

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. Dit voorontwerp bepaalt ook de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands bestuur en stedenbeleid

Inhoudelijk Strukturelement: Binnenlands Bestuur

Beleidsdoelstelling: We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen (Beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 6.2.)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Verwante regelgeving

Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2021 tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 (VR 2021 1012 DOC.1438/2).

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2021/403 van 25 oktober 2021.

Eerste principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit een eerste maal principieel goed op 29 oktober 2021 (VR 2021 2910 DOC.1232/2).

Advies Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft op 16 november 2021 advies uitgebracht over dit voorontwerp van besluit (VTC nr. 2021/95). Dit advies gaf aanleiding tot tekstaanpassingen. Hieronder volgen de opmerkingen van de VTC met een repliek:

- De Vlaamse Regering besliste op 10 december 2021 de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van het Agentschap Binnenlands Bestuur aan te duiden als de bevoegde instantie vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. Deze delegatie aan de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen, die onder de Vlaamse Regering ressorteert, betekent dat het decretaal kader in artikel 47 van toepassing is op de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen bij de uitoefening van hun decretale opdracht.
- De VTC beveelt aan het vermelden van de identificatiegegevens en contactgegevens niet in de regelgeving op te nemen. Art. II.20 van het Bestuursdecreet laat echter de mogelijkheid toe dat er contactgegevens van een individueel personeelslid vermeld worden in berichten die uitgaan van een overheidsinstantie.
- Aangezien artikel 6 van het voorontwerp verwijst naar artikel 7, §1, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 dat werd opgeheven door het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, is artikel 6 van het voorontwerp zinledig.

Deze opmerking wordt bijgetreden waarbij artikel 6 wordt geschrapt

- De VTC stelt dat er bij besluit van de Vlaamse Regering bepaald moet worden wie de “bevoegde instantie” is in de zin van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

Het besluit van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd definitief goedgekeurd op 10 december 2021.

- Volgens de VTC is het aangewezen om een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren voor het geheel van de verwerkingen door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur, waaronder de Informatie- en screeningsdienst ressorteert, zal een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitvoeren voor het geheel van de verwerkingen door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen.

- Volgens de VTC is het aanbevolen om het voorontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Dit betreft enkel een aanbeveling. De verwerkingsverantwoordelijke heeft alvast verschillende informatieverplichtingen om de betrokkene voldoende te informeren.

- De VTC stelt dat in principe de specificering van beveiligingsmaatregelen niet in de wetgeving moet worden opgenomen, maar wanneer de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.

Er is geen reden om te vermoeden dat de maatregelen niet gerealiseerd zullen worden. Het Agentschap Binnenlands Bestuur, waaronder de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgeloofsgemeenschappen ressorteert, zal de nodige beveiligingsmaatregelen nemen.

De tekstaanpassingen geven aanleiding tot henummering: artikel 7 wordt artikel 6.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bevat de erkenningscriteria- en procedure voor lokale geloofsgemeenschappen om erkend te kunnen worden, alsook de erkenningsverplichtingen waaraan besturen van de eredienst blijvend moeten voldoen. Voor een permanent en adequaat toezicht op de naleving van de verplichtingen in dit decreet en het decreet van 7 mei 2004 door de erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen en de besturen van de eredienst wordt een Vlaamse toezichtsinstantie, de bevoegde instantie, opgericht. Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt de opdrachten en bevoegdheden van deze bevoegde instantie.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2021 tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, wijst de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van het Agentschap Binnenlands Bestuur aan als de bevoegde instantie.

Het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt dat de bevoegde instantie de bevoegdheden, vermeld in artikel 20 tot en met 27, §1, ten aanzien van besturen van de eredienst enkel kan aanwenden na door de bevoegde instantie ontvankelijk beoordeelde zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst op zijn verplichtingen, vermeld in hoofdstuk 3. Dit besluit bepaalt, conform artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, de procedure van deze ontvankelijkheidsbeoordeling.

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt ook dat wanneer een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk wordt beoordeeld en een onderzoek ten gronde wordt gevoerd, het representatief orgaan door de Informatie- en screeningsdienst hiervan in kennis wordt gesteld. Dit besluit bepaalt, conform artikel 19, zevende lid, 3°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, de procedure van deze kennisgeving door de Informatie- en screeningsdienst aan het representatief orgaan.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3

De Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen beoordeelt of een aanwijzing voldoende zwaarwichtig is en bijgevolg ontvankelijk is. Als één van de instanties, vermeld in dit artikel, een zwaarwichtige aanwijzing meldt, wordt dit in bijzonder in overweging genomen bij de ontvankelijkheidsbeoordeling. Het komt steeds aan de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen toe om te beoordelen of de aanwijzing voldoende zwaarwichtig is. Bij de beoordeling van de ontvankelijkheid van een zwaarwichtige aanwijzing moeten de algemene beginselen van behoorlijk bestuur zoals o.a. het onpartijdigheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en de motiveringsplicht steeds in acht genomen worden door de personeelsleden van de Informatie- en screeningsdienst.

Onder overheidsinstanties worden alle federale, regionale, provinciale en lokale instanties en organen bedoeld van bestuurlijke, veiligheids-, politionele en gerechtelijke aard zoals onder andere:

- De instanties vermeld in artikel 1.3, 1°, 2°, 5° en 8° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- De leden van de federale, gewestelijke en gemeenschapsregeringen;
- De burgemeesters;
- De lokale en federale politie;
- De Veiligheid van de Staat (VSSE);
- de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV);
- Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD);
- Het Openbaar Ministerie;
- De Lokale integrale veiligheidscellen (LIVC);
- De Lokale Taskforces (LTF);
- De Information officers;
- FOD Justitie;
- FOD Binnenlandse Zaken;
- Dienst Vreemdelingenzaken.

Artikel 4

Om aan de besturen van de eredienst de nodige rechtsbescherming te garanderen op het vlak van een objectieve beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst van de ontvankelijkheid en gegrondheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen moet:

- de ontvankelijkheid van een zwaarwichtige aanwijzing beoordeeld worden door 2 personeelsleden van de Informatie- en screeningsdienst bij consensus;
- De bij consensus ontvankelijk beoordeelde zwaarwichtige aanwijzing enkel ten gronde onderzocht worden door een personeelslid van de Informatie- en screeningsdienst die niet betrokken is geweest bij de beoordeling van de ontvankelijkheid ervan.

Om de objectiviteit van de behandeling van de ontvankelijkheid en gegrondheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen verder te verzekeren zal de Informatie- en screeningsdienst minstens zesmaandelijks rapporteren aan de administrateur-generaal van het Agentschap Binnenlands Bestuur over de beoordeling van de zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen door de besturen van de eredienst.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt welke gegevens de Informatie- en screeningsdienst minstens moet vermelden in de kennisgeving aan het representatief orgaan wanneer een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk wordt beoordeeld en een onderzoek ten gronde wordt gevoerd. Conform art. II. 20 van Bestuursdecreet worden de contactgegevens vermeld van een personeelslid van de Informatie- en screeningsdienst die meer inlichtingen kan verstrekken over het dossier.

Als de melding van een zwaarwichtige aanwijzing niet leidt tot een ontvankelijkheidsverklaring of tot een onderzoek ten gronde, worden deze gegevens door de Informatie- en Screeningsdienst bewaard in het administratief dossier van de melding

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 oktober 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring zal de minister, bevoegd voor Binnenlands Bestuur, het advies inwinnen van de Raad van State. Na verwerking van het advies van de Raad van State zal het ontwerp van besluit geagendeerd worden voor definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen

1. Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
2. Advies VTC nr. 2021/95 van 16 november 2021