

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- **Ontwerp besluit van de Vlaamse houdende de wijziging aan artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden**
  - **Definitieve goedkeuring**

**Samenvatting**

Op basis van de scenario's ontwikkeld in kader van de Vlaams Brede Heroverweging wordt de leeftijd voor de doelgroepverminderingen voor oudere zittende werknemers stelselmatig opgetrokken: van 59 jaar in 2022 naar 61 jaar in 2024. Op deze manier maken we het doelgroepenbeleid meer doelgericht en vermijden we deadweight losses. We passen de leeftijd voor de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden aan, zodat werkgevers voor de aanwerving van langdurige werkzoekenden van 25 tot 58 jaar beroep kunnen doen op de aanwervingsincentive en voor de aanwerving van werkzoekenden vanaf 58 jaar beroep kunnen doen op een vrijstelling van de werkgeversbijdragen.

**1. SITUERING****A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie  
Beleidsveld: tewerkstellingsbeleid

In de beleidsnota Werk en Sociale Economie 2019-2024 werd de beleidsdoelstelling van een gericht doelgroepenbeleid geformuleerd. Via financiële incentives wil de Vlaamse regering werkgevers aanmoedigen om personen aan te werven die het moeilijker hebben op de arbeidsmarkt en zo hun tewerkstellingskansen ondersteunen. Om de middelen gericht in te zetten werd de leeftijd van de doelgroepverminderingen voor oudere werknemers van 55 naar 58 jaar opgetrokken vanaf 1 januari 2020. Uit de resultaten van de Vlaams Brede Heroverweging voor de doelgroepverminderingen voor oudere zittende werknemers bleken deze algemene verminderingen gepaard te gaan met deadweight

loss. De Vlaamse regering wil de middelen meer gericht inzetten door de leeftijd stelselmatig naar 61 jaar in 2024 op te trekken.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2021/397 van 4 november 2021;
- het advies van de inspectie van financiën van 21 oktober 2021;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 12 november 2021;

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) bezorgde op 29 november 2021 haar advies.

De Raad van State bezorgde haar advies 70.606/1 op 29 december 2021.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De bevoegdheid voor doelgroepverminderingen werd met de zesde staatshervorming overgedragen naar het Vlaams Gewest. De Vlaamse Regering koos vanaf 1 juli 2016 voor een Vlaams doelgroepenbeleid gericht op laag- en middengeschoolde jongeren, oudere werknemers en personen met een arbeidshandicap. Deze groepen kennen een lagere werkzaamheidsgraad en een hogere werkloosheidsgraad. RSZ is de federale operator voor de doelgroepverminderingen.

In uitvoering van de doelstelling uit de beleidsnota Werk en Sociale Economie 2019-2024 om de middelen voor doelgroepenbeleid gericht in te zetten werd vanaf 1 januari 2020 werd de doelgroepvermindering voor middengeschoolden stopgezet en de leeftijd voor oudere werknemers opgetrokken van 55 naar 58 jaar. Op basis van de evaluatie van de doelgroepverminderingen voor oudere zittende werknemers in het kader van de Vlaams Brede Heroverweging door Idea Consult en het Departement Werk en Sociale Economie worden vanaf 1 januari 2022 bijkomende wijzigingen aangebracht. Op basis van de scenario's besluiten we om de leeftijd voor de doelgroepvermindering voor oudere zittende werknemers stelselmatig op te trekken naar 61 jaar in 2024. De doelgroepvermindering is een vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid voor werkgevers uit de privésector (categorie 1). De doelgroepvermindering kan toegepast worden na de structurele vermindering maar beide verminderingen kunnen de werkgeversbijdragen hoogstens tot 0 herleiden. Het loonplafond wordt niet gewijzigd en bedraagt 13.945 euro/kwartaal. Voor werknemers die bij voltijdse tewerkstelling en volledige prestaties meer verdienen dan dit loonplafond, verliest de werkgever de doelgroepvermindering. Vanaf 2019 wordt voor het vierde kwartaal een ander loonplafond gebruikt, namelijk 18.545 euro, voor uitzendkrachten is dit in het eerste kwartaal.

Voor oudere niet-werkende werkzoekenden blijven de uitstroomkansen naar werk echter laag liggen en dus wijzigen we niks aan deze regeling. Werkgevers ontvangen gedurende 8 kwartalen een volledige vrijstelling van de werkgeversbijdrage voor de aanwerving van werkzoekenden ingeschreven bij VDAB.

We voorzien een verdere monitoring van het bereik van de maatregelen en de werkzaamheidsgraad voor deze doelgroepen.

Het voorontwerp van besluit werd op 12 november 2021 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2021 1211 DOC.1252) en ingediend voor adviezen bij de SERV, de Vlaamse Toezichtcommissie en de Raad van State. Die adviezen worden hierna toegelicht.

## **B. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN**

### **1. SERV**

Het advies van de SERV van 29 november 2021 vraagt dat er “blijvend werk wordt gemaakt van een gedegen doelgroepenbeleid.” De sociale partners kunnen niet akkoord gaan met de aanpassing van de doelgroepvermindering oudere zittende werknemers omdat het een tweede besparing is binnen deze legislatuur en op deze wijze de middelen die ingezet worden voor retentie voor een groot deel verdwijnen. Ze vragen om de vrijgekomen middelen te behouden binnen het arbeidsmarktbeleid, waaronder oudere werknemers en vragen hiervoor verder overleg. De SERV vraagt om “de positie van ouderen op de arbeidsmarkt jaarlijks te objectiveren, zodat de stimulansen en begeleiding voor werkgevers en oudere werkzoekenden daarop kunnen worden afgestemd en niet gewoon een lineaire besparingsoefening zijn.” De SERV staat wel positief tegenover de overgangsmaatregelen.

De SERV is op zich niet tegen het optrekken van de leeftijdsgrens voor de aanwervingsincentive voor langdurig werkzoekenden. De SERV vraagt “doordachte aanpassingen voor deze doelgroep. Dit houdt enerzijds een omvorming in van de aanwervingsincentive naar een RSZ-korting (of doelgroepvermindering) voor langdurig werkzoekenden, zoals afgesproken in het VESOC akkoord Alle Hens aan dek. De SERV vraagt ook om deze RSZ-korting uit te breiden naar alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Anderzijds houdt dit degelijke begeleidings- en opleidingsmaatregelen in voor deze werknemers die langdurig niet-actief waren op de arbeidsmarkt.”

Ten eerste dient er op te worden gewezen dat zowel in het Vlaams regeerakkoord als in het VESOC-akkoord werd afgesproken om een doelgroepkorting in te zetten in functie van de afstand tot de arbeidsmarkt, waarbij de premie voor langdurig werkzoekenden in deze hervorming wordt meegenomen. Ook wordt het overleg met de SERV opgestart. Deze maatregel kadert binnen een globaal arbeidsmarktbeleid waarin ook voor ouderen op de arbeidsmarkt voldoende kansen blijven bestaan. Dankzij begeleiding, opleiding en bemiddeling worden werkzoekenden wiens positie minder goed is op de arbeidsmarkt, persoonlijk toegeleid naar jobs. Idealiter krijgt iedere werkzoekende die een grote afstand heeft tot de arbeidsmarkt en waarbij een RSZ korting of premie een effectief instrument is, een individuele korting op maat. In overleg met de sociale partners wordt het doelgroepenbeleid hervormd waarin ook de premie voor langdurig werkzoekenden wordt meegenomen.

### **2. Raad van State**

Het voorontwerp van besluit wordt aangepast aan advies 70.606/1 van Raad van State. Met het optrekken van de leeftijd van oudere werknemers van 55 naar 58 jaar vanaf 1 januari 2020 werd deze wijziging enkel in het decreet doorgevoerd. Op advies van Raad van State wordt dit nu ook doorgevoerd in het besluit zodat het duidelijk is dat de doelgroepvermindering voor de aanwerving van oudere niet-werkende werkzoekenden vanaf de leeftijd van 58 jaar kan worden toegekend.

Daarnaast werd op advies van de Raad van State in artikel 1 en 2 van het voorontwerp een uitdrukkelijke einddatum toegevoegd voor de verschillende regelingen.

### **3. Technische wijziging**

In artikel 3 van het voorontwerp van besluit dat op 12 november 2021 door de Vlaamse Regering is goedgekeurd wordt een fout rechtgezet. De oudere zittende werknemer die minstens 57 jaar is voor de inwerkingtreding blijft tot en met 61 jaar de doelgroepvermindering G4 ontvangen. Dit is de laatste dag van het kwartaal voor het kwartaal waarin hij de leeftijd van 62 jaar heeft bereikt, en niet 61 jaar. Vanaf 62 jaar kan doelgroepvermindering G8 aangevraagd worden.

### C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar het document bij de principiële goedkeuring (VR 2021 1211 DOC.1252).

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT (pro memorie)

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID (pro memorie)

De middelen voor de doelgroepvermindering voor zittende oudere werknemers bevinden zich op JB0-1JDB2CA-WT. De voorgestelde aanpassingen aan de regelgeving levert volgende besparing op:

	2022	2023	2024	2025	2026
Huidig beleid	€ 331.776.870	€ 325.753.433	€ 338.117.977	€ 354.698.077	€ 365.679.693
Nieuw beleid	€ 311.863.646	€ 216.082.760	€ 181.223.089	€ 157.800.022	€ 149.026.080
Besparing	€ 19.913.225	€ 109.670.674	€ 156.894.888	€ 196.898.054	€ 216.653.613

De aanpassing voor de aanwervingsincentive langdurige werkzoekenden is beperkt en zal binnen het beschikbare budget gerealiseerd kunnen worden.

Het begrotingsartikel van de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden is JB0-1JDB2CH-WT 1JD20800. Het BO 2022-krediet bedraagt 22.503/18.883 keuro VAK/VEK exclusief overflow.

Het advies van Inspectie van Financiën van 21 oktober 2021 was gunstig.

Het begrotingsakkoord werd op 12 november 2021 toegekend.

### B. ESR-TOETS (pro memorie)

Deze wijziging heeft geen impact op de ESR.

### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID (pro memorie)

Deze wijziging heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN (pro memorie)

Deze wijziging heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen. Zij kunnen als werkgever beroep doen op de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden. Ze komen niet in aanmerking voor de doelgroepvermindering voor oudere werknemers.

#### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging aan artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en artikel 2 van het besluit van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw te belasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS