



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.515/3
van 21 december 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van de oprichting van het Agentschap Justitie en Handhaving’

Op 19 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van de oprichting van het Agentschap Justitie en Handhaving’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 december 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe verschillende besluiten van de Vlaamse Regering te wijzigen naar aanleiding van de oprichting van het Agentschap Justitie en Handhaving bij het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ‘Agentschap Justitie en Handhaving’.

3.1. Het ontwerp vindt vooreerst rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vinden de onderscheiden artikelen van het ontwerp rechtsgrond in de hieronder vermelde bepalingen.

3.2. Artikel 1 van het ontwerp, dat artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 ‘betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren’ wijzigt, vindt rechtsgrond in artikel 2, eerste lid, van het decreet van 22 februari 1995 ‘tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren’.

3.3. Voor artikel 2 van het ontwerp wordt bijkomend rechtsgrond geboden door artikel III.1 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

3.4. Voor de artikelen 3, 4 en 5 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 9 en 13 van het decreet van 8 maart 2013 ‘betreffende de organisatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden’.

3.5. Voor artikel 6 van het ontwerp, dat het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 ‘betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ wijzigt, kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid, gelezen in samenhang met artikel 10, eerste lid, en artikel 14, §1, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2018 ‘tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

3.6. Voor artikel 7 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 39 en 77 van het kaderdecreet ‘Bestuurlijke Handhaving’ van 22 maart 2019.

3.7. De artikelen 9 tot 13 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 6 van het decreet van 13 juli 2018 ‘houdende de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef van het ontwerp dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond.

Artikel 1

5. Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 ‘betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren’, zoals het laatst is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2021 ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie’, blijkt heden te bestaan uit dertien leden.

Bijgevolg dienen de woorden “een vijftiende lid” in artikel 1 van het ontwerp te worden vervangen door “een veertiende lid”.

Artikel 14

6.1. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2022. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt dienaangaande het volgende gesteld:

“Het is de bedoeling om het besluit in werking te laten treden op dezelfde datum als de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ‘Agentschap Justitie en Handhaving’”.

Voor zover het te nemen besluit na 1 januari 2022 in het Belgisch Staatsblad zou worden bekendgemaakt, zou het met terugwerkende kracht in werking treden.

6.2. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

6.3. De bij het ontwerp aan te brengen wijzigingen zijn hoofdzakelijk van formele aard en doen op generlei wijze afbreuk aan verkregen situaties. Rekening houdend daarmee is de terugwerkende kracht die in voorkomend geval aan het te nemen besluit zal worden verleend aanvaardbaar.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH