

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van zomerscholen;
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met dit voorontwerp van decreet worden de zomerscholen structureel verankerd. Op die manier komt het tegemoet aan punt 1.4. van de Visienota "van kwetsbaar naar weerbaar" – deel 1 'beter leren, beter voelen' Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan "Vlaamse veerkracht" (VV17).

De leerachterstand willen we voornamelijk wegwerken in de scholen én tijdens de schooluren (zie acties 1.1 tot 1.3 van de vermelde Visienota). Aanvullend is het echter, zeker voor kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. We verankeren daarom de zomerscholen die in 2020 voor het eerst werden georganiseerd, structureel. De sterkte van de zomerscholen ligt in een gevarieerd en doelgericht aanbod dat gekoppeld is aan de onderwijsdoelen en het individueel onderwijstraject van deelnemende leerlingen. De zomerscholen kunnen vanaf nu elk jaar in de zomervakantie plaatsvinden.

Dit voorontwerp van decreet is een gezamenlijk initiatief van de minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: 'Onderwijs en Vorming' (Ondersteuning van het onderwijsveld) en 'Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid'.

Beleidsdoelstelling: leerlingen ondersteunen om hun leerprestaties te verhogen.

Het voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan punt 1.4. van de Visienota "van kwetsbaar naar weerbaar" – deel 1 'beter leren, beter voelen' Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan "Vlaamse veerkracht" (VV17) (VR 2021 0705 VV DOC.0051):

1.4. Zomerscholen structureel verankeren (recurrent 'versterking onderwijs')

De leerachterstand willen we voornamelijk wegwerken in de scholen én tijdens de schooluren (zie acties 1.1 tot 1.3). Aanvullend is het echter, zeker voor de kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. We verankeren daarom de zomerscholen die in 2020 voor het eerst werden georganiseerd, structureel. Dit doe ik samen met mijn collega-minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen. De sterkte van de zomerscholen ligt in een gevarieerd en doelgericht aanbod dat gekoppeld is aan de onderwijsdoelen en het individueel onderwijstraject van deelnemende leerlingen. De zomerscholen vinden vanaf nu elk jaar in juli en augustus plaats.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het resultaat van de wetgevingstechnische en taalkundige controle werd verkregen op 19 november 2021 (Advies 2021-438). Het voorontwerp van decreet werd daaraan aangepast.

Het JOKER-advies werd verkregen op 10 december 2021. Het JOKER werd daaraan aangepast.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 19 november 2021. De Inspectie verbindt aan zijn gunstig advies de voorwaarde van een onafhankelijke evaluatie naar doelmatigheid en kostenefficiëntie. In het kader van de aanvraag van het advies van de minister van Begroting werd beargumenteerd hoe de doelmatigheid en de kostenefficiëntie van de zomerscholen van 2020 en 2021 werden geëvalueerd.

De minister van Begroting heeft gunstig advies gegeven op 9 december 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorontwerp van decreet bepaalt wie een zomerschool kan organiseren en er aan deelnemen, en houdt daarbij rekening met de ervaringen uit de twee voorbije edities, en de uit onderzoek gedestilleerde voorwaarden om effectieve zomerscholen op te zetten. Het decreet omschrijft de regierol die lokale besturen desgewenst kunnen opnemen en verankert de zomerscholen als jaarlijks te subsidiëren projecten. Het is de bedoeling een duidelijk kader voor de organisatie voor de komende jaren te scheppen om op die manier meer tijd te geven aan de onderwijsinstellingen en de lokale besturen voor de toeleiding van de leerlingen, het zoeken van vrijwilligers en lesgevers, contacten leggen met samenwerkende partners,...

Een meer uitgebreide algemene toelichting is opgenomen in de memorie van toelichting bij het decreet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De toelichting bij de artikelen is opgenomen in de memorie van toelichting bij het decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Alhoewel het voorontwerp van decreet geen concreet budgettair engagement vastlegt, wordt er wel een algemeen kader gecreëerd voor de structurele ondersteuning van wat tot nu ad hoc werd gesubsidieerd. In die zin is er een potentiële impact op de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Ter info kan meegegeven worden dat de kostprijs voor de organisatie van de zomerscholen 2021 in totaal 3.590.040 euro bedroeg, waarbij de helft van de subsidie wordt gefinancierd op de kredieten onderwijs, en de helft op de kredieten binnenlands bestuur. Het subsidiebedrag voor de zomerscholen in 2021 bedroeg 450 euro per leerling voor tien dagen, exclusief de regierol voor lokale besturen. Bijna 8.000 leerlingen namen deel aan een zomerschool.

B. ESR-TOETS

Geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft een mogelijke impact op de lokale en provinciale besturen. De lokale en provinciale besturen krijgen de mogelijkheid om zomerscholen te organiseren en/of om hierin een regierol op te nemen. In dat geval ontvangen zij hiervoor een projectsubsidie. Om die reden is het voorontwerp van decreet een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand.

Een meer uitgebreide toelichting over de mogelijke impact op de lokale en provinciale besturen is opgenomen in de memorie van toelichting bij het decreet.

4. VERDER TRAJECT

- Aanvraag advies VLOR;
- Aanvraag advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van zomerscholen en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad met het verzoek het advies mee te delen binnen de hiertoe vastgestelde termijnen,
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand

Ben WEYTS