

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang, wat betreft de uitbreiding van het aantal werknemers ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 en wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag en de toekenningsprocedure

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang werd het project verlengd tot 31 maart 2023.

Het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 voorziet een extra omschakeling van onthaalouders sui generis naar het werknemersstatuut. Er worden extra 272 VTE werknemers gecreëerd, waarvan :

- 244 VTE voor de private sector;
- en 27,77 VTE voor de publieke sector.

In totaal zullen er na het realiseren van de uitbreiding 586,13 onthaalouders werknemers kunnen ingeschakeld worden in het proefproject onthaalouders/werknemers.

Het onderhavige besluit bevat de bepalingen die nodig zijn voor:

- de aanpassing van de gesubsidieerde bedragen;
- het vastleggen van een aanvraag- en beslissingsprocedure voor de toekenning van de nieuwe plaatsen voor onthaalouders werknemers en de niet ingevulde plaatsen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/355 van 24 september 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het “proefproject onthaalouders/werknemers” ging als pilootproject in 2015 van start in uitvoering van VIA 4 van 2 december 2011, en werd als “vernieuwend project onthaalouders/werknemers” bestendigd en uitgebreid in uitvoering van VIA 5 van 8 juni 2018. Het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 voorziet een extra omschakeling van onthaalouders sui generis naar het werknemersstatuut. Er worden extra 272 VTE werknemers gecreëerd, waarvan:

- 244 VTE voor de private sector;
- en 27,77 VTE voor de publieke sector.

Het ontwerp bevat de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang zodat een kader geboden wordt voor de toekenning van de bijkomende voltijds equivalente kinderbegeleiders.

Het besluit werd eveneens aangepast om de volgende doelstellingen te realiseren:

- de mogelijkheid om niet ingevulde voltijds equivalente kinderbegeleiders in te vullen;
- er wordt een reservelijst aangelegd die het gedurende de looptijd van het project (31 maart 2023) mogelijk maakt om de niet ingevulde voltijds equivalente kinderbegeleiders toe te kennen;
- door de aanpassing van de toewijzingscriteria wordt een meer optimale spreiding en inzet van de werknemers kinderbegeleiders over de organisatoren mogelijk.

-

B. RAAD VAN STATE

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van de Raad van State 70.459/1 van 13 december 2021 als volgt:

- De aanhef wordt aangepast met een bijkomende rechtsgrond, nl artikel 5,§1 eerste lid,2° van het decreet van 30 april 2004;
- Artikel 7: in punt 5° worden de woorden “vergunde gezinsopvang en groepsopvang samenwerking” vervangen door de woorden “vergunde locaties gezinsopvang en groepsopvang als vermeld in artikel 73, derde lid van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013”;
- Artikel 10: Er kan geen volledig gevolg gegeven worden aan het advies van de Raad van state wat betreft de retroactieve werking van een aantal bepalingen van dit besluit. De oproep werd bekendgemaakt aan alle organisatoren die een potentiële aanvraag zouden kunnen indienen. Immers enkel organisatoren die conform artikel 15, 4° van het besluit van 22 februari 2019 reeds werken als organisator gezinsopvang met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders kunnen een aanvraag voor bijkomende tewerkstelling indienen. Het agentschap ziet erop toe dat alle aanvragen zullen behandeld worden overeenkomstig de regeling. Het gelijkheidsbeginsel wordt gerespecteerd en de betrokken bepalingen beogen enkel de toekenning van voordelen. Het advies van de raad van state wordt wel gevolgd voor de bepalingen die mogelijk ook nadelig kunnen zijn voor de organisatoren. Deze treden in werking op datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.
Het besluit treedt met andere woorden in werking op datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de volgende bepalingen die een vroegere datum van inwerkingtreding hebben.
 - o Artikel 1, i.v.m. de verlenging van het project tot 31 maart 2023, heeft uitwerking met ingang van 1 april 2021;
 - o Artikel 2, 1° en 2° dat de nieuwe verhoogde subsidiebedragen bevat, heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2021;
 - o Artikel 5 en 6 die betrekking hebben op de oproep door het agentschap, hebben uitwerking met ingang van 29 oktober 2021;
 - o Artikel 7 dat betrekking heeft op de bepalingen inzake de aanvraag en de beslissing heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022.

Naar aanleiding van het advies van de raad van state en de bezwaren ten aanzien van de gevraagde retroactiviteit, wordt in artikel 6 de termijn voor het versturen van de aanvraag verlengd van 30 tot 90 dagen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Momenteel zijn er 314,13 vte's in het proefproject onthaalouder werknemer.
De subsidie per VTE bedraagt 17 977,53 euro.

De openbare vte's ontvangen dit subsidiebedrag via het agentschap Opgroeien.
Voor de private vte's is dit een samengestelde subsidie. Men ontvangt het grootste deel van het agentschap en een bijkomende deel per vte via het Fonds Sociale Maribel (4 108,89 euro).

	aantal VTE	bedrag / VTE	
HUIDIGE VTE			
privaat	269,28	17.895,35	
		13.786,46	via agentschap
		4.108,89	via sociale maribel
publiek	44,85	17.977,53	via agentschap
totaal	314,13		

Binnen het VIA 6 akkoord is een nieuw subsidiebedrag onderhandeld van 18 410 euro per VTE.

Ook nu zorgt sociale maribel voor een bijkomende budgettaire input (aandeel is weliswaar kleiner dan in het verleden, dus er dient een nieuwe subsidiesleutel bepaald te worden.)

Nieuw budget

TOEKOMSTIGE VTE		
		aan 18410
privaat	244	4.492.040,00
publiek	27,77	511.245,70
	271,77	5.003.285,70

nieuwe sleutel sociale maribel		in %
budget opgroeien privaat	7.544.004,36	79,84
budget soc m	<u>1.905.098,90</u>	20,16
	9.449.103,26	

Overzicht Private VTE's:

aantal vte's	
privaat aantal vte's	513,28
prijs per vte	18.410,00
	9.449.484,80
per vte agentschap opgroeien	14.698,54
per vte soc maribel	<u>3.711,46</u>
	18.410,00

Overzicht publieke VTE's:

	aantal vte's	aan 18410
	44,85	825.688,50
	27,77	511.245,70
	72,62	1.336.934,20

Indexatie

Aangezien er een spilindexoverschrijding geweest is betekent dit dat vanaf 01/10/2021 volgende prijs geldt:

Voor de publieke sector 18 778,20 euro per VTE

Voor de private sector; deel sociale maribel ondergaat géén indexatie, dus blijft op 3 711,46 euro per vte, voor het deel van het agentschap Opgroeien, dat wordt 14 992,51 euro per vte.

Conclusie

Voorgestelde uitbreiding van het contingent onthaalouder werknemer kost 5 mio euro, deze middelen zijn voorzien binnen VIA 6. Deze middelen zijn voorzien op basisallocatie GB0-1GEF2UX-IS

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01574 werd verleend op 23 september 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang, wat betreft de uitbreiding van het aantal werknemers ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 en wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag en de toekenningsprocedure.
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE