

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers en het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg, en tot toekenning van een subsidie aan de vzw Socialistische Actie Blankenberge en aan het vormingsfonds gezinszorg Vlaamse Gemeenschap, wat betreft de uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

In dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt uitvoering gegeven aan het VIA6-akkoord voor wat betreft de openbare lokale dienstencentra (kwaliteit), de diensten voor gezinszorg (koopkracht en kwaliteit), de dienst voor logistieke hulp (koopkracht en kwaliteit) en de private centra voor dagopvang (koopkracht).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het zesde Vlaams intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2021-2025 (VIA6-akkoord);
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 tot herverdeling vanuit een provisioneel krediet van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021;
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2021 tot herverdeling vanuit een provisioneel krediet van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/449 van 26 november 2021.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 november 2021. De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, zijn akkoord werd aangevraagd op 1 december 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het voorliggende voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt uitvoering gegeven aan een aantal maatregelen uit het VIA6- akkoord. Concreet gaat het over het volgende:

- De kwaliteitsmaatregel voor de openbare lokale dienstencentra (7.1. Openbare lokale dienstencentra van het VIA6-akkoord)
- De koopkrachtmaatregel voor de private centra voor dagopvang, behorend tot PC318.02 (3.1.1. PC 318.02 van het VIA6-akkoord)
- De koopkrachtmaatregel voor de private diensten voor gezinszorg (3.1.1. PC 318.02 van het VIA6-akkoord)
- De koopkrachtmaatregel voor de openbare diensten voor gezinszorg (3.2.2. Publieke gezinszorg van het VIA6-akkoord): enkel de opstap IF.IC, de verhoging van de eindejaarspremie gebeurt via GSD-V vzw
- De kwaliteitsmaatregelen voor de private en openbare diensten voor gezinszorg en dienst voor logistieke hulp (3.2. Kwaliteitsmaatregelen, extra personeel en andere maatregelen van het VIA6-akkoord), behalve de maatregelen voor agressiebeheersing en syndicale premie

Daarnaast worden er nog drie toeslagen van de diensten voor gezinszorg, de eindejaarspremie, de managementondersteuning en de fietsvergoeding, aangepast aan de correcte groei van het urencontingent gezinszorg in 2021.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

Artikel 1 verhoogt het forfaitair subsidiebedrag van een openbaar lokaal dienstencentrum met 4.883,63 euro (4.961,77 euro geïndexeerd bedrag) in uitvoering van de kwaliteitsmaatregel uit het VIA6-akkoord.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

Artikel 2 past de erkenningsnorm van het begeleidend personeel gezinszorg aan van 1 VTE op 120 geholpen naar 110 geholpen gezinnen in 2021 (kwaliteit VIA6-verhoging omkadering). Daarbovenop moet de dienst 0,5 VTE begeleidend personeel tewerkstellen per 55 geholpen gezinnen.

Artikel 3 past vanaf 2022 de erkenningsnorm van het begeleidend personeel gezinszorg aan van 1 VTE op 110 geholpen naar 105 geholpen gezinnen (kwaliteit VIA6- verhoging omkadering). Daarbovenop moet de dienst 0,5 VTE begeleidend personeel tewerkstellen per 53 geholpen gezinnen.

Artikel 4 verhoogt het forfaitair subsidiebedrag van het begeleidend personeel tot 44.188 euro (45.072 euro geïndexeerd bedrag). Ook de subsidienorm van het begeleidend personeel wordt aangepast van 1 VTE op 120 gezinnen naar 1 VTE op 110 geholpen gezinnen (kwaliteit VIA6-verhoging omkadering).

Daarnaast wordt ook het forfaitair subsidiebedrag voor de administratie- en coördinatiekosten verhoogd met 1.279 euro (kwaliteit VIA6-administratieve optimalisatie).

Artikel 5 verhoogt vanaf 2022 het forfaitair subsidiebedrag van het begeleidend personeel tot 45.081 euro (45.983 euro geïndexeerd bedrag (index 2020)). Ook de subsidienorm van het begeleidend personeel wordt aangepast van 1 VTE op 110 gezinnen naar 1 VTE op 105 geholpen gezinnen (kwaliteit VIA6- verhoging omkadering).

In **artikel 6** wordt de norm voor onregelmatige prestaties verhoogd van 4,2% naar 4,87% (kwaliteit VIA6- verhoging onregelmatige prestaties met 1%).

In **artikel 7** wordt vanaf 2022 de norm voor onregelmatige prestaties verhoogd van 4,87% naar 5,2% (kwaliteit VIA6- verhoging onregelmatige prestaties met 1%).

Artikel 8 voegt een nieuw artikel toe dat het mogelijk maakt om prestaties gezinszorg tussen 18 uur en 20 uur 15% extra te vergoeden ten opzichte van een regulier uur gezinszorg (kwaliteit VIA6-Toekenning 15% prestaties tussen 18.00 en 20.00 uur).

De diensten bezorgen jaarlijks via een webformulier hun prestaties gezinszorg tussen 18 uur en 20 uur aan het agentschap. Een budget van 256.312,02 euro zal in functie van de ingediende uren verdeeld worden over de betrokken diensten.

De extra subsidie wordt toegekend met het eindsaldo van gezinszorg.

Artikel 9 maakt het mogelijk dat de diensten voor gezinszorg voor hun begeleidend personeel een subsidiefractie van 1 op 110 geholpen gezinnen voor het begeleidend personeel kunnen ontvangen (kwaliteit VIA6- verhoging omkadering).

Artikel 10 maakt het vanaf 2022 mogelijk dat de diensten voor gezinszorg voor hun begeleidend personeel een subsidiefractie van 1 op 105 geholpen gezinnen voor het begeleidend personeel kunnen ontvangen (kwaliteit VIA6- verhoging omkadering).

Artikel 11 verhoogt de toeslag voor werkdrukvermindering van de private diensten voor gezinszorg (kwaliteit VIA6- VTE werkdrukvermindering).

Artikel 12 past de fietsvergoeding voor de diensten voor gezinszorg aan in functie van de groei van het urencontingent gezinszorg in 2021 (geen VIA6).

Daarnaast wordt er een extra toeslag voor de fietsvergoeding voor de private diensten voor gezinszorg opgenomen (kwaliteit VIIA6- Verplaatsing fiets/vernieuwende fietsprojecten).

Het deel van het budget voor de extra fietsvergoeding dat in het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop dat budget betrekking heeft, aan verzorgend personeel is toegekend, stijgt jaarlijks met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent gezinszorg wordt verhoogd voor het jaar waarop het budget betrekking heeft.

Het budget wordt evenredig verdeeld tussen de diensten op basis van het aantal kilometers dat de diensten jaarlijks doorgeven aan het agentschap.

Het subsidiebedrag wordt aan de private diensten toegekend samen met hun voorschot voor het derde trimester.

De extra fietsvergoeding wordt geïndexeerd conform artikel 58, §3, derde lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019¹).

Daarnaast worden aan de private en openbare diensten voor gezinszorg middelen gegeven voor vernieuwende projecten die het fietsgebruik ondersteunen (kwaliteit VIIA6- Verplaatsing fiets/vernieuwende fietsprojecten).

Deze middelen worden over de diensten evenredig verdeeld op basis van het aantal kilometers dat de diensten jaarlijks doorgeven aan het agentschap.

De bewijsstukken inzake de besteding van de subsidie voor “vernieuwende projecten die het fietsgebruik stimuleren” zijn raadpleegbaar in de dienst

Artikel 13 verhoogt de vergoeding voor de kilometers die het verzorgend personeel, het logistieke personeel of de doelgroepwerknemer voor de dienst afleggen met een privéwagen van 0,16 euro naar 0,1735 euro per gereden kilometer (kwaliteit VIA6- verplaatsing wagen).

Artikel 14 past de toeslag voor eindejaarspremie voor de private diensten voor gezinszorg aan in functie van de groei van het urencontingent gezinszorg in 2021 (geen VIA6).

Artikel 15 maakt het mogelijk om de koopkrachtmiddelen en de middelen voor uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering aan de private diensten voor gezinszorg toe te kennen (koopkracht VIA6 en kwaliteit VIA6- uurroosterverstoring en innovatie en digitalisering).

De koopkrachtmiddelen voor het verzorgend en het overige personeel, en de middelen voor uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering worden over de private diensten verdeeld op basis van het toegewezen urencontingent gezinszorg van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop dat budget betrekking heeft. Het procentueel aandeel van elke maatregel uit VIA6 wordt opgenomen.

De koopkrachtmiddelen voor het begeleidend personeel worden evenredig verdeeld tussen de private diensten op basis van het effectieve aantal gesubsidieerde vte begeleidend personeel van gezinszorg van het tweede kalenderjaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarop dat budget betrekking heeft, zoals berekend in Vesta. Het procentueel aandeel van deze maatregel wordt ook opgenomen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

Artikel 16 maakt het mogelijk om de koopkrachtmiddelen en de middelen voor werkdrukvermindering, innovatie en digitalisering aan de openbare diensten voor gezinszorg toe te kennen (koopkracht VIA6 en kwaliteit VIA6- werkdrukvermindering en innovatie en digitalisering). Het procentueel aandeel van elke maatregel uit VIA6 wordt opgenomen.

De middelen worden evenredig verdeeld tussen de openbare diensten op basis van het toegewezen urencontingent gezinszorg van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop dat budget betrekking heeft.

Het subsidiebedrag wordt aan de openbare diensten toegekend samen met hun voorschot van het derde trimester.

Het bedrag wordt geïndexeerd conform artikel 58, §3, derde lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019.

Artikel 17 verhoogt het aantal uren vorming dat aan het verzorgend personeel kan geboden worden, van 2% van het urencontingent gezinszorg naar 2,33% in 2021 (kwaliteit VIA6-vorming van 2 tot 2,5%).

Artikel 18 verhoogt vanaf 2022 het aantal uren vorming dat aan het verzorgend personeel kan geboden worden, van 2,33% van het urencontingent gezinszorg naar 2,5% (kwaliteit VIA6-vorming van 2 tot 2,5%).

Artikel 19 bepaalt dat de subsidieverhoging voor de administratie- en coördinatiekosten op dezelfde wijze wordt geïndexeerd als de bestaande vergoeding voor administratie- en coördinatiekosten ((kwaliteit VIA6-vorming van 2 tot 2,5%).

Artikel 20 geeft uitvoering aan de maatregel innovatie en digitalisering voor de aanvullende thuiszorg. Het beschikbare bedrag wordt vertaald in een extra bedrag per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer (kwaliteit VIA6- innovatie en digitalisering).

Artikel 21 geeft uitvoering aan de maatregel koopkracht voor de private aanvullende thuiszorg. Het betreft een extra bedrag per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer boven op de bestaande toeslag voor managementondersteuning en de baremaverhoging voor omkadering (koopkracht VIA6).

Artikel 22 geeft uitvoering aan de maatregel koopkracht (IF.IC opstap) voor de openbare aanvullende thuiszorg. Het beschikbare bedrag wordt evenredig verdeeld tussen de openbare diensten op basis van de gegevens over de koopkracht die ze bezorgen aan VVSG (koopkracht VIA6).

VVSG bezorgt de gegevens rond koopkracht, die nodig zijn voor de verdeling van het budget, uiterlijk op 1 april aan het agentschap.

Het subsidiebedrag wordt aan de openbare diensten toegekend samen met hun voorschot voor het derde trimester.

Het beschikbare bedrag wordt geïndexeerd conform artikel 58, §3, derde lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019.

Artikel 23 en artikel 24 verlagen het aantal gefactureerde uren dat een VTE logistiek personeelslid of een VTE doelgroepwerknemer moet realiseren op jaarbasis, zodat er meer vorming aan dat personeelslid kan geboden worden (kwaliteit VIA6-vorming):

- voor een VTE logistiek personeelslid: van 1450 gefactureerde uren naar 1445 gefactureerde uren in 2021 en naar 1442 gefactureerde uren vanaf 2022;

- voor een VTE doelgroepwerknemer: van 1330 gefactureerde uren naar 1325 gefactureerde uren in 2021 en naar 1322 gefactureerde uren vanaf 2022.

Artikel 25 bepaalt de verhoging van het forfaitair subsidiebedrag voor een privaat centrum voor dagopvang (PC318.02) ter uitvoering van de koopkrachtmaatregel uit het VIA6-akkoord.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van bijlage II bij het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg

Artikel 26 laat toe dat bij de berekening van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg de dienst voor gezinszorg de berekende bijdrage kan verhogen met 15% voor prestaties tussen 18 uur en 20 uur als de dienst ook de andere verhogingen voor onregelmatige prestaties toepast (30% op zater- en weekdays tussen 20u en 7u, 100% op zon- en feestdagen).

Hoofdstuk 4. Vaststelling van een subsidie aan de erkende dienst voor logistieke hulp van de vzw Socialistische Actie Blankenberge

Artikel 27 kent aan de enige gesubsidieerde private dienst voor logistieke hulp, waarvan de vzw Socialistische Actie Blankenberge de initiatienemer is, een toeslag toe voor de maatregel baremaverhoging omkadering en de maatregel eindejaarspremie in uitvoering van het VIA5-akkoord en voor de maatregel koopkracht en de maatregel innovatie en digitalisering in uitvoering van het VIA6-akkoord.

Artikel 28 geeft aan op welk begrotingsartikel de subsidie wordt aangerekend.

Artikel 29 bepaalt dat de subsidie wordt toegekend aan de dienst voor logistieke hulp samen met zijn voorschot voor het vierde trimester.

Hoofdstuk 5. Vaststelling van een subsidie aan het vormingsfonds gezinszorg Vlaamse Gemeenschap

Artikel 30 bepaalt het maximale subsidiebedrag van 200.000 euro voor het vormingsfonds gezinszorg Vlaamse Gemeenschap in uitvoering van de VIA6-maatregel project "3030" in 2021.

Artikel 31 bepaalt dat met deze middelen een extra zij-instroom van 5 VTE verzorgend personeel dient gerealiseerd te worden.

Artikel 32 betreft de bepalingen rond een inhoudelijk verslag en de rapportage m.b.t. de besteding van de middelen. Het vormingsfonds gezinszorg Vlaamse Gemeenschap moet ten laatste op 31 maart 2022 deze documenten aan het agentschap bezorgen.

Daarnaast is bepaald dat de Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin de mogelijkheid heeft om ter plaatse controles uit te voeren op de financiële stukken.

Artikel 33 bepaalt dat de subsidie wordt uitbetaald na de goedkeuring van het besluit en de vastlegging van de subsidie op de begroting.

Als uit de controle door het agentschap blijkt dat de financiële verantwoording of de uitvoering van de activiteiten onvoldoende is of als het subsidiebedrag te hoog blijkt, wordt door het agentschap een deel van de subsidie teruggevorderd.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 34 bepaalt de data van inwerkingtreding van dit voorontwerp van besluit. De inwerkingtredingsdatum staat op 1 januari 2021, behalve voor artikel 8 dat uitwerking heeft met

ingang van 1 september 2021 en de artikelen 3, 5, 7, 10, 18 en 24, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2022.

Het artikel 26 dat de verhoging van 15% op de bijdrage van een gebruiker van gezinszorg mogelijk maakt, treedt in werking op 1 maart 2022.

Artikel 35 bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

VIA6-akkoord

Er wordt uitvoering gegeven aan het VIA6-akkoord voor de openbare lokale dienstencentra (kwaliteit), de diensten voor gezinszorg (koopkracht en kwaliteit), de dienst voor logistieke hulp (koopkracht en kwaliteit) en de centra voor dagopvang (koopkracht). De middelen voor koopkracht en kwaliteit werden herverdeeld naar de volgende begrotingsartikelen en basisallocaties:

- Openbare lokale dienstencentra: GE0-1GHF2TG-WT, GD329, herverdelingsbesluit van 12 november 2021
- Centra voor dagopvang: GE0-1GHF2TG-WT, GD327, herverdelingsbesluit van 16 juli 2021
- Diensten voor gezinszorg: GE0-1GHF2TH-WT, GD348, herverdelingsbesluit van 16 juli 2021 en 12 november 2021
- Dienst voor logistieke hulp: GE0-1GHF2TH-WT, GD348, herverdelingsbesluit van 16 juli 2021

De vertaling in de regelgeving van de verschillende maatregelen uit het VIA6-akkoord gebeurt binnen de beschikbare begrotingskredieten.

Openbare lokale dienstencentra

In het VIA6-akkoord is er voor de ondersteuning van de openbare lokale dienstencentra en de centrumleiders een budget voorzien van 1.141.207 euro. Per lokaal dienstencentrum is een extra budget van 4.961,77 euro opgenomen. Er zijn op dit moment 221 erkende openbare lokale dienstencentra. Er zijn dus voldoende middelen beschikbaar, $221 \text{ centra} * 4961,77 \text{ euro} = 1.096.551,17 \text{ euro}$.

Het gedesindexeerd bedrag per openbaar lokaal dienstencentrum bedraagt 4.883,63 euro (zie berekening als bijlage, tab. LDC & CDO).

Private centra voor dagopvang

Via het herverdelingsbesluit van 16 juli 2021 werd er voor koopkracht uit het VIA6-akkoord 56.162 euro (VAK/VEK) herverdeeld voor de financiering van de private centra voor dagopvang. Er zijn 71 private centra voor dagopvang erkend. Per privaat centrum voor dagopvang kan er 791,01 euro (56.162 euro/71 centra) voor koopkracht uit VIA6 uitbetaald worden.

Het gedesindexeerd bedrag per privaat centrum voor dagopvang bedraagt 775,50 euro (zie berekening als bijlage, tab. LDC & CDO).

Diensten voor gezinszorg

Voor de uitvoering van het VIA6-akkoord m.b.t. koopkracht en kwaliteit werd via het herverdelingsbesluit van 16 juli 2021 46.771.347 euro (VAK/VEK) herverdeeld voor de financiering van de private diensten voor gezinszorg.

De verdeling van deze middelen is als volgt:

- Koopkracht private diensten voor gezinszorg: 29.474.248,36 euro
- Kwaliteit diensten voor gezinszorg: 17.297.098,33 euro

De datum van inwerkingtreding van de kwaliteitsmaatregelen voor de private diensten voor gezinszorg werd voor sommige maatregelen verlaet zodat er voor 6.557.573 euro aan onbenutte middelen zijn (zie berekening bijlage I, tab. "regelgeving").

	VIA6-akkoord	Budget- aangepaste datum inwerkingtreding (euro)
FLEXIBELE GEZINSZORG		
Verhoging onregelmatige prestaties met 1%	2.294.010	1.529.340
Verhoging urencontingent (UC) met 0,5871% - werkbaarheid onregelmatige prestaties	3.071.600	2.758.683
Toekenning 15% prestaties tussen 18.00 en 20.00 uur	637.461	212.487
Uurroosterverstoring, flexibele gezinszorg	191.985	63.995
Verplaatsing wagen	504.300	504.300
Verplaatsing fiets/vernieuwende fietsprojecten	246.700	246.700
WERKBAAR WERK		
VTE Werkdrukvermindering (gelijk aan 0,726 % UC)	4.561.199	3.040.799
Verhoging omkadering 1/105	8.060.000	5.373.333
Vorming van 2 naar 2,5%	2.124.864	1.416.576
Administratieve optimalisatie	639.759	639.759
INNOVATIE DIGITALISERING		
Digitalisering/ innovatie 70/VTE	1.287.790	1.287.790
ZIJ-INSTROOM		
Project "3030"	200.000	200.000
Agressiebeheersing	35.000	23.333,33
	23.854.668	17.297.095

Via het herverdelingsbesluit van 12 november 2021 werd voor de financiering van de openbare diensten voor gezinszorg ter uitvoering van het VIA6-akkoord m.b.t. koopkracht en kwaliteit 7.744.616,84 euro (VAK/VEK) herverdeeld.

De verdeling van deze middelen is als volgt:

- Koopkracht openbare diensten voor gezinszorg: 4.576.586,84 euro
- Kwaliteit openbare diensten voor gezinszorg: 3.168.030 euro

Gelet op de latere inwerkingtreding van een aantal maatregelen, is er voor kwaliteit 2.944.675 euro nodig (zie ook berekening als bijlage, tab. "regelgeving"):

Maatregel	VIA6-akkoord	Budget aangepaste ingangsdatum
FLEXIBELE GEZINSZORG		
Onregelmatige prestaties gezinszorg	455.613	303.742
Verhoging urencontingent gezinszorg i.k.v. flexibiliteit	614.472	551.857
Verdeling budget prestaties gezinszorg tussen 18u-20u	126.606	42.202
Uurroosterverstoring private gezinszorg		
Verplaatsing wagen	60.000	60.000
Fietsprojecten openbare sector (onvolledig bedrag- deel innovatie)	100.000	100.000
WERKBAAR WERK		
Werkdrukvermindering openbare gezinszorg	680.569	453.713
Aanpassing norm omkadering	1.235.000	823.333
Verhoging vorming gezinszorg	422.018	281.345
Verhoging vorming AT/LH		
Administratieve optimalisatie gezinszorg	127.062	127.062
INNOVATIE DIGITALISERING		
Innovatie en digitalisering openbare gezinszorg	201.421	201.421
Innovatie en digitalisering openbare AT		
Totaal	4.022.761	2.944.675

Koopkracht

Private diensten

Van de beschikbare middelen voor koopkracht van de private diensten voor gezinszorg, 29.474.248,36 euro, gaat 591.371,00 euro naar de syndicale premie. De overige koopkrachtmiddelen worden verdeeld over de private gezinszorg enerzijds, en de private schoonmaak-, oppas- en karweihulp (aanvullende thuiszorg) anderzijds. Het resterende bedrag van 28.882.877,36 euro wordt nog aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg (2,65%) (zie ook berekening als bijlage tab. "Koopkracht PR"):

Verdeling	% verhouding (cijfers Zorggezind ²)	koopkracht (euro)
Gezinszorg	84,66	25.100.228,44
Aanvullende thuiszorg+ dienst voor logistieke hulp	15,34	4.548.045,17

De koopkrachtmiddelen voor gezinszorg worden integraal vertaald als een extra budget bij de bestaande toeslag "Managementondersteuning en de baremaverhoging voor het verzorgend

² Zorggezind is de koepelorganisatie van de erkende diensten voor gezinszorg in Vlaanderen.

personeel en de omkadering” (art. 62 van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019) (zie ook berekening als bijlage tab. “management”).

Het deel koopkracht voor het verzorgend personeel en het overige personeel, 21.380.374,59 euro, wordt verdeeld op basis van het toegewezen urencontingent gezinszorg van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop dat budget betrekking heeft. Het deel koopkracht voor het begeleidend personeel, 3.719.853,85 euro, wordt verdeeld op basis van het effectieve aantal gesubsidieerde VTE begeleidend personeel van gezinszorg van het tweede kalenderjaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarop dat budget betrekking heeft, zoals berekend in Vesta.

Voor de private aanvullende thuiszorg worden de middelen gevoegd bij het bedrag per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer voor de maatregel managementsondersteuning en baremaverhoging voor omkadering (art. 74 van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019). Het bedrag per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer bedraagt 1.655,89 euro (zie ook berekening als bijlage, tab. “Koopkracht PR”).

Voor de enige nog gesubsidieerde private dienst voor logistieke hulp van de vzw Socialistische Actie Blankenberge wordt het budget voor koopkracht, 1.655,89 euro per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer, als een extra toeslag VIA6 toegekend, 15.730,96 euro in totaal (9,5 VTE logistiek personeel * 1.655,89 euro) (zie ook berekening als bijlage, tab. “logistieke hulp”).

Openbare diensten

De koopkrachtmiddelen worden verdeeld over de openbare gezinszorg enerzijds, en de openbare aanvullende thuiszorg anderzijds. Het resterende bedrag van 4.576.586,84 euro wordt nog aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg (2,65%) (zie ook berekening als bijlage tab. “Koopkracht OP”):

Verdeling	% verhouding (cijfers VVSG³)	koopkracht (euro)
Gezinszorg	79,94	3.755.474,39
Aanvullende thuiszorg	18,74	857.652,37
Logistieke hulp	1,32	60.410,95

De koopkrachtmiddelen voor gezinszorg worden integraal vertaald als een extra budget bij de bestaande toeslag “werkdrukvermindering” (art. 63 van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019) (zie ook berekening als bijlage tab. “werkdruk”).

Het volledige budget wordt evenredig verdeeld tussen de openbare diensten op basis van het toegewezen urencontingent gezinszorg van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop dat budget betrekking heeft

Voor de openbare aanvullende thuiszorg worden de koopkrachtmiddelen vertaald in een nieuwe toeslag. De volledige toeslag wordt evenredig verdeeld tussen de openbare diensten op basis van de gegevens over de koopkracht die ze bezorgen aan VVSG. Voor die verdeling worden de gegevens in aanmerking genomen van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop het budget betrekking heeft

De koopkrachtmiddelen voor de logistieke hulp worden niet in dit dossier meegenomen.

³ De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten vzw.

Verhoging onregelmatige prestaties met 1%

Het beschikbare krediet voor de verhoging van de onregelmatige prestaties met 1% bedraagt 2.749.623 euro. Hiermee wordt het % van de onregelmatige prestaties verhoogd met 1% tot 5,2%. Deze maatregel treedt vanaf 1/05/2021 in werking. De verhoging zal daardoor slechts 0,67% ($1\%/3 \times 2$) bedragen. De nieuwe norm voor onregelmatige prestaties in 2021 bedraagt 4,87%.

Hiervoor moet art. 53, §5, van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019 aangepast worden.

De verhoging gebeurt binnen het beschikbare krediet (zie berekening als bijlage, tab. "1% onregelmatige prestaties").

Verhoging urencontingent (UC) met 0,5871% - werkbaarheid onregelmatige prestaties

Voor de maatregel werkbaarheid onregelmatige prestaties wordt er 3.686.072 euro voorzien om het urencontingent gezinszorg uit te breiden. Deze middelen werden vertaald in extra uren gezinszorg en werden geteld bij de beschikbare middelen voor de uitbreiding van het urencontingent 2021 (zie ook dossier VR 2021 1709 DOC.1065 en VR 2021 2409 DOC.1085).

Toekenning 15% prestaties tussen 18.00 en 20.00 uur

Voor de extra vergoeding van 15% van het uurbedrag voor onregelmatige prestaties tussen 18 uur en 20 uur is een budget van 764.067 euro voorzien. Deze maatregel gaat in vanaf 1/09/2021. Voor 2021 zal een bedrag van 261.438,26 euro verdeeld worden over de erkende diensten voor gezinszorg i.f.v hun prestaties tussen 18 uur en 20 uur.

De verhoging gebeurt binnen het beschikbare krediet (zie berekening als bijlage, tab. "prestaties tss 18u-20u").

Uurroosterverstoring en flexibele gezinszorg

Voor de maatregel uurroosterverstoring en flexibele gezinszorg wordt 191.985 euro ter beschikking gesteld voor de private sector. In de regelgeving wordt dit integraal opgenomen als een extra budget bij de bestaande toeslag "Managementondersteuning en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering" (art. 63 van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019).

Deze maatregel treedt in werking vanaf 1/09/2021. De toeslag wordt nog verhoogd met de groei van het urencontingent gezinszorg in 2021, namelijk 2,65% (zie bijlage, tab. "groei UC"). Voor 2021 bedraagt de maatregel 65.690,87 euro: $191.985 \text{ euro} \times 1/3 \times 1,0265$.

Verplaatsingen wagen

Voor de verplaatsingen met de wagen worden er zowel voor de openbare als de private sector extra middelen ter beschikking gesteld. Deze middelen worden, samen met de extra toeslag voor de private diensten uit VIA5 (art. 60, §4, van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019), gevoegd bij de bestaande toeslag voor verplaatsingen met de wagen. Deze maatregel is ook van toepassing op de aanvullende thuiszorg en de dienst voor logistieke hulp.

De verhoging van het bedrag per gereden km bedraagt 0,0135 euro (zie berekening als bijlage, tab. "wagen").

Deze maatregel gaat in vanaf 1/01/2021. Het nieuw subsidiebedrag per gereden km met de wagen bedraagt 0,16 euro + 0,0135 euro = 0,1735 euro.

Fietsvergoeding

Er is 35.000 euro beschikbaar voor de verhoging van de fietsvergoeding in de private sector gezinszorg. Deze middelen worden als een aparte toeslag in de regelgeving opgenomen. Het deel dat betrekking heeft op gezinszorg (67,02%) groeit met de groei van het urencontingent, 2,65%. Voor 2021 (inwerkingtreding vanaf 1/1) bedraagt de extra fietsvergoeding 35.621,61 euro (zie berekening bijlage, tab. "fiets").

Fietsprojecten

In het VIA6-akkoord is er 211.700 euro voor de private sector en 100.000 euro voor de openbare sector om vernieuwende projecten te financieren die het fietsgebruik ondersteunen.

Het budget van de openbare sector zal met 21.741,00 euro verminderd worden voor de maatregel innovatie en digitalisering (zie verder).

Deze middelen zullen evenredig verdeeld worden tussen de diensten op basis van het aantal kilometers dat de diensten jaarlijks doorgeven aan het agentschap.

VTE Werkdrukvermindering

Voor de verlaging van de werkdruk is er voor de private sector 4.561.199 euro extra en voor de openbare sector 680.569 euro (totaal: 5.241.768 euro). Deze middelen worden integraal gevoegd bij de al bestaande toeslagen voor werkdrukvermindering:

- Private diensten: art. 58 van bijlage 2 bij BVR 28 juni 2019
- Openbare diensten: art. 63 van bijlage 2 bij BVR 28 juni 2019

De maatregel treedt in werking vanaf 1/05/2021. De berekening van de bedragen voor 2021 zijn opgenomen in de bijlage, tab. "werkdruk".

Verhoging omkadering 1/105

De norm voor omkadering wordt aangepast van 1 VTE begeleidend personeelslid per 120 gezinnen naar 1 VTE begeleidend personeelslid per 105 gezinnen. Voor deze maatregel is in het VIA6-akkoord 9.295.000 euro beschikbaar.

Berekening:

Geholpen gezinnen 2019: 119.892 geholpen gezinnen

Aantal VTE begeleidend personeel met norm 1/120: $119.892/120 = 999,10$ VTE

Aantal VTE begeleidend personeel met norm 1/105: $119.892/105 = 1141,83$ VTE

Subsidiebedrag per VTE begeleidend personeel: 43.249 euro

Extra kost wijziging norm van 1/120 naar 1/105: $(1141,83 \text{ VTE} - 999,10 \text{ VTE}) * 43.249 \text{ euro} = 6.172.929,77$ euro

Het forfaitair subsidiebedrag voor een VTE begeleidend personeelslid, namelijk 43.249 euro, dekt niet de volledige kost van een VTE begeleidend personeelslid. De personeelskost van een VTE begeleidend personeelslid bedraagt ongeveer 65.000 euro. De resterende middelen, 3.122.070,23 euro (9.295.000 euro - 6.172.929,77 euro) worden ingezet in een verhoging van het forfaitair bedrag per VTE begeleidend personeelslid.

Berekening:

Restbedrag maatregel: 3.122.070,23 euro

Aantal VTE begeleidend personeel: 1141,83 VTE

Verhoging van het forfaitair bedrag per VTE begeleidend personeel: 3.122.070,23 euro/1141,83 VTE= 2.734 euro

Nieuw forfaitair bedrag per VTE begeleidend personeel: 43.249 euro + 2734 euro= 45.983 euro

Deze maatregel treedt in werking op 1/05/2021. Voor 2021 bedraagt de aangepaste norm 1/110 en het nieuw forfaitair subsidiebedrag per VTE begeleidend personeel 45.072 euro (zie berekening als bijlage, tab. "Begeleidend personeel").

Vorming van 2 naar 2,5%

Het % van het urencontingent gezinszorg dat voor vorming wordt ingezet, verhoogt van 2% naar 2,5%. Hiervoor is een budget van 2.546.882 beschikbaar. Dat budget groeit nog met de groei van het urencontingent gezinszorg. Deze maatregel treedt in werking op 1/05/2021. Het aangepaste % vorming in 2021 bedraagt 2,33% (zie ook berekening als bijlage, tab. "Vorming").

Deze maatregel is ook van toepassing op de aanvullende thuiszorg en de dienst voor logistieke hulp. Hiervoor is geen extra budget in het VIA6-akkoord beschikbaar. Het voorstel is om de gefactureerde uren per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer te verlagen. Als dat personeel meer uren bijscholing volgt, kunnen er immers minder uren gepresteerd/gefactureerd worden bij gebruikers.

Vanaf 2021:

- 0,33% op 1539 uren gezinszorg (= 1 VTE) = 5,08 uren (5 uren afgerond).
- Nieuwe norm VTE logistiek personeel= 1445 uren (1450 uren – 5 uren)
- Nieuwe norm VTE doelgroepwerknemer= 1325 u (1330 uren – 5 uren)

Vanaf 2022:

- 0,5% op 1539 uren gezinszorg= 7,7 uren (8 uur afgerond) of 1 dag.
- Nieuwe norm VTE logistiek personeel= 1442 uren (1450 uren – 8 uren)
- Nieuwe norm VTE doelgroepwerknemer= 1322 uren (1330 uren – 8 uren)

Administratieve optimalisatie

Voor de administratieve optimalisatie wordt er 766.821 euro voor gezinszorg ter beschikking gesteld, 127.062 euro voor de openbare sector en 639.759 euro voor de private sector. Momenteel ontvangen de diensten voor gezinszorg een administratief forfait van 26.970 euro per 200 geholpen gezinnen (art. 52, 4°, van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019). We verhogen deze forfait met de extra middelen van VIA6.

Berekening

Geholpen gezinnen 2019: 119.892 geholpen gezinnen

Extra bedrag per 200 geholpen gezinnen: 766.821 euro (extra budget)/ (119.892/200) (forfait administratiekosten) = 1279 euro extra

Het nieuw forfait voor de administratie- en coördinatiekosten bedraagt 28.249 euro (26.970 euro + 1.279 euro).

Deze maatregel treedt in werking op 1/1/2021.

Digitalisering/ innovatie 70/VTE

Om innovatie en digitalisering te kunnen onderhouden en continueren en een aanpassing van het regelgevend kader om nieuwe concepten, zoals zorg op afstand, binnen de sector te kunnen aanbieden, wordt er 70 euro per VTE voorzien. Het beschikbare budget, 1.287.790 euro voor de private sector en 201.421 euro voor de openbare sector, wordt als volgt ingezet (zie berekening als bijlage, tab. "Innovatie -digi"):

- Private gezinszorg: 1.003.317,19 euro
- Openbare gezinszorg: 201.421 euro
- Private aanvullende thuiszorg en dienst voor logistieke hulp: 284.472,81 euro

Voor gezinszorg worden deze bedragen nog aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg (2,65%).

Voor de private gezinszorg wordt het bedrag integraal als een toeslag uitbetaald en gevoegd bij de bestaande toeslag "Managementondersteuning en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering" (art. 62 van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019).

Voor de openbare gezinszorg wordt de toeslag integraal toegevoegd bij de bestaande toeslag voor werkdrukvermindering (art. 63 van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019).

Voor de private aanvullende thuiszorg wordt het beschikbare krediet toegevoegd aan de bestaande maatregel "managementondersteuning, de permanente vorming, de maatregel extra aanvullend verlof en de maatregel carendagen" en vertaald in een extra bedrag per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer (art. 73 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019). De verhoging bedraagt 120,46 euro ((zie berekening als bijlage, tab. "Innovatie -digi").

Voor de openbare aanvullende thuiszorg zal een gelijkaardig bedrag ingezet worden per VTE logistiek personeel en per VTE doelgroepwerknemer. De middelen die hiervoor nodig zijn, 21.741,00 euro, worden in mindering gebracht van de middelen voor fietsprojecten openbare sector (zie hoger).

Project 3030

In het VIA6-akkoord is er jaarlijks 200.000 euro beschikbaar om 5 VTE medewerkers zonder zorgdiploma te laten omscholen tot verzorgende binnen de tewerkstelling. Deze medewerkers worden gedurende de opleiding vervangen op de werkvloer. Deze middelen worden aan het vormingsfonds gezinszorg Vlaamse Gemeenschap als subsidie toegekend.

Dienst voor logistieke hulp

De erkende dienst voor logistieke hulp van de vzw Socialistische actie Blankenberge ontvangt ook subsidies voor de uitvoering van het VIA5 en VIA6-akkoord. Het bedrag voor VIA5 is hetzelfde bedrag van vorig jaar eenmaal geïndexeerd (index 2020), 791 euro (bedrag 2020, zie VR 2020 2711 DOC.1310/2, art. 14).

Voor VIA6 betreft het de maatregelen koopkracht, 15.730,96 euro, en innovatie en digitalisering, 973,40 euro, 16.704,36 euro in totaal. Deze dienst is tevens gevat in de maatregelen fietsvergoeding, fietsprojecten en wagenvergoeding (zie ook berekening als bijlage tab. "logistieke hulp").

Aanpassing toeslagen eindejaarspremie gezinszorg en fietsvergoeding

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2021⁴ werden de toeslagen eindejaarspremie gezinszorg, managementondersteuning en fietsvergoeding aangepast aan de groei van het

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2021 tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2021, en het bedrag voor de maatregelen uit de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren voor de diensten voor gezinszorg en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

urencontingent 2021 (zie ook VR 2021 1709 DOC.1065). Op dat moment bedroeg de groei van het urencontingent gezinszorg 2,96%. Door de latere inwerkingtreding van de VIA6-maatregel flexibiliteit en het uitstel van de erkenning van de drie nieuwe diensten voor gezinszorg naar 1 januari 2022 bedraagt de groei van het urencontingent uiteindelijk 2,65%. De toeslag voor eindejaarspremie, managementondersteuning en de fietsvergoeding worden aangepast aan dit nieuwe %. De berekening van de nieuwe bedragen, zijn terug te vinden in de bijlage, tab. "fiets", tab. "EJP" en tab. "management").

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er zijn verschillende lokale besturen die een lokaal dienstencentrum of een dienst voor gezinszorg organiseren.

- a) personeel: de toekenning van extra middelen gaat gepaard met de nood aan extra personeel of een loonsverhoging van het bestaande personeel. De meerkost bedraagt de kostprijs van het extra personeel en/of de loonsverhoging.
- b) werkingsuitgaven: geen
- c) investering en schuld: geen
- d) ontvangsten: de extra kost die de openbare besturen hebben om de VIA6-maatregelen koopkracht en kwaliteit uit te voeren, wordt integraal gesubsidieerd door de Vlaamse Overheid.

Conclusie: de meerkost voor de lokale besturen is voornamelijk een personeelskost. Deze kost wordt gecompenseerd door de subsidiëring van de Vlaamse Overheid.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het advies van de Raad van State ingewonnen.

Na de definitieve goedkeuring is de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, belast met de uitvoering van dit besluit. De extra subsidies uit het VIA6-akkoord zullen aan de betrokken voorzieningen worden uitbetaald.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers en het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg, en tot toekenning van een subsidie aan de vzw Socialistische Actie Blankenberge en aan het vormingsfonds gezinszorg Vlaamse Gemeenschap, wat betreft de uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE