



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/101 van december 2021

(zie datum ondertekening)
over

tekst	ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord
van	van de gefedereerde entiteiten
	tot wijziging van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021
titel	betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
roepnaam	(wijziging uitvoerend SA COVID-19 Covid Safe Ticket)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 29 november 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, ontvangen door de VTC op 30 november 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor digitalisering (hierna "de aanvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord tot wijziging van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021 betreffende de verwerking van gegevens met

betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België (hierna “het Ontwerp”).

2. Het verzoek om spoedbehandeling werd gemotiveerd door het feit dat dat **het overlegcomité wegens de huidige evolutie van de pandemische noodsituatie aanpassingen heeft gevraagd** op basis van advies van de verschillende expertgroepen, waarbij het **aspect van de private bijeenkomsten best zo snel als mogelijk wordt gelijkgeschakeld met de regels voor massa-evenementen**, behalve voor private bijeenkomsten die residentieel doorgaan zonder professionele omkadering. Naast de globale bestrijding van de pandemie wordt het accent van de strategie duidelijk ook gelegd op gekende probleemgebieden, waar zo snel als mogelijk in een goede regeling moet worden voorzien, **zeker in het licht van het nakende eindejaar**. Op deze manier kunnen beperkte en specifieke private bijeenkomsten verder doorgaan zonder dat er ongewenste gaten in de pandemiebestrijding ontstaan.
3. Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd om een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, de voorziene uitbreidingen (private bijeenkomsten) voor het gebruik van het Digitaal Covid Certificaat en het Covid Safe Ticket voor binnenlands gebruik.
4. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
5. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

6. Met voorliggend ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord wordt beoogd:
 - een aantal definities in te voegen. Het betreft enkel formele aanpassingen;
 - aanpassen van de 12 jarige leeftijd naar 12 jaar en 3 maanden in de beslissingstabel alsook aanpassing ingevolge het certificaat van de boostervaccins (3/3 of 2/2);
 - in de mogelijkheid te voorzien om gebruik te maken van een middel voor de bezoekers dat de geldigheidsduur aangeeft op grond waarvan de gebruiker binnen mag zonder (opnieuw) het COVID Safe Ticket te moeten laten inlezen; (zie infra)
 - in de mogelijkheid te voorzien voor de uitbater van een dancing of discotheek om aan bezoekers een gecertificeerde negatieve zelftest te vragen; (zie infra)
 - een rechtzetting in de definiëring van ‘voorzieningen die behoren tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector’: de fitness en sportcentra worden weggelaten om verwarring weg te werken. Die instellingen moeten als een aparte sector worden beschouwd.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC verwijst naar haar advies VTC/A/W/2021/84 over het ontwerp van het samenwerkingsakkoord dat nu wordt gewijzigd.
8. De VTC zal hierna de bepalingen bespreken die mogelijk relevant zijn in het kader van gegevensbescherming.

2. Artikelsgewijze bespreking

9. **Artikel 4** maakt het mogelijk om, in de aangelegenheden en voorzieningen waarvoor in de mogelijkheid wordt voorzien om gebruik te maken van het COVID Safe Ticket, **een middel te hanteren voor de bezoekers (zoals een polsband) dat de geldigheidsduur aangeeft op grond waarvan de gebruiker binnen mag zonder het COVID Safe Ticket**

opnieuw te laten inlezen. Dit is enkel mogelijk mits het respecteren van bepaalde voorwaarden, waaronder, volgens de nota aan de Vlaamse Regering, het respecteren van de bepalingen van de AVG. (onderlijning VTC)

“Art. 4. In artikel 6 van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021, wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidende:

§3. Het middel bedoeld in paragraaf 2 kan tevens worden ingezet in de aangelegenheden en voorzieningen waarvoor de mogelijkheid wordt voorzien om gebruik te maken van het COVID Safe Ticket en die onderworpen zijn aan het gebruik van het COVID Safe Ticket op grond van de daarop van toepassing zijnde regelgeving, voor zover:

- i. dit middel enkel de dag en duur, aangeeft waarop het middel geldig is, met dien verstande dat het middel enkel geldig is voor een tijdsduur van 24uur en dit tussen 8u ‘s morgens van de aangegeven dag en 8u ‘s morgens van de daaropvolgende dag;*
- ii. het gebruik van dit middel op geheel vrijwillige basis gebeurt voor de betrokkene;*
- iii. het middel voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in paragraaf 2, zonder dat dit tot een strijdigheid kan leiden met de voorwaarden opgesomd in dit lid;*
- iv. het middel niet kan worden aangewend om het gebruik van het COVID Safe Ticket te omzeilen en voldoende garanties biedt om fraude te vermijden;*
- v. het middel gecontroleerd wordt door de personen zoals bedoeld in artikel 13, §3 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 en dit overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van dit samenwerkingsakkoord wanneer een betrokkene, voor zover deze onderworpen is aan het gebruik van het COVID Safe Ticket op grond van de voor deze betrokkene geldende regelgeving, zich de toegang wil verschaffen tot aangelegenheden en voorzieningen waarvoor de mogelijkheid wordt voorzien om gebruik te maken van het COVID Safe Ticket op grond van de daarop van toepassing zijnde regelgeving; en*
- vi. de organisator of uitbater, bij monde van de personen zoals bedoeld in artikel 13, §3 van het samenwerkingsakkoord 14 juli 2021 van een aangelegenheid of voorziening waarvoor de mogelijkheid wordt voorzien om gebruik te maken van het COVID Safe Ticket en onderworpen aan het gebruik van het COVID Safe Ticket op grond van de daarop van toepassing zijnde regelgeving bij gebrek aan een geldig middel of wanneer een betrokkene dergelijk middel niet wenst aan te wenden, overgaat tot de inlezing van het COVID Safe Ticket overeenkomstig de bepalingen van het voormelde samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 en het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021.”*

10. De VTC is van oordeel dat het invoeren van de mogelijkheid om zo een “middel” te gebruiken een goede manier is om te voldoen aan het principe van minimale gegevensverwerking van de AVG, aangezien het overmatige verwerking van persoonsgegevens vermijdt doordat de herhaalde controles geen identificatie meer vragen. Bovendien is het gebruik van het middel een vrije keuze van de burger. Dit is een vorm van gegevensbescherming door ontwerp (privacy by design) zoals gevraagd wordt door de AVG.

11. **Artikel 5** van het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord maakt het **mogelijk** voor de uitbater van een dancing of discotheek om aan bezoekers, **naast het gebruik van een Covid Safe Ticket, ook een gecertificeerde negatieve zelftest te vragen.**

“Art. 5. Artikel 6 van het voormeld uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§4. Voor zover het geldende besluit in uitvoering van artikel 4, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie het toelaat, kan een uitbater van een discotheek of dancing, naast het gebruik van het COVID Safe Ticket een bezoeker vragen een gecertificeerde negatieve zelftest voor te leggen, voor zover de afname en communicatie van het resultaat van deze zelftest als dusdanig is georganiseerd dat dit geen verwerking van gegevens uitmaakt in de zin van artikel 4, (2) van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke

personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EC.

Op geen enkel ogenblik kan een afgenomen zelftest het gebruik van het COVID Safe Ticket vervangen, aanleiding geven tot een geldig testcertificaat of een PCR-test of snelle antigeentest vervangen.””

12. De VTC beoordeelt het positief dat de extra verwerking van persoonsgegevens (naast die naar aanleiding van de controle van het COVID Safe Ticket) uitdrukkelijk uitgesloten wordt. Ze verwijst naar wat ze in haar vorige adviezen inzake het COVID Safe Ticket gesteld heeft inzake het verbod van registratie en vertrouwelijkheidsverplichting van de organisatoren en hun medewerkers.

III. **BESLUIT**

13. De VTC heeft geen opmerkingen bij dit Ontwerp.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-12-01 21:02:58 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

