

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN,

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenningsvoorwaarden, de erkenningsprocedure en het toezicht op de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Met voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de erkenningsvoorwaarden, de erkenningsprocedure en het toezicht op de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap geregeld.

Het voorliggend ontwerp besluit van de Vlaamse Regering geeft vorm aan de door de Vlaamse Regering gewenste beleidsbetrokkenheid van personen met een handicap in Vlaanderen, zoals bedoeld in het VN-verdrag Handicap en geeft uitvoering aan artikel 12bis van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid, wat betreft de bevoegdheid Handicap.

Voor de eerste erkenningsperiode van 2022-2026 dient het samenwerkingsverband Niets Over Ons Zonder Ons, NOOZO, een aanvraag tot dergelijke erkenning in.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kanselarij en Bestuur.

**Beleidsveld:** Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering.

**Beleidsdoelstelling:** Realiseren van inclusie (volwaardige maatschappelijke participatie) van mensen met een handicap en op die manier verder praktijk geven aan het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

////////////////////////////////////

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

**Mededeling VR21 1607\_NOOZO\_Conceptnota\_bis** van 16 juli 2021 legt de principes vast voor de verankering van NOOZO als vaste Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap.

Het **decreet van 8 mei 2009** houdende instemming met het verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en het facultatief protocol bij het verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, opgemaakt in New York op 13 december 2006, artikel 2.

**Wetgevingstechnisch- en taaladvies:** Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/312 van 26 juli 2021.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 22 oktober 2021 haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit<sup>1</sup> en gelaste de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen advies in te winnen bij de Raad van State.

De **Raad van State** heeft advies 70.432/1 gegeven op 1 december 2021. Hierbij worden de elementen van het advies toegelicht met een bijhorende repliek.

- De Raad van State merkte op dat artikel 12bis van het decreet van 10 juli 2008 'houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid' de Vlaamse Regering enkel machtigt om de erkenning, de opdracht, de samenstelling en de werking van de raad te regelen en niet de subsidiëring, het toezicht en de sanctionering. De conclusie van de Raad van State is dat artikel 12bis onvolkomen rechtsgrond biedt voor het uitwerken van het mechanisme van financiering, toezicht en sancties, zoals opgenomen in de artikelen 14 tot 18 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Repliek:

Om tot een rechtsgrond voor het element financiering te komen wordt voor 2022 verwezen naar het (ontwerp)decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingjaar 2022. Art 12, §1, van dat decreet bevat het begrotingsartikel SJO-1SFC2CA-WT waarbinnen de adviesraad Handicap wordt gefinancierd (allocatie 'adviesraad handicap). Deze verwijzing naar de rechtsgrond zal worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering dat de werkingssubsidie van de advies – en beleidsparticipatieraad zal toekennen. De modaliteiten rond toezicht en sanctionering met betrekking tot de financiering voor 2022 zullen ook worden opgenomen in dit besluit van de Vlaamse Regering.

In de loop van 2022/2023 zal de rechtsgrond voor de financiering, het toezicht en de sanctionering van de adviesraad duurzaam worden verankerd via wijziging van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid .

In navolging van deze opmerking van de Raad van State wordt artikel 14 van het voorontwerp geschrapt in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en wordt de nummering van hoofdstukken en artikels daarop volgend aangepast.

<sup>1</sup> VR 2021 2210 DOC.1169/1BIS en DOC1169/2BIS









Daarop volgde in 2014 een aanpassing van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid, waarbij via bijgevoegd artikel 12bis de Vlaamse Regering de mogelijkheid krijgt om een advies- en beleidsparticipatieraden op onder meer het thema handicap te erkennen en structureel te verankeren. Verschillende scenario's voor verankering werden overwogen, gaande van inbedding binnen de SERV, over de oprichting en erkenning van een afzonderlijke structuur, waarna de keuze uiteindelijk uitmondde in een pilootproject onder hosting van GRIP vzw, zij het daarbinnen in onafhankelijke setting.

Het eerste pilootproject werd uitgerold over een termijn van 27 maanden (oktober 2018 - december 2020), met daarin vier te onderscheiden projectfasen (aanloop, opstart, inloop, volle werking) voor een totaal budget van 700 Keuro. Het opzet daarbij was om in overleg met alle betrokken handicapverenigingen een werkwijze uit te rollen die garant staat voor een onafhankelijke, representatieve en beleidsrelevante advisering en de om structurele inbedding van de beleidsparticipatie van personen met een handicap in Vlaanderen voor te bereiden.

Het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt dat de pilootwerking van de Vlaamse adviesraad wordt geëvalueerd om op basis daarvan de verdere organisatie en ondersteuning van deze raad te bekijken. Het evaluatiedossier is als bijlage bijgevoegd.

Op basis van de evaluatie en de adviespraktijk van NOOZO legt de conceptnota (VR 2021\_1607\_NOOZO\_conceptnota\_bis) van 16 juli 2021 de principes over de verankering van een advies- en beleidsparticipatiestructuur van en voor personen met een handicap in Vlaanderen vast.

## 2. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenningsvoorwaarden, de erkenningsprocedure en het toezicht op de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap

Het erkenningsbesluit geeft vorm aan de door de Vlaamse Regering gewenste beleidsbetrokkenheid van personen met een handicap in Vlaanderen, zoals bedoeld in het VN-verdrag Handicap en geeft uitvoering aan artikel 12 bis van het Vlaams Gelijkekansendecreet van 10 juli 2008, wat betreft de bevoegdheid Handicap.

Met het besluit van de Vlaamse Regering regelt de Vlaamse Regering de erkenningsprocedure van de advies- en beleidsparticipatiestructuur van en voor personen met een handicap in Vlaanderen. NOOZO dient voor een eerste erkenningsperiode van 5 jaar een erkenningsdossier in, op basis waarvan de organisatie -na goedkeuring- een structurele beleidspartner van de Vlaamse Regering en de Vlaamse overheid wordt. Daartoe sluit de Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst met NOOZO af met een looptijd van 1 april 2022 t/m 31 december 2026. Met NOOZO werd afgesproken om in het samenwerkingsakkoord het einde van de erkenningsperiode samen te laten vallen met het einde van het boekjaar. Het besluit regelt ook de open procedure voor erkenning in de toekomst. De directe erkenning van NOOZO, als onafhankelijke Vlaamse advies en beleidsparticipatieraad voor het thema handicap, voor de eerste periode gaat terug tot de historie van dit dossier sinds 2012 en het pilootproject dat vanaf 2018 volgde.

Het pilootproject van NOOZO is tot en met eind 2021 organisatorisch ondergebracht bij de vzw GRIP. Dit gebeurde niet op vraag van GRIP en ook niet op vraag van de andere betrokken verenigingen. Het

////////////////////////////////////

samenwerkingsverband NOOZO heeft sinds 2012 al gepleit voor de oprichting van een autonome structuur waar de verenigingen van personen met een handicap elkaar konden treffen en versterken. Deze vraag van het handicapveld wordt met de voorliggende verankering ook gehonoreerd en het BVR zal NOOZO voor de eerste erkenningsperiode (2022-2026) erkennen als zelfstandige organisatie (vzw) van waaruit personen met een handicap in Vlaanderen bij het beleid betrokken worden. Er wordt op toegekeken dat er bij de loskoppeling van GRIP geen buitensporige kosten gemaakt zullen worden.

Concreet brengt de raad advies uit over alle aangelegenheden die personen met een handicap aangaan, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering of een van haar ministers, van het Vlaams Parlement, van entiteiten van de Vlaamse overheid of van een strategische adviesraad. De leden van de Vlaamse Regering kunnen het advies van de raad inwinnen over alle ontwerpen van beslissing en over voorgenomen beleidsintenties die van strategisch belang zijn voor personen met een handicap. Het advies wordt verplicht gevraagd bij voorontwerpen van decreet, ontwerpen van reglementair besluit van de Vlaamse Regering en ontwerpen van reglementair ministerieel besluit, die van strategisch belang zijn voor personen met een handicap. Beleidskeuzes, met andere woorden, die de positie van personen met een handicap op belangrijke wijze kunnen beïnvloeden. De afweging of bepaling van wat van strategisch belang is voor mensen met een handicap ligt in eerste instantie bij de initiatiefnemer van de bedoelde beslissing. De adviezen van de raad zijn niet bindend. Wel ontvangt de raad een terugkoppeling over het gebruik, toepassing of verwerking van de verleende adviezen. De wijze waarop dit gebeurt wordt bepaald door de vrager of ontvanger van het advies.

Naast deze adviserende taak neemt de raad ook een beleids-vertegenwoordigende rol op. De raad krijgt het mandaat om mensen met een handicap op een representatieve wijze te vertegenwoordigen aan de beleidstafel binnen adviesraden, commissies, hoorzittingen, ...

Deze rol zal NOOZO gefaseerd opnemen, rekening houdend met de huidige setting aan vertegenwoordiging vanuit de afzonderlijke handicaporganisaties en met de budgettaire ruimte. Vanaf 2022 gaat NOOZO op dit terrein van start. Te beginnen met het uitwerken van een hanteerbaar werkmiddel, het verkennen en opnemen van participatiemogelijkheden op terreinen waar dat op basis van overleg, afstemming en binnen de financiële ruimte kan.

NOOZO treft wat dat betreft voorbereidingen voor het terrein van Welzijn en Werk. Voor het domein Welzijn betekent dit concreet dat er maximaal aan informatiedoorstroom en wisselwerking wordt gewerkt tussen de raad en de huidige vertegenwoordiging vanuit afzonderlijke organisaties. Specifiek wat het beleidsdomein WSE betreft wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten met het platform Handicap & Arbeid op basis waarvan in complementariteit kan worden gewerkt en waarbinnen ook een feitelijke inkanteling wordt voorbereid. Vanaf 2023 wordt de werking van het platform in NOOZO opgenomen, met behoud van de gegroeide dynamiek en met oog voor de evenwichtige samenstelling van het platform. De financiering van het Platform Handicap en Arbeid blijft vanuit de begroting WSE komen. De belangrijke ervaring in beleidsparticipatie die het Vlaamse handicapveld heeft opgebouwd met het Platform Handicap en Arbeid in het domein WSE, kan als voorbeeld dienen voor de uitbouw van soortgelijke participatie in andere domeinen.

Gezien dit een nieuw werkterrein voor NOOZO betreft, wordt dit tijdelijk vertegenwoordigingsmandaat twee jaar na de start van de eerste erkenningsperiode tussentijds geëvalueerd en indien nodig bijgesteld. Op het einde van de eerste erkenningsperiode wordt het finaal geëvalueerd waarop de eventuele definitieve verankering kan volgen. Bij een negatieve



beoordeling, wordt deze rol als algemene opdracht van de raad geschrapt. De evaluatie gebeurt telkens in samenspraak met de betrokken beleidsdomeinen.

NOOZO zal meegenomen worden in de bredere middenveldsoefening die tot een objectief financieringskader moet komen dat gericht is op de beleidsdoelstellingen van de Vlaamse overheid.

De adviezen van de raad geven een samenhangende visie op het te ontwikkelen of uitgevoerde Vlaamse beleid ten aanzien van de positie van mensen met een handicap, vanuit de opgebouwde expertise, ervaringsdeskundigheid en terreinkennis rond betrokken thema's. De adviezen zijn gedragen door de bij NOOZO betrokken organisaties en personen en komen via consensus tot stand. De meningen en adviezen van de raad worden uitgedragen via beleids- en vertegenwoordigingswerk.

Met het oog op maximale representativiteit hanteert NOOZO een transparante en objectieve procedure om de toetreding tot de raad te regelen. Er is daarbij aandacht voor diversiteit en kwetsbaarheid van bepaalde groepen of omstandigheden (jongeren, vrouwen, tolkondersteuning, aanpassingen). NOOZO neemt ook initiatief om mensen met een handicap die geen lid zijn van een organisatie van/voor personen met een handicap, te betrekken. Daarbij organiseert de raad zijn achterliggende processen zodanig dat de representativiteit van de gevarieerde groep van mensen met een handicap maximaal vertegenwoordigd is in haar output.

De adviezen, de beleidsparticipatie en het vertegenwoordigend werk van de raad kunnen gericht zijn op alle levensdomeinen en kunnen alle beleidsdomeinen betreffen. In jaaractieplannen in uitvoering van het meerjarenplan stemt de raad met de bevoegde minister af over de focus en de planning van de werkzaamheden van de raad.

Voor de uitvoering van de meerjaren-overeenkomst wordt per werkjaar aan de raad, binnen de beschikbare begrotingskredieten, een bedrag ter beschikking gesteld ten laste van artikel SJO-ISFC2CA-WT (ba 1SF61100) van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Om aanspraak te kunnen maken op de subsidie, stelt de raad jaarlijks een begroting en jaaractieplan op van de te verwachten ontvangsten en uitgaven voor het volgende werkjaar en dient deze uiterlijk op 15 december van het werkjaar voorafgaand aan het jaar waarop het jaaractieplan betrekking heeft in bij het Agentschap Binnenlands Bestuur, afdeling GKII. Op basis van de ingediende begroting, wordt het bedrag jaarlijks vastgelegd in een subsidiebesluit.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### Hoofdstuk 1. Definitie

**Artikel 1** definieert enkele elementaire begrippen.

### Hoofdstuk 2. Opdracht en taakomschrijving van de raad

**Artikel 2** omschrijft de algemene opdrachten van de raad. De raad vervult de volgende algemene opdrachten:

- 1° hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, van het Vlaams Parlement, de Vlaamse overheid of van een strategische adviesraad, advies uitbrengen over

////////////////////////////////////



alle aangelegenheden die personen met een handicap aangaan. Deze adviezen zijn niet bindend;

- 2° een vertegenwoordigende rol opnemen in diverse beleidsfora mits akkoord van de relevante beleidsdomeinen en mits voldoende financiering;
- 3° ontwikkelingen opvolgen in het beleid met oog voor de behoeften en de participatie van personen met een handicap;
- 4° de opvolging van de uitvoering van het VN-verdrag in Vlaanderen.

Het advies wordt verplicht gevraagd bij voorontwerpen van decreet, ontwerpen van reglementair besluit van de Vlaamse Regering en ontwerpen van reglementair ministerieel besluit, die van strategisch belang zijn voor personen met een handicap. Het actief betrekken van de raad bij het beleidsproces vormt potentieel een belangrijke meerwaarde voor de kwaliteit van het beleid.

Gedurende de eerste erkenningsperiode, zal de vertegenwoordigende rol die de raad opneemt in diverse beleidsfora worden ontwikkeld. De uitoefening van deze rol wordt na de eerste twee jaar van de eerste erkenningsperiode door de minister geëvalueerd en eventueel bijgestuurd. De uitrol van de vertegenwoordigende functie van NOOZO is afhankelijk van het akkoord van de relevante beleidsdomeinen en de budgettaire ruimte die daar binnen de diverse beleidsdomeinen en/of de eigen beleidsbevoegdheid voor gevonden wordt. Op het einde van de eerste erkenningsperiode wordt de vertegenwoordigende rol finaal geëvalueerd waarop de eventuele definitieve verankering kan volgen. Bij een negatieve beoordeling, wordt deze rol als algemene opdracht van de raad geschrapt. De evaluatie gebeurt telkens in samenspraak met de betrokken beleidsdomeinen.

### Hoofdstuk 3. Erkenningsvoorwaarden

**Artikel 3 tot en met artikel 6** bevatten de nadere voorwaarden voor de erkenning van de raad.

**Artikel 3** bepaalt dat de missie en visie van de raad moeten passen binnen de algemene opdrachten en bepaalt dat de statuten van de raad moeten verwijzen naar de algemene opdrachten van de raad als erkenningsvoorwaarden.

**Artikel 4** bepaalt dat de raad een vereniging zonder winstoogmerk is en bij de uitoefening van zijn opdracht onafhankelijk is.

**Artikel 5** bevat bepalingen omtrent de samenstelling van het bestuursorgaan en de algemene vergadering.

De raad streeft een evenwichtige samenstelling van zijn algemene vergadering en zijn bestuursorgaan na waarbij:

- 1° de leden van de algemene vergadering en van de leden van het bestuursorgaan representatief en pluralistisch zijn samengesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met de diversiteit in de groep van mensen met een handicap;
- 2° de leden van de algemene vergadering en de leden van het bestuursorgaan het streven naar inclusie en volwaardige participatie van personen met een handicap in de samenleving onderschrijven zoals tot uitdrukking komt in het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van 13 december 2006;

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////



een eerste erkenningsperiode aan te wijzen als de structurele advies en beleidsparticipatieraad voor het thema Handicap.

**Artikel 8** bepaalt de documenten en gegevens die de erkenningsaanvraag moet bevatten voor de ontvankelijkheid. Hoewel de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid over de goedkeuring van de aanvraag bij de minister ligt, wordt er voor gepocht om de aanvragen tot erkenning te laten indienen bij het agentschap. Deze werkwijze heeft als voordeel dat de administratie de voorbereiding van het beslissingsdossier voor de minister snel kan opstarten.

De aanvraag moet de volgende stukken en gegevens bevatten:

- 1° een beschrijving van hoe de missie en visie van de aanvrager passen binnen de algemene opdrachten en de erkenningsvoorwaarde dat de raad onafhankelijk moet zijn bij de uitvoering van zijn opdracht;
- 2° een kopie van de statuten van de aanvrager, waaruit blijkt dat de aanvrager voldoet aan de voorwaarde dat de statuten moeten verwijzen naar de algemene opdrachten van de raad en de voorwaarde dat de raad een vereniging zonder winstoogmerk moet zijn;
- 3° een opgave van de huidige samenstelling van de algemene vergadering en van het bestuursorgaan van de aanvrager;
- 4° het intern reglement van de aanvrager. Het intern reglement geeft inzicht in hoe de raad de werkzaamheden organiseert en hoe de onderlinge verhoudingen en verantwoordelijkheden georganiseerd zijn;
- 5° het meerjarenplan van de aanvrager voor de duur van de erkenningsperiode.

**Artikel 9** bepaalt dat het agentschap de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvragen onderzoekt. Voor de ontvankelijkheid wordt onderzocht of de aanvragen zijn ingediend binnen de vooropgestelde termijn en de vereiste stukken en gegevens bevatten. Het agentschap meldt aan de aanvrager dat de erkenningsaanvraag ontvankelijk of onontvankelijk is binnen vijf werkdagen na de dag waarop het de erkenningsaanvraag heeft ontvangen. Nadat die termijn verstreken is, wordt de aanvraag geacht ontvankelijk te zijn. Deze bepaling is in het voordeel van de aanvrager en komt bovendien de rechtszekerheid voor de aanvrager ten goede. Na het verstrijken van de termijn van vijf werkdagen, heeft hij immers zekerheid over de ontvankelijkheid van zijn aanvraag. In deze bepaling wordt verder bepaald dat indien er geen ontvankelijke aanvragen worden ingediend, de erkenningsprocedure opnieuw kan worden opgestart. De datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

**Artikel 10** bepaalt dat het agentschap een inhoudelijke beoordeling verricht van de ontvankelijke erkenningsaanvraag en daarover een advies uitbrengt aan de minister. Bij deze beoordeling wordt de ontvankelijke erkenningsaanvraag getoetst aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Deze beoordeling gebeurt op basis van de stukken en gegevens, vermeld in artikel 8. Op deze manier kan een grondige inschatting gemaakt worden of de aanvrager afdoende aan de erkenningsvoorwaarden voldoet of kan voldoen. Er kan dan ook een inschatting worden gemaakt van welke aanvrager de meeste garanties biedt om de algemene opdrachten van een erkende raad naar behoren te volbrengen. In dit artikel is ook bepaald dat de beslissingstermijn niet geschorst wordt indien er bijkomende inlichtingen nodig zijn. Bovendien wordt bepaald dat indien de opgevraagde inlichtingen niet worden bezorgd, er wordt geacht dat de aanvrager afziet van de erkenningsaanvraag.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////





Het VN-verdrag legt vast dat partijstaten bij het verdrag bij alle beleidsontwikkelingen die zich voordoen die personen met een handicap aanbelangen, deze intensief en structureel betrokken worden via hun vertegenwoordigende organisaties. Dit om tot versterking van de beleidsontwikkeling te komen die structureel mede-geïnfomeerd is vanuit het perspectief van personen met een handicap.

. Om tot een voldragen invulling van de beleids-participatieve rol van NOOZO te komen zal vanuit de Vlaamse beleidsdomeinen initiatief worden genomen om tot afstemming en invulling van de adviesrol en vertegenwoordigende rol van NOOZO in het betreffende domein te komen. Vanaf 2023 zal het platform Handicap en Arbeid (financiering momenteel 160.000 euro per jaar) inkantelen binnen de werking van NOOZO met continuering van de financiële ondersteuning vanuit het domein WSE.

## **Inspectie van Financiën**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 06 augustus 2021.

De inspectie van Financiën had geen opmerkingen bij de wettelijkheid en de regelmatigheid, en de budgettaire weerslag van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering.

De Inspectie van Financiën formuleerde enkele vragen bij de doelmatigheid van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Dit gaf aanleiding tot aanpassing van artikel 14 in het dossier. Zo werd, om tegemoet te komen aan artikel 71, §3 van het BVCO, aangevuld dat de subsidie aan de raad, door de Vlaamse Regering toegekend zal worden na advies van de Inspectie van Financiën.

De overige opmerkingen gaven geen aanleiding tot aanpassingen.

De Inspectie van Financiën stelde de vraag of het zinvol is om te bepalen dat de algemene vergadering minstens 20 effectieve leden moet tellen. De inspectie van Financiën adviseerde dat het misschien zelfs beter is om het aantal effectieve leden van de algemene vergadering op een redelijk maximum aantal vast te leggen, in plaats van minstens 20 effectieve leden en evenveel plaatsvervangers. In lijn met de internationale voorschriften van het VN-verdrag is het belangrijk dat de raad een representatieve werking heeft. Hierin ligt ook de meerwaarde besloten van een overkoepelende adviesraad t.o.v. de verscheidene handicaporganisaties die vandaag afzonderlijke beleidsadviezen leveren. Vlaanderen kent een breed en divers handicapveld dat in de best mogelijke mate wordt betrokken om op die manier zo representatief als mogelijk te kunnen optreden t.a.v. de Vlaamse overheid. De raad moet rekening kunnen houden met de belangen van alle personen met een handicap en hun vertegenwoordigende verenigingen. Niet alleen de grotere verenigingen worden betrokken, maar ook de kleinere en sommige handicap-specifieke verenigingen moeten kunnen participeren. Deze representativiteit dient te worden verzekerd in de interne werkprocessen maar evenzeer via brede participatie aan de Algemene vergadering. Het pilootproject is er -als grote verdienste- in geslaagd om 32 handicapverenigingen, aangevuld met 9 individuen, te verenigen in de NOOZO-werking. Het is essentieel deze betrokkenheid naar de toekomst te vrijwaren. De huidige formulering beter beantwoordt dan ook beter aan de realiteit van de gewenste advies- en beleidsparticipatiestructuur van de raad.

De Inspectie van Financiën vroeg of de zinsnede 'geen ontvankelijke aanvragen zijn ingediend' juridisch werkelijk dezelfde betekenis en draagwijdte heeft als 'dat enkel niet-ontvankelijke erkenningsaanvragen werden ingediend'. De Inspectie van Financiën meende dat de eerste zinsnede op het eerste gezicht de mogelijkheid laat dat geen aanvragen werden ingediend, en de tweede zinsnede gaat ervan uit dat wel erkenningsaanvragen werden ingediend maar dat deze niet ontvankelijk zijn. Daarom leek het de Inspectie van Financiën nuttig dit juridisch en taalkundig nog

////////////////////////////////////



