

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, wat betreft de realisatie van de koopkrachtmaatregelen, en tot wijziging van artikel 12 van het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021  
- Definitieve goedkeuring

### Samenvatting

Op 30 maart 2021 werd het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 binnen de private en publieke VIA-sectoren gesloten.

In voorliggend ontwerp wordt uitvoering gegeven aan een aantal maatregelen koopkracht voor wat betreft de private sector kinderopvang en buitenschoolse opvang.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/354 van 24 september 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 30 maart 2021 werd het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 binnen de private en publieke VIA-sectoren gesloten.

In voorliggend ontwerp wordt uitvoering gegeven aan een aantal maatregelen koopkracht.

#### BUITENSCHOOLSE OPVANG

Voor het realiseren van de koopkrachtmaatregelen in de buitenschoolse opvang wordt een onderscheid gemaakt tussen de private en de publieke sectoren. In het huidige wijzigingsbesluit worden enkel de aanpassingen opgenomen voor de private sector.

#### **Private sector**

Wat de buitenschoolse opvang betreft wordt een nieuw basisbarema voor de kinderbegeleiders gecreëerd dat het barema B2A niet mag overschrijden. Deze aanpassing betreft het verstevigen van een maatregel (extra middelen) die reeds aangevat werd door VIA 5.

- de subsidie voor de lonen van de kinderbegeleiders van het initiatief voor buitenschoolse opvang (IBO) wordt verhoogd, door aanpassing van de bedragen in artikel 20/1 van het besluit van de Vlaamse regering van 17/03/2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal akkoord;
- de subsidie voor de lonen van de FCUD kinderbegeleiders in de buitenschoolse opvang wordt verhoogd door aanpassing van het bedrag in artikel 24/2 van het vermeld besluit;
- De subsidies voor de organisatoren voor een project gesco worden verhoogd, door aanpassing van artikel 37 van vermeld besluit;

De resterende middelen worden verdeeld met het oog op een ondersteuning van de koopkracht van de kinderbegeleiders door het toevoegen van een extra subsidiecomponent koopkrachtondersteuning in het vermeld besluit.

- Voor de organisatoren met een subsidie voor initiatief buitenschoolse opvang (IBO) die geen openbaar bestuur is, wordt een nieuwe bepaling toegevoegd in het vermeld besluit (nieuw artikel 19/1) waarbij de volgende bedragen worden toegekend:
  - o 283,07 euro voor de eerste schijf;
  - o 141,53 euro voor de tweede schijf;
  - o 94,36 euro voor de derde schijf.
- Voor de organisatoren met een subsidie voor buitenschoolse opvang in een afzonderlijke binnenruimte (BOAB) wordt een nieuw artikel 27/1 toegevoegd in het vermeld besluit, waarbij 83,89 euro per gesubsidieerde plaats wordt toegekend;
- Voor de organisatoren van buitenschoolse opvang die een subsidie voor een project FCUD zieke kinderen krijgen wordt een nieuw artikel 24/3 opgenomen in het vermeld besluit, waarbij een bedrag van 2.160,69 euro per voltijds equivalent coördinator wordt toegekend.
- Voor de organisatoren met een subsidie voor lokale diensten wordt een nieuw artikel 31/1 toegevoegd aan het vermeld besluit waarbij 248,19 euro per gesubsidieerde opvangplaats wordt toegekend.

- Voor de organisatoren met een subsidie voor flexibele opvangpool wordt een nieuwe bepaling 34/1 toegevoegd aan het vermeld besluit waarbij een subsidie voor koopkrachtondersteuning van 2.160,69 euro per voltijdsequivalente doelgroepwerknemer wordt toegekend.

#### GROEPSOPVANG

Voor het realiseren van de koopkrachtmaatregelen in de groepsopvang wordt een onderscheid gemaakt tussen de private en de publieke sectoren. In het huidige wijzigingsbesluit worden enkel de aanpassingen opgenomen voor de private sector.

##### **Private sector**

Voor de verdeling over de private plaatsen groepsopvang T2 wordt een gelijke procentuele verhoging (basisbedrag 4,1 % en aanvullend bedrag 3,23 %) doorgevoerd voor T2b en T2a. Het basisbedrag voor T2a stijgt met 231,85 euro en het aanvullend bedrag stijgt met 3,30 euro.

Het nieuwe subsidiebedrag T2a bedraagt:

- basisbedrag: 5.886,70 euro
- aanvullend bedrag: 105,46 euro

Het basisbedrag voor T2b stijgt met 188,11 euro en het aanvullend bedrag met 2,70 euro.

Het nieuwe subsidiebedrag T2b bedraagt:

- basisbedrag: 4.776,21 euro
- aanvullend bedrag: 86,25 euro

Hiervoor wordt een nieuw artikel 8/1 ingevoegd in het VIA besluit van 17/03/2017.

#### GEZINSOPVANG

Voor het realiseren van de koopkrachtmaatregelen in de gezinsopvang wordt een onderscheid gemaakt tussen de private en de publieke sectoren. In voorliggend besluit worden enkel de aanpassingen opgenomen voor de private sector.

##### **Private sector**

Voor de verdeling over de private plaatsen gezinsopvang T2 wordt een gelijke procentuele verhoging (basisbedrag 3,7% en aanvullend bedrag 2,5 %) doorgevoerd voor T2b en T2a. Het basisbedrag voor T2a stijgt met 17,08 euro en het aanvullend bedrag stijgt met 0.2 euro. Het nieuwe subsidiebedrag T2a bedraagt:

- basisbedrag: 478,59 euro
- aanvullend bedrag: 8,14 euro

Het basisbedrag voor T2b stijgt met 13,61 euro en het aanvullend bedrag met 0.16 euro.

Het nieuwe subsidiebedrag T2b bedraagt:

- basisbedrag: 381,33 euro
- aanvullend bedrag: 6,48 euro

Hiervoor wordt een nieuw artikel 12/1 ingevoegd in het VIA besluit van 17/03/2017.

## B. RAAD VAN STATE

Het ontwerp werd aangepast aan het advies van de Raad van State 70.460/1 van 13 december 2021 op de volgende punten:

- aanpassing van het opschrift met de datum van het overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang;
- aanvulling van de rechtsgronden;
- aanvulling van de vormvereisten met de datum van het begrotingsakkoord;
- aanpassing van artikel 11 wat betreft de datum van het overgangsbesluit en de terugwerkende kracht van deze bepaling tot 1 januari 2022.

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het Vlaams Intersectoraal Akkoord, afgesloten op 30 maart 2021, voor de periode 2021-2025 voorziet middelen voor koopkracht.

De onderhandelingen hebben geleid tot een budget voor de publieke sector en een budget voor de private sector Kinderopvang.

In onderstaande tabel zijn de budgetten voor respectievelijk de private en de openbare sector weergegeven.

Bepaalde onderdelen hebben reeds een bestemming gekregen, zoals aangeduid in de tabel. Deze bestemming werd door de sociale partners bepaald.

In gele fluo wordt de éénmalige bestemming voor 2021 meegegeven. Deze heeft betrekking op de consumptiecheque voor de private sector en een aanmoedigingspremie in de openbare sector.

Koopkracht privaat		Koopkracht publiek			
Totaal budget	16.390.424,00			13.477.874,23	
Aantal vte's	8.676,00			5.374,20	
Reeds bestemd					
IFIC 1,7%, min deel TO,T1	5.638.716,59	10.187.552,39	6.893.007,39	IFIC	
Consumptiecheque	2.732.940,00		3.294.545,00	aanmoedigingspremie	
			3.296.655,19	verhoging eijp 2021	
TO, T1 inkanteling IFIC (183 T2B pl)	714.408,93				
Fase 5 groeipad T2B	975.496,00		158.801,00	fase 5 T2B	
Onthaalouders werknemers	833.913,00		37.420,00	oo werknemers	
BKO basisbarema	1.000.000,00				
Koopkracht	7.227.889,49		3.091.990,65	Koopkracht	

De verdeling van de middelen is een complex gegeven.

Eenzijds is er de bestemming die reeds werd gegeven aan bepaalde middelen door de partners. De VIA middelen zijn gebaseerd op vte's uit de rapporten van de RSZ databanken (4<sup>de</sup> kwartaal 2019).

Deze gegevens bleken niet overeen te stemmen met de gegevens waarover het agentschap beschikt.

De private sociale partners zijn het eens geworden dat de middelen verdeeld worden op basis van de loonmassa per type én de vte's zoals weergegeven door het agentschap. Wat volgt is de verdeling van de private middelen koopkracht. Voor de publieke sector zijn er geen verdere verdelingsoefeningen gebeurd. Het agentschap wacht hier op verder initiatief van de publieke partners.

#### Overzicht verdeling private middelen koopkracht

Deze middelen worden verdeeld per 'sub'type namelijk groepsopvang, gezinsopvang en BKO. Hiermee wordt rekening gehouden met volgende voorafnames :

Voor de groep T0, T1 werden de middelen toegevoegd aan de uitbreidingsoperatie 'omschakeling naar T2B'.

De bedragen werden ook gecorrigeerd, rekening houdende met het sociaal maribel personeel (budget dient apart gehouden te worden). En in de rubriek BKO werd het budget basisbarema (1 mio euro) ook afgezonderd zowel op de rubriek IBO als FCUD.

Tot slot werd afgesproken de budgetten te verdelen zonder de buffer, maw zonder de correctiereserve die werd voorzien. Het is nog een vraag hoe dit budget, dat specifiek werd voorzien om eventuele correcties op te vangen, in de toekomst zal aangewend worden, de partners buigen zich hierover.

We komen dan tot 3 grote rubrieken koopkracht, namelijk voor de groepsopvang, gezinsopvang en BKO.

	loon%	koopkracht	aandeel koopkracht zonder buffer apart
700 Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 1	1.464.408,93		
701 Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2A & 3	7.097.158,30	7.097.158,30	5.687.733,55
702 Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2B	4.516.425,39	3.540.929,39	2.837.736,18
703 Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 1			
704 Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2A & 3			
705 Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2B	540.214,06	540.214,06	432.932,94
706 Gezinsopvang baby's en peuters – onthaalouders wn	343.555,74	259.642,74	208.080,29
707 Buitenschoolse Opvang met Afzonderlijke Binnenruimte (BOAB)	87.986,01	87.986,01	70.512,87
708 Initiatieven Buitenschoolse opvang (IBO)	1.524.473,47	1.083.273,47	868.146,18
709 FCUD-personeelsleden	765.402,75	206.602,75	165.573,50
710 LDE (lokale diensteconomie) - kinderopvang	50.789,85	50.789,85	40.703,49
711 Overige kinderopvang (trapp nul of zieke kinderen)			
712 Deelsector onbekend (indien echt onbekend)			
	16.390.414,49	12.866.596,57	10.311.419,00

#### BUDGET KOOPKRACHT PRIVATE GROEPSOPVANG

Globaal bedraagt het budget koopkracht privaat 8,3 mio euro (dit is het budget zonder buffer en met 151,52 vte's sociale maribel in mindering gebracht), een onderdeel hiervan is bedoeld voor specifieke focusfuncties, het aandeel voor dit bedraagt 4,387 mio euro.

*Simulatie*

Verdeling over de private plaatsen T2, waarbij we een gelijke procentuele verhoging nemen voor T2B en T2A

De enveloppe neemt toe naarmate de gemiddelde leeftijd toeneemt. Het is in dit systeem niet mogelijk om een geknakte opbouw te voorzien (bv stijging tot een bepaalde gemiddelde leeftijd en dan afname).

#### *Simulatie*

Verdeling van het budget rekening houdende met de huidige verhouding tussen basis en aanvullend bedrag, doch relatief iets meer in de basis dan in het aanvullend.

Het basisbedrag van T2 wordt verhoogd met 4,1%, het aanvullend bedrag met 3,23%.

Dit leidt tot een verhoging van de basis voor T2A met 231,85 euro en aanvullend met 3,30 euro. Nieuwe bedragen zijn dan 5.886,70 euro als basis en 105,46 euro als aanvullend.

Voor T2B leidt dit tot een verhoging van de basis met 188,11 euro en voor het aanvullend bedrag met 2,70 euro.

Nieuwe basisbedragen hier zijn 4.776,21 euro en 86,25 euro als aanvullend bedrag.

Deze verdeling leidt tot een minimaal tekort van 1.634,57 euro, doch aangezien we een gelijkaardig onverdeeld positief bedrag hebben bij de verdeling van het budget gezinsopvang, is dit budgettair OK.

#### BUDGET KOOPKRACHT PRIVATE GEZINSOPVANG

Globaal bedraagt het budget koopkracht privaat 641.013,23 euro. Een deel van deze koopkrachtmiddelen is bestemd voor de meerkost (138.584,95 euro) binnen het project onthaalouder werknemer voor het huidig contingent vte's. Er rest van nog 502.428,27 euro, een onderdeel hiervan is bedoeld voor specifieke focusfuncties, het aandeel voor dit bedraagt 333.868,79 euro.

Verdeling over de private plaatsen T2, waarbij we een gelijke procentuele verhoging nemen voor T2B en T2A.

#### *Simulatie*

Verdeling van het budget rekening houdende met de huidige verhouding tussen basis en aanvullend bedrag, doch relatief minder in aanvullend bedrag.

T2A: verhoging van de basis met 17,08 euro (3,7%) en verhoging van het aanvullend bedrag met 0,2 euro (2,5%).

T2B: verhoging van de basis met 13,61 euro (3,7%) en verhoging van het aanvullend bedrag met 0,16 euro (2,5%).

#### BUDGET KOOPKRACHT PRIVATE BUITENSCHOOLSE KINDEROPVANG

Omschrijving maatregel

- Er wordt een nieuw basisbarema gecreëerd, dat het barema B2A niet mag overschrijden;
- Hier wordt een budget voor voorzien van 3 196 808,56 euro (1 mio plus 2,196 via 5), de doelgroep blijft hier de kindbegeleiders;

- De overige middelen uit koopkracht bestemd voor de codes BKO worden verdeeld à rato van het aantal vte's of van het aantal plaatsen.

#### A. Voorstel verdeling **middelen basisbarema** (3,196 mio euro)

- Deze middelen worden verdeeld over de begeleiders bij de IBO's (werkwijze idem dito cfr. VIA 5);
  - Voor de IBO plaatsen eerste schijf is er een toename met 60,32 euro per plaats tot 175,81 euro;
  - Voor de tweede en derde schijf is er een toename per plaats van 39,59 euro naar 115,38 euro;
  - FCUD vte's hebben recht op 5.127,83 euro (voorheen: 3.368,46 euro);
  - Gesco vte's hebben recht op 3 281,81 euro (voorheen 2 155,81 euro).
- Het bedrag voor de gesco's in het BVR is een samengesteld bedrag van VIA4 en VIA5, hieronder het overzichtje:

		index	nieuwe via prijs gesco vanaf 01/0
via 5 ejp	85,16	86,86	86,8632
via 5 basisbar	2113,542	2155,81	3281,81
vorige via 4	1965,3	2004,61	2004,606
	4164,002	4247,2824	5.373,28

IBO enveloppe		index	huidige				
0,72	21 plaatsen	0,034285714	115,49	175,81	1113,456	195.758,32	60,32
0,945	42 plaatsen	0,0225	75,79	115,38	2461,15	283.958,30	39,59
1,4175	63 plaatsen	0,0225	75,79	115,38	115	13.268,27	39,59
						492.984,89	
		gescos herleid aan 64%		1.336.485,87			
		FCUD		1.349.697,22			

#### B. Voorstel verdeling **resterende middelen** koopkracht privaat BKO

Voor IBO's is er 698.587,39 euro, verdeling in de enveloppe over de private coördinatoren (58,76 vte) levert 283,07 euro voor de eerste schijf, 141,53 euro voor de tweede schijf en 94,36 euro voor de derde schijf op.

<b>privaat</b>			
<b>verdeling resterende middelen koopkracht over volledig personeel IBO (coord)</b>			
698.587,39	min soc maribel		
	min deel van het mio euro	58,76	vte coord ibo privaat
		11.888,83	
<b>k&amp;g coördinatoren</b>			
			11.888,83
0,5	21 plaatsen	0,023809524	283,07
0,5	42 plaatsen	0,011904762	141,53
0,5	63 plaatsen	0,007936508	94,36

Voor FCUD is er 165.573,50 euro ter beschikking als koopkrachtmaatregel voor de coördinatoren.

Dit levert (gerekend met 76,63 vte's) 2.160,69 euro per vte op.

#### **BOAB**

767 private plaatsen, betekent per plaats met een budget van 64.340,19 euro: plus 83,89 euro.

#### **LODIB**

Een budget van 40.703,49 euro gedeeld door 164 plaatsen geeft 248,19 euro extra per private plaats

#### **GEMANDATEERDE VOORZIENING**

Een organisator met een subsidie voor flexibele opvangpool, die geen openbaar bestuur is, ontvangt van het agentschap een subsidie voor koopkrachtondersteuning van 2.160,69 euro per voltijdsequivalente doelgroepwerknemer.

#### Conclusie

Het VIA 6 akkoord voorziet middelen koopkracht voor de kinderopvangsector.

Dit besluit regelt de verhoging van de subsidiebedragen voor de private koopkrachtbudgetten voorzien binnen VIA 6. Doch weliswaar de budgetten zonder de buffer (dus lagere budgetten).

Budgettair zijn de middelen voorzien binnen VIA 6, en zijn toegewezen op de basisallocatie GBO-1GEF2UX-IS. (Tem de uitbreidingsmiddelen 2021, verdere uitbreidingen dienen budgettair gedekt te worden binnen de daartoe aangebrachte uitbreidingsbudgetten).

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01571 werd verleend op 22 september 2021.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 oktober 2021.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.



## 4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, wat betreft de realisatie van de koopkrachtmaatregelen, en tot wijziging van artikel 12 van het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE