoorzieningen.

Met de nieuw ontworpen §4 worden de opdrachten die voorheen door de mentororganisatie werden opgenomen met betrekking tot de onderlinge samenwerking en afstemming en het organiseren van vorming voor de werknemers, nu toegewezen aan de diensten DOP zelf.

Met de nieuw ontworpen §5 wordt bepaald dat de diensten deelnemen aan het afstemmingsoverleg dat het agentschap periodiek organiseert en de eigen werking afstemmen met de werking van andere welzijnsvoorzieningen.

Artikel 6 vervangt artikel 9 van het besluit en bepaalt opnieuw de opdrachten voor de diensten DOP.

Als nieuwe opdracht wordt in §1 het verlenen van outreach gedefinieerd : kennisoverdracht van minimaal één uur en maximaal twee uur inzake kracht- en netwerkgericht werken en inzake vraagverduidelijking en ondersteuningsplanning aan een groep van minimaal drie ondersteuners van personen met een handicap of een externe organisatie.

Met §2 worden de opdrachten van de diensten Ondersteuningsplan bepaald.

De nieuw ontworpen §3 bepaalt dat wat betreft vraagverheldering en ondersteuningsplanning de dienst conform de kwaliteitsindicatoren die het agentschap in overleg met de diensten vaststelt, bekijkt op welke wijze de ondersteuning van de zorgvrager zo inclusief mogelijk georganiseerd kan worden.

In de nieuw ontworpen §4 wordt de samenwerking met andere diensten voor de uitvoering van het ondersteuningsplan, het aanbieden van outreach en de begeleiding van personen met een handicap op hun verzoek of op verzoek van het agentschap bij de opmaak van een ondersteuningsplan persoonsvolgende financiering bepaald.

Artikel 7 brengt in artikel 10 enkele juridisch technische wijzigingen aan ingevolge het opheffen van de mentororganisatie en de gehanteerde terminologie “personen met een handicap”.

Artikel 8 beoogt met punt 1° de nodige aanpassingen aan het bestaande artikel 11 te doen om het verlenen van outreach mogelijk te maken. Ingevolge het wetgevingsadvies wordt om redactionele redenen paragraaf 1 van het artikel in zijn geheel vervangen, in plaats van afzonderlijke wijzigingsbepalingen op te nemen. Enkel de toevoeging van punt 4° in het eerste lid en een nieuw derde lid zijn inhoudelijke toevoegingen voor wat betreft de begeleidingen in het kader van

outreach.

Met punt 2° wordt het woord “personen” vervangen door “zorgvragers”;

Artikel 9 delegeert de bevoegdheid om de inhoud en de vorm van het jaarverslag en het financieel verslag te bepalen niet langer aan de minister maar aan het Agentschap conform andere regelingen waarin het agentschap die bevoegdheid heeft. Het jaarverslag en het financieel verslag zijn louter administratieve documenten waarvoor het niet noodzakelijk is dat die met een ministerieel besluit bepaald worden.

Artikel 10 heft de bepalingen met betrekking tot de mentororganisatie op.

Artikel 11 heft in het opschrift van het besluit de woorden “en een mentororganisatie” op.

Artikel 12 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit en de nodige overgangsmaatregelen.

Artikel 13 behoeft geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 22 november 2021 verkregen. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies. Voorliggend voorontwerp van besluit vereenvoudigt de bestaande reglementering op aanvaardbare wijze en heeft an sich geen budgettaire impact. Met toepassing van artikel 31 §2 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

Er is geen financiële impact op het budget dat nodig is om de DOP te financieren.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit vereist geen ESR-Toets

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE