

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2021 aan de organisatoren groepsopvang kinderopvang, en de organisatoren publieke kinderopvang en publieke buitenschoolse opvang, het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en de pools gezinsopvang voor de ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Deze eenmalige projectsubsidie heeft tot doel één van de kwaliteitsmaatregelen kinderopvang, vastgelegd in het zesde Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025, voor te bereiden en uit te voeren. De hier bedoelde kwaliteitsmaatregel beoogt de competentieversterking van de kinderbegeleiders door het inzetten van ondersteuners van de kinderbegeleiders op de werkvloer. Om een snelle realisatie van deze kwaliteitsmaatregel mogelijk te maken wil de Vlaamse regering een eenmalige financiële ondersteuning geven aan de sector zodat met ingang van 1 januari 2022 de kwaliteitsmaatregel volledig kan gerealiseerd worden. De Vlaamse Regering maakt deze eenmalige middelen vrij voor de in het besluit vermelde activiteiten die verband houden met de voorbereiding, de aanwerving en de ondersteuning van de kinderbegeleiders op de werkvloer.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/372 van 14 oktober 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Deze eenmalige projectsubsidie heeft tot doel één van de kwaliteitsmaatregelen kinderopvang, vastgelegd in het zesde Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025, voor te bereiden en uit te voeren. De hier bedoelde kwaliteitsmaatregel beoogt de competentieversterking van de kinderbegeleiders door het inzetten van ondersteuners van de kinderbegeleiders op de werkvloer. Om een snelle realisatie van deze kwaliteitsmaatregel mogelijk te maken wil de Vlaamse regering een eenmalige financiële ondersteuning geven aan de sector zodat met ingang van 1 januari 2022 de kwaliteitsmaatregel volledig kan gerealiseerd worden. De Vlaamse Regering maakt deze eenmalige middelen vrij voor de in het besluit vermelde activiteiten die verband houden met de voorbereiding, de aanwerving en de ondersteuning van de kinderbegeleiders op de werkvloer.

Het besluit voorziet de toekenning van een budget aan bepaalde begunstigden voor de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten.

Omdat de wijze waarop deze subsidie moet worden verdeeld, zoals vastgelegd in het VIA6 akkoord, verschillend is naargelang soort opvang en de subsidietrap, moet eerst een voor elke opvang gelijk systeem worden opgezet van verdeling en vertaling van het budget naar een subsidiebedrag per (vergunde en voor de publieke buitenschoolse opvang per erkende) plaats waar elke soort opvang (virtueel) recht op heeft. Vervolgens wordt op basis van deze subsidiesleutel de effectieve subsidie berekend die zal worden uitbetaald aan de organisator zelf (voor opvangsoorten waar het VIA6 dit zo heeft voorzien) of aan een organisatie die zal instaan voor de gratis ondersteuning aan de (in hoofdzaak kleinere) organisatoren (eveneens conform aan wat in VIA6 is beslist en de invulling daarvan in overleg met de sociale partners).

B. RAAD VAN STATE

Het ontwerp werd aangepast aan het advies van de Raad van State 70/502/1 van 22 december 2021 op de volgende punten:

- aanvulling van het opschrift (afstemming met artikel 3);
- aanvulling van de rechtsgronden;
- weglaten van het eerste en vierde lid van artikel 2, wegens overbodig;
- aanpassing van artikel 3, 4°, in die zin dat de subsidies voor de lokale besturen worden uitbetaald via de GSD-V. GSD-V is in die zin geen begunstigde wat volgens de Raad van State niet zou stroken met de voorziene rechtsgronden;
- aanvulling ter verduidelijking van artikel 5, tweede lid, 5°, nl in verband met de afspraken die moeten vastgelegd worden over de samenwerking tussen de ondersteuner en de verantwoordelijke en kinderbegeleiders;
- aanvulling in artikel 7 van de juiste benaming van het besluit van de Europese commissie;
- vervangen in artikel 9 van de terminologie 'automatisch' door 'ambtshalve';
- aanvulling in artikel 10 met de verwijzing naar de begunstigden vermeld in artikel 3,1° en 2° ter verduidelijking van het feit dat enkel die begunstigden (Mentes en Pools) moeten aangeven in het bestedingsplan hoe ze hun doelgroep gaan bereiken;
- aanpassing van artikel 12, aangezien er voor het toezicht aan de organisatoren kinderopvang een andere rechtsgrond voor het toezicht voorhanden is;

- weglaten van het eerste lid van artikel 13, aangezien de bevoegdheden van de inspecteurs van Zorginspectie werd geregeld in het decreet van 18 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Op 30 maart 2021 werd het zesde intersectoraal akkoord afgesloten.

Eén van de maatregelen betreft de inzet in een competentieversterking van de kinderbegeleiders via het inzetten van 264 VTE coaches op de werkvloer.

Hiervoor is een budget voorzien van 14,3 mio euro.

Het betreft hier extra tewerkstelling van 169 VTE private coaches en 95 VTE publieke coaches. Deze middelen worden aangewend in de sector van de voorschoolse kinderopvang en voor de openbare sector ook in de buitenschoolse kinderopvang.

Deze aanzienlijke en belangrijke ondersteuning van de kinderopvang dient met de nodige zorg nauwgezet voorbereid te worden zodat de inzet van deze coaches nauwgezet kan gemonitord worden en op termijn recurrent zijn vruchten afwerpt.

Het besluit Vlaamse Regering die deze maatregel recurrent zal vertalen is in voorbereiding. In afwachting van een permanent en definitief besluit ligt nu alvast een voorbereidend besluit voor.

Hiermee wordt een eerste aanzet gegeven aan deze maatregel en worden de organisatoren gesubsidieerd vanaf 1 mei 2021. Vele organisatoren zijn immers in volle voorbereiding om deze maatregel in te voeren.

De subsidietechniek is afhankelijk van het vergunningstype en van de subsidietrapp.

Grote groepsopvang (meer dan 18 plaatsen) T2A en T2B zullen rechtstreeks een bepaald bedrag per vergunde plaats krijgen.

Groepsopvang T0, T1 en de kleine T2B en T2A; daarvan zal het bedrag geclusterd worden en via Mentees besteed worden.

Idem dito voor de gezinsopvang en de groepsopvang samenwerkende onthaalouders, ook hier bestaat een geïntegreerde werking onder de vorm van een poolwerking, die ook deze middelen zal verwerven en besteden.

Het budget van de private sector is relatief gezien kleiner dan het budget van de publieke sector. Dit betekent dat bij vertaling van de subsidies het bedrag voor een private plaats lager ligt dan bij de publieke sector.

Het agentschap streeft naar gelijke subsidiëring van de subsidies "meer handen op de werkvloer". Daarom zal het "surplus" budget van de publieke sector baby's en peuters samen met het publiek budget BKO overgedragen worden naar de GSD-V.

Voor 2021 wordt een start genomen vanaf 01/05/2021 en wordt 2/3de van het budget ingezet. Goed voor 9,5 mio euro.

We komen hierbij tot volgende bedragen per plaats, gesubsidieerd door Opgroeien :

Groepsopvang; 82,21 euro per vergunde plaats

Gezinsopvang; 42,32 euro per vergunde plaats

De budgetten die overgedragen worden naar GSD V bedragen per plaats:

- voor groepsopvang 86,68 euro per vergunde plaats,
- voor gezinsopvang 10,34 euro per vergunde plaats,
- en voor BKO 71,76 euro per plaats.

				2/3	
		aantal vergunde pl	budget	ter beschikking in 2021	overdracht gsd v
groepsopvang	privaat	57.187,00	4.701.343,27	4.701.549,33	
	publiek	7.838,00	644.361,98	1.323.745,33	679.383,35
gezin	privaat	31.231,00	1.321.735,70	1.321.735,70	
	publiek	8.443,00	357.318,51	444.587,95	87.269,44
BKO	openbaar	24.255,00	1.740.538,80	1.740.479,99	1.740.479,99
					2.507.132,78

Conclusie

In afwachting van een definitieve regeling en structurele opstart van deze coachende ondersteuners op de werkvloer in de kinderopvang wordt alvast in 2021 gestart met een projectsubsidie die onlosmakelijk verbonden is met de recurrente subsidie die volgt in 2022. Recurrent is 14,3 mio euro voorzien. In 2021 wordt alvast 9,5 mio euro van dit budget ingezet.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01848 werd verleend op 13 oktober 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 november 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2021 aan de organisatoren groepsopvang kinderopvang, en de organisatoren publieke kinderopvang en publieke buitenschoolse opvang, het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en de pools gezinsopvang voor de ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE