

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de functionele loopbaan van de scheepstechnicus en maritiem verkeersleider bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams personeelsstatuut. Voor de personeelsleden met de graad van scheepstechnicus en de graad van maritiem verkeersleider wordt een deel van de toelagen geïntegreerd in het salaris (de zogenaamde T-schalen) vanaf de eerste salarisschaal in de functionele loopbaan.

Deze aanpassing gebeurt enkel bij een bevordering van de graad van (hoofd)motorist, (hoofd)schipper, leidinggevend hoofdassistent (functie hoofdmotorist of hoofdschipper) of senior hoofdassistent (functie hoofdmotorist of hoofdschipper) naar de graad van scheepstechnicus en bij de bevordering van de graad van radarwaarnemer naar de graad van maritiem verkeersleider.

Voor de personeelsleden die in de graad van scheepstechnicus of maritiem verkeersleider worden aangeworven, blijft de huidige regeling van het Vlaams personeelsstatuut behouden. Dit wil zeggen dat de integratie van een deel van de toelagen in het salaris enkel gebeurt in de twee hoogste salarisschalen van de functionele loopbaan van de graad van scheepstechnicus en de hoogste salarisschaal van de functionele loopbaan van de graad van maritiem verkeersleider.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2021/235 van 10 juni 2021;
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit principieel goed op 16 juli 2021;
- De onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, en resulteerden in een protocol van akkoord (protocolnummer 402.1279 van 19 november 2021 – kopie als bijlage met twee bijlagen aan het protocol);
- Aangezien de onderhandelingen met de vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het ontwerpbesluit, werd de op 16 juli 2021 principieel goedgekeurde tekst op 23 november 2021 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 gebeurde dit met een adviestermijn van 30 dagen;
- De Raad van State verleende een advies nr. 70.531/3 op 23 december 2021 (kopie als bijlage);
- Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

- De aanhef van het ontwerpbesluit werd aangepast aan de opmerking van de Raad van State.
- De Raad van State merkt op dat met het ontwerpbesluit een verschil in behandeling wordt ingevoerd tussen personeelsleden met de graad van scheepstechnicus of maritiem verkeersleider naargelang ze worden aangeworven dan wel bevorderd in graad.

De Raad van State stelt dat om in overeenstemming te zijn met het grondwettelijk beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, voor het verschil in behandeling een redelijke verantwoording moet voorhanden zijn.

De verantwoording ligt hem in het feit dat personeelsleden die bevorderen tot de graad van scheepstechnicus of maritiem verkeersleider in de graad vóór hun bevordering reeds in een T-schaal werden bezoldigd. Bij een bevordering naar een niet-T-schaal (vb. C141) zouden deze personeelsleden pensioenrechten verliezen.

Op basis van de huidige bepalingen in het VPS zou het personeelslid dat bevordert tot scheepstechnicus 18 jaar moeten wachten alvorens opnieuw bezoldigd te worden in een T-schaal (derde schaal van de functionele loopbaan). Een personeelslid dat bevordert tot maritiem verkeersleider moet 10 jaar wachten alvorens opnieuw in een T-schaal te worden bezoldigd (tweede schaal van de functionele loopbaan).

De huidige statutaire regeling, en het daaraan gekoppeld verlies van pensioenrechten, betekent een belemmering van het aantal kandidaten voor bevorderingen tot de graad van scheepstechnicus en maritiem verkeersleider. Nochtans zijn er binnen de graden die voor deze bevordering in aanmerking komen, geschikte kandidaten om openstaande betrekkingen op te nemen.

Deze problematiek stelt zich niet voor de personeelsleden die rechtstreeks worden aangeworven in de graad van scheepstechnicus of maritiem verkeersleider, aangezien ze nooit in een T-schaal bezoldigd zijn geweest, en er dus geen sprake kan zijn van verlies van pensioenrechten.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

2.1. **Historiek**

Met een besluit van 17 september 2017 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, werden voor een aantal functies binnen het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust een aantal toelagen geïntegreerd in het salaris.

Dit besluit gaf uitvoering aan één van de akkoorden die de toenmalig Vlaams minister bevoegd voor Openbare werken en Mobiliteit op 4 maart 2016 had gesloten met de vakorganisaties. Dit akkoord voorzag in de integratie van de loodstoelagen in het salaris van de loodsen en de opname van de STCW-toelage en de toelage voor technische bekwaamheid in het salaris van de operationele functies niet-loodsen.

De integratie van de toelagen gebeurde telkens in de hoogste twee salarisschalen van de functionele loopbaan. Voor de graad maritiem verkeersleider, die wordt aangeworven in een bevorderingsgraad (B2), gebeurde de integratie enkel in de hoogste salarisschaal van de functionele loopbaan (B231 – B232T).

2.2. **Problematiek**

Personeelsleden in operationele functies kunnen via bevordering doorgroeien naar andere functies en worden bijgevolg bezoldigd in de eerste salarisschaal van de functionele loopbaan van de bevorderingsgraad.

Dit heeft voor gevolg dat bij volgende doorstroommogelijkheden een personeelslid dat bezoldigd wordt in een T-schaal, na bevordering een bezoldiging ontvangt in een “niet T-schaal”.

2.2.1. *bevordering radarwaarnemer naar maritiem verkeersleider*

Een radarwaarnemer (bezoldigd in salarisschaal C133T of C134T) die doorgroeit naar maritiem verkeersleider, ontvangt een bezoldiging in de salarisschaal B231.

Na een schaalanciënniteit van 10 jaar in de salarisschaal B231 ontvangt het personeelslid opnieuw een bezoldiging in een T-schaal (B232T).

De functie van maritiem verkeersleider bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, afdeling Scheepvaartbegeleiding, is een knelpuntfunctie sinds 2009. Er zijn dan ook weinig externe kandidaten te vinden op de arbeidsmarkt. Daarom wordt binnen Scheepvaartbegeleiding voorzien in interne doorgroeimogelijkheden van radarwaarnemer naar maritiem verkeersleider om voldoende valabele kandidaten voor de functie beschikbaar te hebben.

Een radarwaarnemer wordt ingezet op verschillende operationele werkplekken van de afdeling Scheepvaartbegeleiding:

- verkeerscentrale Zeebrugge (VCZB),
- verkeerscentrale Zandvliet (VCZV),
- Uitkijk Zelzate (UKZ),
- Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (MRCC) te Oostende.

Als radarwaarnemer binnen Scheepvaartbegeleiding zijn de doorgroei mogelijkheden eerder beperkt. Er is enkel de mogelijkheid om door te groeien naar een regioverkeersleider (tewerkgesteld op VCZB of VCZV) of maritiem verkeersleider op het MRCC.

2.2.2. bevordering van (hoofd)motorist, (hoofd)schipper, leidinggevend hoofdassistent (functie hoofdmotorist of hoofdschipper), senior hoofdassistent (functie hoofdmotorist of hoofdschipper) naar scheepstechnicus

Een personeelslid in één van voornoemde graden die reeds enige carrière heeft doorlopen en doorgroeit naar scheepstechnicus gaat over van de bezoldiging in een T-schaal (bijvoorbeeld hoofdmotorist D143T naar een niet T-schaal C141).

De functie van scheepstechnicus is een knelpuntberoep sinds 2008 waarvoor weinig kandidaten te vinden zijn op de arbeidsmarkt. Vandaar wordt er sindsdien ingezet op het voorzien van interne doorgroei mogelijkheden naar scheepstechnicus om voldoende valabele kandidaten voor de functie te blijven hebben.

Een motorist wordt ingezet op de kleine varende eenheden en kan doorgroeien naar een scheepstechnicus die wordt ingezet op de grote varende eenheden. Nadien kan dit personeelslid enkel nog doorgroeien naar hoofdscheepstechnicus, die reeds bezoldigd wordt in een T-schaal.

2.3. Voorstel tot wijziging

Om aan voornoemde problematiek te verhelpen, stel ik voor om, in geval van bevordering, voor de graad van maritiem verkeersleider en scheepstechnicus, een T-schaal te voorzien op alle trappen van de functionele loopbaan.

Dit wordt strikt afgebakend tot bevorderingen, en dus niet uitgebreid naar externe aanwervingen.

Specifieke "T-schalen" creëren vanaf de eerste trap van de functionele loopbaan bij externe wervingen, zou immers een precedent creëren om de T-schalen vanaf de eerste trap in de functionele loopbaan, uit te beiden tot andere graden binnen het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1

Dit artikel voegt een specifieke functionele loopbaan in voor:

- de scheepstechnicus ingeval van bevordering vanuit de graad van (hoofd)motorist, (hoofd)schipper, leidinggevend hoofdassistent (functie hoofdmotorist of hoofdschipper), senior hoofdassistent (functie hoofdmotorist of hoofdschipper) – salarisschalen C141T – C142T – C143T – C144T;
- de maritiem verkeersleider ingeval van bevordering vanuit de graad van radarwaarnemer – salarisschalen B231T – B232T.

Artikel 2

Dit artikel vervangt bijlage 4 (organiek reglement) bij het Vlaams personeelsstatuut. De bevordering naar de graad van maritiem verkeersleider vanuit de graad van radarwaarnemer wordt opgenomen.

Artikel 3

Dit artikel vervangt bijlage 5 (tabel salarisschalen) bij het Vlaams personeelsstatuut.

De nieuw salarisschalen C141T, C142T en B231T worden toegevoegd aan de tabel van de

salarisschalen. Een bedrag van 1.690 euro (à 100%) wordt geïntegreerd in het jaarsalaris van respectievelijk de salarisschalen C141, C142 en B231.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1. verloning bij bevordering tot scheepstechnicus

Raming scheepstechnici op jaarbasis

Integratie 1.690	vakantiegeld	eindejaarstoelage	RSZ op toelage	WG-bijdrage	Totaal per personeelslid
245,19	225,58	206,25	8,92	27,34	468,09
				Totaal 21 PL	9.829,82

Integratie 1.690 geïndexeerd	Overloon	Zondag	Zaterdag	Verstoring	
2.942,29	1,59	1,59	0,37	6,36	
Gem. meerbedrag/mnd/pp	34,93	6,73	3,58	1,31	
Aantal personeelsleden*	21	21	21	21	
	733,50	141,30	75,12	27,43	977,35 (op maandbasis)
				Op jaarbasis	11.128,20
					21.558,02

* aantal personeelsleden die intern doorstroonden naar scheepstechnicus

A.2. verloning bij bevordering van radarwaarnemer naar maritiem verkeersleider

Raming maritiem verkeersleiders op jaarbasis

Integratie 1.690	vakantiegeld	eindejaarstoelage	RSZ op toelage	WG-bijdrage	Totaal per personeelslid
245,19	225,58	175,24	8,92	27,34	437,07
				Totaal 3 PL	1.311,21

Integratie 1.690 geïndexeerd	Overloon	Zondag	Zaterdag	Verstoring
------------------------------	----------	--------	----------	------------

2.942,29	1,59	1,59	0,37	6,36	
Gem. meerbedrag/mnd/pp	0,69	33,40	4,83	0,88	
Aantal personeelsleden *	3	3	3	3	
	2,07	100,19	14,48	2,65	119,39 (op maandbasis)
			Op jaarbasis		1432,68
					2.743,89

*aantal personeelsleden die intern doorstroomden naar maritiem verkeersleider

Totaal geraamde budgettaire kost = 21.558,02 euro + 2.743,89 euro = **24.301,91 euro.**

Deze meerkost zal worden aangerekend op respectievelijk de loonkredieten van de DAB Vloot en de Algemene Uitgavenbegroting van het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust (Scheepvaartbegeleiding).

Loonartikel MDK – Scheepvaartbegeleiding: MCO-1MAH2ZZ-LO

Loonartikel DAB Vloot: MCE-3MAH2ZZ-LO.

A.3. compenserende maatregelen

De compensatie van de meerkost van de T-schaal voor de scheepstechnicus zal gerealiseerd worden op het onderhoud van de tenderswath's en dus op de werkmiddelen (beleidskredieten) binnen de begroting van DAB Vloot.

Het standaard jaarlijks onderhoud van 1 tenderswath wordt begroot op 200.000 euro.

Uit analyse van het onderhoud blijkt dat 75 à 80% van het correctief (= ongepland) onderhoud gerelateerd is aan het propulsiesysteem, met name de 2 MTU-propulsie motoren per tenderswath.

Daar deze componenten technisch complex zijn en zo kritisch zijn voor deze vaartuigen wordt momenteel uit noodzaak veel beroep gedaan op de constructeur van deze motoren voor de herstellingen.

De jaarlijkse externe kosten (manuren + materialen) gerelateerd aan de MTU-propulsie motoren zijn gemiddeld 696.334 euro voor 3 tenderswath's per jaar (2017: 732.970 euro / 2018: 707.906 euro/ 2019: 727.766 euro/ 2020: 616.696 euro).

De verdeling ongepland/gepland onderhoud is ongeveer 50%.

Door een doorgedreven preventief onderhoud (door personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust) en een aantal modificaties aan de motor die op stapel staan, is de betrachting de kostprijs van dit onderhoud terug te dringen.

De kostprijs van een MTU-Benelux interventie bedraagt 1.512 euro per dag per techniekier.

Bij een correctief onderhoud gebeurt de interventie meestal door 2 MTU techniekiers, wat de totale kostprijs brengt op 3.024 euro/dag.

Om de totale meerkost voor de verloning van de scheepstechnici van 10.807,17 euro te compenseren, moet een besparing gerealiseerd worden van 3.602 euro per tenderswath.

Bijgevolg zullen er per tenderswath en per jaar 2,4 interventiedagen uitgespaard worden

Dit komt neer op een besparing van 3,10% van het extern besteed onderhoudsbudget op de MTU-tenderswath motoren.

Deze besparing zal gerealiseerd worden:

- voor Scheepvaartbegeleiding: op begrotingsartikel MCO-1MIH2WA-WT, basisallocatie 1M11600. Van dit begrotingsartikel zal 2.743,89 euro worden overgeheveld naar de loonkredieten;
- voor DAB Vloot: op begrotingsartikel 3G4C1240 MOW DAB VLOOT – Algemene Werkingskosten. Van dit begrotingsartikel wordt 21.558,02 euro overgeheveld naar de loonkredieten.

A.4. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 28 juni 2021.

A.5. De minister van Begroting verleende een akkoord op 8 juli 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de functionele loopbaan van de scheepstechnicus en maritiem verkeersleider bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en het in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de functionele loopbaan van de scheepstechnicus en maritiem verkeersleider bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, met als bijlagen:
 - o aanpassing bijlage 4 VPS;
 - o aanpassing bijlage 5 VPS;
- het protocolnummer 402.1279 van 19 november 2021, met als bijlagen:
 - o opmerkingen VSOA;
 - o opmerkingen ACOD;
- het advies van de Raad van State van 23 december 2021.