

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang, wat betreft de realisatie van de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025

- Principiële goedkeuring

### **Samenvatting**

Op 30 maart 2021 werd het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord voor social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2026 afgesloten, het zogenaamde VIA 6. Dit VIA 6 is een sociaal akkoord tussen werkgevers- en werknemersorganisaties, en is bekrachtigd door de Vlaamse regering. Het bevat ook meerdere maatregelen voor de sector kinderopvang.

Eén van de maatregelen binnen het luik kwaliteitsmaatregelen is het ondersteunen en versterken van de competenties van de kinderbegeleiders op de werkvloer van de kinderopvang. Deze maatregel geeft een antwoord op de nood aan omkadering en extra ondersteuning op de werkvloer. De inzet van bachelors met pedagogische competenties of ervaring als ondersteuners op de werkvloer zal de pedagogische functie in de kinderopvang versterken.

Vanaf 1 januari 2022 wordt een structurele subsidie voorzien voor ondersteuning op de werkvloer.

De middelen zullen deels worden ingezet via bestaande ondersteuningsstructuren, te weten het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes) en de pools gezinsopvang, en deels via de organisatoren die een bepaalde minimale schaalgrootte bereiken.

De middelen worden aldus ingeschreven in 3 bestaande subsidiebesluiten:

1. het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord;
2. het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes);
3. In het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang.

Het besluit wordt voorgelegd voor principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/479 van 9 december 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Door deze maatregel uit VIA 6 uit te voeren wil de Vlaamse Regering, samen met de sociale partners, extra ondersteuning en omkadering van kinderbegeleiders en onthaalouders mogelijk maken.

De financiële middelen voorzien voor ondersteuning op de werkvloer, voorzien in VIA 6, worden ingeschreven in de drie bestaande subsidiebesluiten:

1. het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord;
2. het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes);
3. het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang.

Alhoewel de subsidies worden ingeschreven in verschillende subsidiebesluiten is het opzet gelijklopend, ongeacht of de middelen ingezet worden via Mentes, via de pools gezinsopvang, dan wel via de (grote) organisatoren zelf.

Volgende (identieke) bepalingen kunnen in de subsidiebesluiten worden teruggevonden:

- het doel van de ondersteuning en de (subsidie)opdracht;
- de vereiste om minstens 90% van de middelen in te zetten rechtstreeks in de dienstverlening en het beperken van de overhead tot maximaal 10%;
- de vereiste om een ondersteuningsovereenkomst af te sluiten waarin een aantal essentiële afspraken i.v.m. de ondersteuning tussen de organisator en de dienstverlener worden afgesproken. (Deze vereiste is uiteraard niet nodig indien de organisator zelf de middelen inzet);
- de minimale kwalificatie voor de ondersteuner en de vereiste om te beschikken over competenties of ervaring op pedagogisch vlak inzake de kinderopvang van baby's en peuters;
- de evaluatie van de inzet van de middelen na een subsidieperiode van 3 jaar en de vereiste voor de begunstigden om alle nodige inlichtingen aan het agentschap te verstrekken met het oog op deze evaluatie;
- de vereiste om jaarlijks een financiële en functionele verantwoording ter beschikking te houden van het agentschap.

Door de inschrijving in de bestaande regelgeving, wordt de nieuwe opdracht en de nieuwe subsidie in de mate van het mogelijke afgestemd op het bestaande (subsidie)kader. Op die manier zal de nieuwe subsidieopdracht deel uitmaken van de het geheel van (ondersteunings)opdrachten zowel van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes) als van de pools gezinsopvang.

In de loop van 2024, dit is het derde subsidiejaar, zal de inzet en het effect van de middelen grondig worden geëvalueerd en zal, waar nodig, worden bijgestuurd. Daarbij zal bijzondere aandacht gaan naar de (verdere) inkanteling van de nieuwe opdracht en de nieuwe subsidie in het toekomstige (subsidie)kader.

1. In het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord.

De subsidies voor de organisatoren groepsopvang die beschikken over een subsidie voor inkomenstarief voor meer dan 18 plaatsen worden toegevoegd aan het bestaande besluit waar reeds meerdere VIA subsidies zijn opgenomen. Deze organisatoren kunnen deze subsidies zelf of in een samenwerkingsverband inzetten voor ondersteuning op de werkvloer .

2. In het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang

Deze nieuwe subsidies voor ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer worden toegevoegd aan de reeds bestaande subsidieopdracht van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes), te weten de ondersteuning van organisatoren op het vlak van beleidsvoerend vermogen.

De ondersteuning op de werkvloer door Mentes heeft betrekking op de volgende organisatoren kinderopvang van baby's en peuters:

- a) de organisatoren van gezinsopvang die geen subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 17 van het subsidiebesluit van 22 november 2013 (gezinsopvang trap 0, trap 1);
- b) de organisatoren van gezinsopvang die een subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 17 van het subsidiebesluit van 22 november 2013, met uitzondering van de organisatoren van gezinsopvang die werken met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders of met werknemers in het kader van het vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleiders (gezinsopvang Trap 2 die niet werken met aangesloten onthaalouders met sociaal statuut of in werknemersstatuut);
- c) de organisatoren groepsopvang die geen subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 18 van het subsidiebesluit van 22 november 2013, en dit ongeacht het aantal plaatsen (groepsopvang Trap 0 en trap 1);
- d) de organisatoren groepsopvang die subsidie voor inkomenstarief krijgen als vermeld in artikel 18 van het subsidiebesluit van 22 november 2013, en dit tot en met 18 plaatsen op het niveau van organisator (groepsopvang Trap 2 met meer dan 18 plaatsen).

3. In het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang

Deze nieuwe subsidies voor ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer worden toegevoegd aan de reeds bestaande subsidieopdrachten van de pools gezinsopvang, te weten de ondersteuning van organisatoren op het vlak van beleidsvoerend vermogen en van de niet-gekwalificeerde kinderbegeleiders, door middel van de inzet van mentoren, in het kader van kwalificerende trajecten.

De ondersteuning op de werkvloer door de pools gezinsopvang hebben betrekking op de organisatoren gezinsopvang of groepsopvang die werken met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders of met werknemers in het kader van het vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleiders.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Hoofdstuk 1. Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord

Artikel 1. bevat een wijziging aan artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord. De subsidies in vermeld besluit van 17 maart 2017 worden normaal berekend op basis van het aantal gesubsidieerde opvangplaatsen op 1 januari van het kalenderjaar waarvoor de subsidie geldt of op basis van de personen die bij de organisator werken op 1 januari van het kalenderjaar

waarvoor de subsidie geldt. Voor de subsidies met betrekking tot de ondersteuning op de werkvloer wordt van de gebruikelijke berekening afgeweken aangezien deze subsidies berekend worden op basis van het aantal vergunde plaatsen van de betrokken organisatoren groepsopvang die een subsidie ontvangen voor inkomenstarief voor meer dan 18 plaatsen en dit op datum van 1 september van het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de subsidie geldt. Bij een stopzetting wordt de subsidie pro rata toegekend.

Er wordt eveneens vastgelegd dat per kwartaal een voorschot van 95% van de op jaarbasis berekende subsidie wordt uitbetaald in de eerste maand van elk kwartaal.

Er wordt geopteerd voor een betaling per kwartaal om te kunnen anticiperen op wijzigende situaties in de opvang. Bij een stopzetting wordt immers een bedrag pro rata voorzien. De uitbetaling van de subsidie sluit aan bij de wijze waarop ook de gewone subsidies per kwartaal en met een voorschot van 95% worden gerealiseerd (cfr Ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013). Aangezien de subsidie bijna volledig een loonsubsidie betreft is het verantwoord een kwartaalfinanciering te voorzien die prefinanciering vermijdt.

De uitbetaling van het saldo volgt de regeling van de andere subsidies zoals voorzien in het besluit van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal akkoord en wordt uitbetaald uiterlijk op 1 april van het kalenderjaar dat volgt op het kalenderjaar in kwestie (artikel 4 §2 van het besluit van 17 maart 2017).

Overigens wordt ook de saldobetaling van de gewone subsidies uiterlijk op 1 april van het jaar volgend op het kalenderjaar in kwestie gedaan.

Artikel 2. voegt een nieuwe afdeling 3 toe aan hoofdstuk 2 van het vermelde besluit betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord.

De afdeling bestaat uit 8 nieuwe bepalingen die de subsidie regelen voor de organisatoren groepsopvang die een subsidie ontvangen voor inkomenstarief voor meer dan 18 plaatsen. Zij ontvangen jaarlijks een subsidie van 126,05 euro per vergunde plaats voor de financiële ondersteuning van de activiteiten zoals beschreven in de nieuwe bepaling van artikel 14/2.

De nieuwe bepalingen bevatten de volgende regeling:

Artikel 14/1. bevat de berekening van de subsidie 126,05 per vergunde plaats voor organisatoren groepsopvang die een subsidie inkomenstarief ontvangen voor meer dan 18 plaatsen. De subsidie moet voor minstens 90% worden ingezet worden voor de ondersteuning van de kinderbegeleiders op de werkvloer en voor maximaal 10 % voor overheadkosten zoals de coördinatie, de sturing en de ondersteuning van de concrete activiteiten.

Artikel 14/2. bevat de bepaling dat de subsidies moeten ingezet worden voor de ondersteuners op de werkvloer en legt de doelstellingen vast voor de ondersteuning op de werkvloer:

1° versterken van de beroepscompetenties van de kinderbegeleiders;

2° bijstaan van de kinderbegeleiders voor de verzorgende en pedagogische taken en daarbij de kinderbegeleiders ondersteunen in diverse ontwikkelingsaspecten;  
3° samen met de verantwoordelijk en het team kinderbegeleiders de dagelijkse praktijk aftoetsen aan het pedagogisch beleid van de organisator en het planmatig aanpakken van verbeterpunten.

De ondersteuning kadert in de uitvoering van artikel 32 van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013 en houdt rekening houden met de in de pedagogische wetenschappelijke aangereikte aanbevelingen en raamwerken. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het Europees kwaliteitsraamwerk voor opvang en onderwijs voor jonge kinderen en aan het pedagogisch raamwerk voor opvang van baby's en peuters alsook met het pedagogisch raamwerk, ontwikkeld in september 2014 door de vakgroep sociale agogiek van de universiteit Gent en het expertisecentrum ervaringsgericht onderwijs van de Katholieke Universiteit Leuven, in opdracht van het agentschap.

Artikel 14/3. bevat de bepaling dat de organisator groepsopvang minstens 0,2 VTE moet kunnen inzetten. Dat betekent de inzet van een halve dag per week op de werkvloer of een volledige dag om de 14 dagen. De inzet van een kleinere fractie zou niet efficiënt zijn voor het bereiken van de doelstelling inzake kwaliteitsondersteuning op de werkvloer. Een organisator die hieraan niet kan voldoen moet de middelen inzetten via een samenwerkingsverband (zie: artikel 14/4).

Deze subsidievoorwaarde zal mee voorwerp uit maken van de geplande evaluatie.

Artikel 14/4. bevat de bepaling dat indien een organisator een inzet van 0,2 VTE niet kan halen hij verplicht is de middelen in te zetten via een samenwerkingsverband. Dat samenwerkingsverband moet minstens 0,5 VTE inzetten voor de ondersteuning op de werkvloer.

Deze subsidievoorwaarde zal mee voorwerp uit maken van de geplande evaluatie.

Artikel 14/5. geeft een opsomming van de mogelijke samenwerkingsverbanden die de dienstverlening op de werkvloer kunnen organiseren en aanbieden. De mogelijkheden zijn ruim bepaald.

Artikel 14/6. bepaalt dat indien de organisator niet zelf de ondersteuningsopdracht kan opnemen hij een ondersteuningsovereenkomst moet afsluiten met de gekozen dienstverlener. In dit artikel wordt vastgelegd welke minimale bepalingen moeten opgenomen worden in deze overeenkomst. Op die wijze is er duidelijkheid wat betreft de afspraken tussen dienstverlener en organisator wat betreft de modaliteiten en afspraken i.v.m. de ondersteuning, de kwalificaties van de ondersteuner, diens contactgegevens, de overdracht van de subsidies en vergoeding van de kostprijs van de ondersteuning en de wijze waarop de dienstverlening zal worden geëvalueerd.

Artikel 14/7. legt het kwalificatieniveau vast voor de ondersteuners. Deze dienen te beschikken over een bachelor diploma en voldoende competenties of ervaring op pedagogisch vlak inzake kinderopvang van baby's en peuters.

Deze subsidievoorwaarde zal mee voorwerp uit maken van de geplande evaluatie.

Artikel 14/8. legt vast dat het agentschap Opgroeien regie een evaluatie zal doorvoeren van de inzet van de ondersteuners over de subsidieperiode van de eerste 3 jaar. De organisatoren groepsopvang die deze subsidie ontvangen moeten alle nodige inlichtingen verschaffen op verzoek van het agentschap.

Deze organisatoren groepsopvang houden jaarlijks eveneens een financiële en functionele verantwoording ter beschikking van het agentschap. Deze jaarlijkse verantwoording zal door het agentschap Opgroeien regie ook kunnen gebruikt worden in het kader van de geplande evaluatie.

Hoofdstuk 2. Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes).

Artikel 3. wijzigt een aantal definities in artikel 1 van vermeld besluit.

Artikel 4.

Wijzigt artikel 2 van vermeld besluit. Artikel 2 bepaalt dat aan het ondersteuningsnetwerk een subsidie wordt toegekend waarmee uitsluitend de in het besluit vermelde opdrachten worden uitgevoerd. Deze opdrachten worden nu uitgebreid met de opdracht inzake de ondersteuning op de werkvloer zoals opgenomen in een nieuw artikel 4/1.

Deze nieuwe (subsidie)opdracht staat niet op zichzelf, maar hangt (maximaal) samen met de bestaande opdracht van Mentes, te weten de ondersteuning van organisatoren op het vlak van beleidsvoerend vermogen.

De samenhang maakt mee voorwerp uit van de geplande evaluatie.

Artikel 5.

Bevat de vervanging van artikel 3, eerste lid van vermeld besluit. Hierdoor wordt de het beleidsvoerend vermogen uitdrukkelijk benoemd in het kader van de bestaande opdracht van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang. Het nieuwe tweede lid bevat een definitie van beleidsvoerend vermogen.

Eveneens worden de thema's herschreven waarvoor de organisatoren ondersteund kunnen worden door het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

Artikel 6.

Voegt een artikel 4/1 en 4/2 toe aan het vermeld besluit.

Artikel 4/1. bevat de bepaling waarbij de activiteiten en doelstellingen van de ondersteuning op de werkvloer als opdracht worden ingeschreven in het besluit voor het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

Deze bepaling luidt hetzelfde voor de organisatoren groepsopvang met meer dan 18 plaatsen subsidie inkomenstarief en voor de pools gezinsopvang.

Artikel 4/2. legt het kwalificatieniveau vast voor de ondersteuners. Deze dienen te beschikken over een bachelor diploma en voldoende competenties of ervaring op pedagogisch vlak inzake kinderopvang van baby's en peuters.

Deze subsidievoorwaarde zal mee voorwerp uit maken van de geplande evaluatie.

Artikel 7.

Vervangt het huidige artikel 5 van vermeld besluit die de bepaling bevat over de samenwerkingsovereenkomst die moet gesloten worden tussen het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het agentschap Opgroeien regie. De bepaling werd herschreven zodat deze samenwerkingsovereenkomst betrekking zal hebben op de volledige dienstverlening en alle opdrachten van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

Artikel 8.

Voegt een nieuwe bepaling artikel 5/1 toe aan het besluit waarin de verplichting wordt opgenomen om een ondersteuningsovereenkomst af te sluiten i.v.m. de dienstverlening van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang. Hierbij moeten we opmerken dat de dienstverlening van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang gratis zal zijn voor de organisatoren die geen subsidies ontvangen in het kader van de ondersteuning op de werkvloer. Aangezien echter organisatoren die meer dan 18 hebben met een subsidie inkomenstarief vrijwillig beroep kunnen doen op de dienstverlening van o.a. het ondersteuningsnetwerk kinderopvang, kan het voorkomen dat in de overeenkomst ook afspraken moeten opgenomen worden in verband met de overdracht van de subsidie.

In dit artikel wordt vastgelegd welke minimale bepalingen moeten opgenomen worden in deze overeenkomst. Op die wijze is er duidelijkheid wat betreft de afspraken tussen het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en de organisator wat betreft de modaliteiten en afspraken i.v.m. de ondersteuning, de kwalificaties van de ondersteuner, diens contactgegevens, (in voorkomend geval) de overdracht van de subsidies en de wijze waarop de dienstverlening zal worden geëvalueerd.

Artikel 9.

Wijzigt een aantal bepalingen van artikel 6 van vermeld besluit dat de subsidies vastlegt voor het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

In het eerste lid van artikel 6 wordt toegevoegd dat de vermelde subsidie wordt ingezet voor de huidige opdrachten als vermeld in artikel 3 en 4.

Het nieuwe tweede lid van artikel 6 legt de subsidie vast die bestemd is voor de nieuwe opdrachten inzake ondersteuning op de werkvloer zoals vermeld in artikel 4/1. De subsidies worden berekend per vergunde plaats groepsopvang (126,05 euro) of per vergunde plaats gezinsopvang (64,75 euro). De subsidie wordt berekend op basis van het aantal vergunde plaatsen op datum van 1 september van het jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de subsidie geldt. Bij een stopzetting van een organisator wordt de subsidie pro rata berekend. Het ondersteuningsnetwerk kinderopvang moet minstens 90% van de subsidie rechtstreeks in de dienstverlening inzetten en maximaal 10% voor overheadkosten.



De verhouding van de subsidies maakt mee voorwerp uit van de geplande evaluatie.

Artikel 10.

Wijzigt artikel 8 van vermeld besluit zodat:

1. wordt bepaald in het eerste lid van artikel 8 dat de subsidie geldt voor een duur van 3 jaar zolang aan de voorwaarden voor de realisatie van alle opdrachten, inclusief nieuw artikel 4/1, 5 en 5/1, van het ondersteuningsnetwerk wordt voldaan;
2. de evaluatie die reeds was ingeschreven in het vermeld besluit nu wordt uitgebreid tot de evaluatie van de inzet van de ondersteuners op de werkvloer. Het ondersteuningsnetwerk kinderopvang bezorgt op verzoek van het agentschap alle nodige inlichtingen met het oog op deze evaluatie.

Artikel 11.

Wijzigt artikel 9 en artikel 10 zodat eventuele reserves ook kunnen ingezet worden voor de opdrachten vermeld in artikel 4/1 en met name de ondersteuning op de werkvloer en de opdracht van de commissaris -revisor ook betrekking heeft op de aanwending van de aanwending van de subsidies voor de ondersteuning op de werkvloer.

Artikel 12.

In deze bepaling wordt de datum gewijzigd van 1 april naar 15 mei waarop het agentschap het saldo uitbetaalt.

Deze datum waarop het saldo wordt uitbetaald heeft te maken met de zelfevaluatie op te maken door het ondersteuningsnetwerk kinderopvang van elk afgelopen werkjaar. In de vernieuwde samenwerkingsovereenkomst tussen het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het agentschap werd afgesproken de termijn voor het indienen van de definitieve zelfevaluatie vast te leggen op 1 april. Het agentschap heeft deze voorgestelde termijn nodig voor het onderzoek van de zelfevaluatie waarna het saldo kan betaald worden.

Artikel 13.

Artikel 26 van vermeld besluit wordt opgeheven aangezien de overgangperiode verstreken is.

Hoofdstuk 3. Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang

Artikel 14.

Bevat de wijziging van artikel 3 van vermeld besluit. Hierdoor wordt het beleidsvoerend vermogen uitdrukkelijk benoemd in het kader van de bestaande opdracht van de pools gezinsopvang. Eveneens worden de thema's herschreven waarvoor aan de organisatoren ondersteuning kan aangeboden worden.

Artikel 15.

Voegt een artikel 3/1, 3/2 en 3/3 toe aan het vermeld besluit.

Artikel 3/1. bevat de bepaling waarbij de activiteiten en doelstellingen van de ondersteuning op de werkvloer als opdracht worden ingeschreven in het besluit voor het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

Deze bepaling luidt hetzelfde voor de organisatoren groepsopvang met meer dan 18 plaatsen subsidie inkomenstarief en voor het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

Deze nieuwe (subsidie)opdracht staat niet op zichzelf, maar hangt (maximaal) samen met de bestaande opdrachten van de pools gezinsopvang, te weten de ondersteuning van organisatoren op het vlak van beleidsvoerend vermogen en van de niet-gekwalificeerde kinderbegeleiders, door middel van de inzet van mentoren, in het kader van kwalificerende trajecten (zie: verder).

De samenhang maakt mee voorwerp uit van de geplande evaluatie.

Artikel 3/2. voegt een nieuwe bepaling toe aan het besluit waarin de verplichting wordt opgenomen om een ondersteuningsovereenkomst af te sluiten i.v.m. de dienstverlening van de pool gezinsopvang. In dit artikel wordt vastgelegd welke minimale bepalingen moeten opgenomen worden in deze overeenkomst. Op die wijze is er duidelijkheid wat betreft de afspraken tussen de pool gezinsopvang en de organisator wat betreft de modaliteiten en afspraken i.v.m. de ondersteuning, de kwalificaties van de ondersteuner, diens contactgegevens, de overdracht van de subsidies en de wijze waarop de dienstverlening zal worden geëvalueerd.

Artikel 3/3. legt het kwalificatieniveau vast voor de ondersteuners. Deze dienen te beschikken over een bachelor diploma en voldoende competenties of ervaring op pedagogisch vlak inzake kinderopvang van baby's en peuters.

Deze subsidievoorwaarde zal mee het voorwerp uit maken van de geplande evaluatie.

Artikel 16.

Wijzigt artikel 4, eerste lid, van vermeld besluit om de samenhang tussen de opdrachten van de pool gezinsopvang te realiseren (zie: hoger).

Artikel 17.

Wijzigt artikel 5 van vermeld besluit zodat de samenwerkingsovereenkomst tussen de pool gezinsopvang en het agentschap Opgroeien regie betrekking heeft op alle opdrachten vermeld in het besluit, inclusief de nieuwe opdracht inzake ondersteuning op de werkvloer.

Artikel 18.

Wijzigt artikel 6 dat bepaalt op welke subsidies de pool gezinsopvang recht heeft.

De huidige subsidie vermeld in het eerste lid van artikel 6 heeft betrekking op de huidige opdrachten als vermeld in artikel 3 en 4.

Er worden een tweede lid en derde lid toegevoegd die betrekking hebben op de berekening van de nieuwe subsidie voor de nieuwe opdrachten inzake de ondersteuning op de werkvloer. De berekening geschiedt op basis van de vergunde plaatsen op 1 september van het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de subsidie geldt. Bij een stopzetting van een organisator wordt de subsidie pro rata toegekend. De subsidie wordt automatisch uitbetaald.

De verhouding van de subsidies maakt mee voorwerp uit van de geplande evaluatie.

Artikel 19.

Wijzig artikel 8 van het besluit en met name:

1° verlengt de termijn van de subsidies van vijf naar zes jaar;

2° voegt de nieuwe opdrachten toe als vermeld in artikel 3/1;

3° vult het artikel aan met bepalingen die betrekking hebben op de evaluatie van de subsidie, die op het geheel van de opdrachten betrekking moet hebben. De pool bezorgt op vraag van het agentschap alle nodige inlichtingen met het oog op de evaluatie;

4° elke pool gezinsopvang moet ook een revisor-commissaris aanstellen die jaarlijks attesteert dat de subsidies enkel worden aangewend voor de in het besluit vermelde opdrachten.

Artikel 20.

Wijzig artikel 11 van het besluit.

De datum waarop het saldo zal verrekend worden, wordt gewijzigd naar 15 mei van het daaropvolgende kalenderjaar. Het verschuiven van deze datum is een gevolg van het verschuiven van de in de samenwerkingsovereenkomst vastgelegde datum voor de jaarlijkse schriftelijke zelfevaluatie.

Artikel 21.

Door het verlengen van de termijn van de subsidie van vijf naar zes jaar moet ook de einddatum van vermeld besluit verschoven worden naar 31 december 2024.

Artikel 22.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op 30 maart 2021 werd het zesde intersectoraal akkoord afgesloten.

Eén van de maatregelen betreft de inzet in een competentieversterking van de kinderbegeleiders via het inzetten van 264 VTE coaches op de werkvloer.

Hiervoor is een budget voorzien van 14,3 mio euro

Het betreft hier extra tewerkstelling van 169 vte private coaches en 95 vte publieke coaches. Deze middelen worden aangewend in de sector van de voorschoolse kinderopvang en voor de openbare sector ook in de buitenschoolse kinderopvang.

Deze aanzienlijke en belangrijke ondersteuning van de kinderopvang dient met de nodige zorg nauwgezet voorbereid te worden zodat de inzet van deze coaches nauwgezet kan gemonitord worden en op termijn recurrent zijn vruchten afwerpt.

Reeds eerder werd een Besluit Vlaamse Regering voorgelegd waarin de eerste aanzet van deze maatregel werd geregeld zodanig dat organisatoren de nodige voorbereidingen konden treffen voor een goede duurzame opstart vanaf 1 januari 2021.

Wat nu voorligt is een BVR waarin de structurele subsidie vanaf 1 januari 2022 wordt geregeld. 3 besluiten worden aangepast, het besluit dat de financiering regelt via het ondersteuningsnetwerk Mentees, het besluit van de pools gezinsopvang en het VIA besluit van 17 maart 2017.

De subsidietechniek is afhankelijk van het vergunningstype en van de subsidietrap; Grote groepsopvang (meer dan 18 plaatsen) T2A en T2B zullen rechtstreeks een bepaald bedrag per vergunde plaats krijgen. Deze subsidies worden ingepast in het VIA besluit van 17 maart 2017.

Groepsopvang T0, T1 en de kleine T2B en T2A; daarvan zal het bedrag geclusterd worden en via Mentees besteed worden.

Idem dito voor de gezinsopvang en de groepsopvang, ook hier bestaat een geïntegreerde werking onder de vorm van een poolwerking, die ook deze middelen zal verwerven en besteden.

De publieke buitenschoolse kinderopvang zal een bedrag per erkende plaats ontvangen.

Het budget van de private sector is relatief gezien kleiner dan het budget van de publieke sector. Dit betekent dat bij vertaling van de subsidies het bedrag voor een private plaats lager ligt dan bij de publieke.

Het agentschap streeft naar gelijke subsidiëring van de subsidies meer handen op de werkvloer. Daarom zal het "surplus" budget van de publieke sector overgedragen worden naar de GSD V.

#### Budget overzicht vanaf 2022:

Zoals wel nog gebeurt tijdens onderhandelingen zijn partners het hier eens geworden over de maatregel, doch worden we geconfronteerd met verschillende budgetten openbaar versus privaat.

Omdat het één van de betrachtingen is om de subsidie van kinderopvangplaatsen toekomstgericht zo transparant mogelijk te houden en we daarbij streven naar een gelijk bedrag per plaats hebben we de budgetten voor deze maatregel dan ook als dusdanig vertaald in deze besluiten. Wat niet wegneemt dat er relatief meer budget werd voorzien bij de publieke sector.

Deze middelen zullen via een herverdelingsbesluit vanuit Opgroeien richting GSD V geheroriënteerd worden.

Om aan te tonen hoe divers het accent kan liggen, de publieke sector voorzag middelen voor de buitenschoolse kinderopvang, de private sector deed dat niet.

Hetgeen voorligt is dus de gemeenschappelijke kern van deze maatregel voor zowel de private als publieke sector.

#### Overzicht van het recurrent budget voor deze maatregel:

De private sector voorziet 9,216 mio euro, de publieke sector voorziet 5,368 mio euro, De onderverdeling: groep, gezin, buitenschoolse, is overgenomen voorstel van de sociale partners

geïndexeerd budget 2022			
privaat	9.215.626,10		
groep	7.193.370,48		
gezin	2.022.255,62		
publiek	5.368.484,33		
voorschools	2.705.549,94	2.025.330,36	groep
		680.219,57	gezin
naschools	2.662.934,38		
	14.584.110,43		

We komen hierbij tot volgende bedragen per plaats :

Deze middelen worden verdeeld op basis van de vergunde plaatsen van 01/09/2021.

We komen tot 126,05 euro voor de groepsopvang en 64,75 euro voor de vergunde gezinsopvang.

De publieke sector heeft méér budget resp voor groeps, gezin en BKO, 132,61 euro, 15,82 euro en 105,51 euro, doch dit maakt onderwerp uit van de herverdeling door GSD V.

	update			
	1/09/2021			
vergunde	PRIVAAT	vergunde plaatsen		
	GROEPSOPVANG			
	groepsopvang T2A T2B, T1 hoger dan 18 plus uitk	37.297,00		
	groepsopvang exclusief T0,T1	16.553,00		
	T2B en T2A lager dan 18	3.216,00		
		57.066,00	126,05	
	PUBLIEK	vergunde plaatsen		
	groepsopvang T2A T2B	7.659,00		
	groepsopvang exclusief T0,T1	300,00		
		7.959,00	254,470	
			128,420	via gsdv

vergunde	PRIVAAT			
	GEZINSOPVANG EN SOO			
	Gezinsopvang T2A T2B meer dan 18	28717,000		
	Gezinsopvang exclusief T0,T1, T2 onder de 18	2514,000		
		31231,000	64,750	
vergunde	PUBLIEK			
	GEZINSOPVANG EN SOO			
	Gezinsopvang T2A T2B	8435,000		
	Gezinsopvang exclusief T0,T1	8,000		
		8443,000	80,570	
			15,820	via gsdv

BKO (boab, ibo, lodi,zonder fcud)	24426,000		
transitie TSE	813,000		
	25239,000		105,510

### Conclusie :

De definitieve regeling, inzet en subsidiëring van meer coaches op de Kinderopvang werkvloer wordt mogelijk gemaakt door dit besluit. Deze middelen, voorzien binnen VIA 6, waren reeds gedeeltelijk besteed/bestemd in 2021 en komen op kruissnelheid in 2022.

Ondertussen werden de budgetten ook 1 keer geïndexeerd (spilindex overschrijding augustus 2021).

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/02999 werd verleend op 7 december 2021.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 januari 2022.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Niet van toepassing

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang, wat betreft de realisatie van de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE