

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming**  
Definitieve goedkeuring

### **Samenvatting:**

In uitvoering van het decreet van 28 mei 2021 tot wijziging van de regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming wordt een aantal oude RIZIV – sectoren gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming. In een eerste fase (vanaf 1 januari 2022) gaat het om de revalidatieziekenhuizen en het multidisciplinair overleg.

Deze integratie vergt een aanpassing aan het basisbesluit van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

Vanaf januari 2022 zijn het immers de zorgkassen – en niet langer de verzekeringsinstellingen – die structureel instaan voor de uitbetaling van de tegemoetkomingen aan de revalidatieziekenhuizen en voor de uitbetaling van het multidisciplinair overleg. Tevens dienen de werkingssubsidies van de zorgkassen aangepast te worden aan de uitbreiding van hun taken. We maken hierbij een onderscheid tussen recurrente werkingssubsidies en eenmalige investeringssubsidies met het oog op de digitalisering van de procedures in de Vlaamse sociale bescherming.

Gezien de verregaande digitalisering en in uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering worden de recurrente werkingssubsidies van de zorgkassen bij de begrotingsopmaak 2022 wel met 1,2 miljoen euro verminderd.

# 1. SITUERING

## **A. BELEIDSVELD**

Dit ontwerp situeert zich in het beleidsveld sociale bescherming.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 29 oktober 2021 (VR 2021 2910 DOC.1205/1 en /2) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding om over dit voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State.

Het advies van de Raad van State nr. 70.493/1 werd verleend op 10 december 2021.

# 2. INHOUD

## **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

De Raad van State heeft volgende -louter technische- opmerkingen op het ontwerp van besluit geformuleerd:

- In de rubriek “Rechtsgronden” dient melding te worden gemaakt van artikel 8, 5°, van het decreet van 6 juli 2018;
- In de rubriek “Vormvereisten” moet nog de datum van het begrotingsakkoord toegevoegd worden;
- De wijziging in artikel 7 is zonder voorwerp en moet worden weggelaten. De bewoordingen “tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden” in artikel 13 van het besluit van 14 oktober 2016 waren vroeger al telkens vervangen door de woorden “zorgbudget voor ouderen met een zorgnood”;
- In de (oude) artikelen 8 en 9 raadt de Raad van State aan om het opschrift van onderafdeling 1 te specificeren en om de tegemoetkomingen in beide opschriften in dezelfde volgorde op te nemen.

Het besluit is op al deze punten aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

## **BIJKOMENDE TECHNISCHE AANPASSING**

In het ontwerp van besluit werd vermeld dat het agentschap Zorg en Gezondheid aan de verzekeringsinstellingen voor het jaar 2021 een subsidie toekent voor werkingskosten voor investeringen in ICT-toepassingen. Daar de subsidie op de begroting van het Agentschap Vlaamse Sociale bescherming staat is deze bepaling aangepast zodat het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming deze subsidie zal uitbetalen (in plaats van het Agentschap Zorg en Gezondheid).

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

Aan artikel 1 worden een aantal nieuwe definities toegevoegd, met name een definitie van het multidisciplinair overleg en een definitie van revalidatieziekenhuizen. Verder wordt in 9° de verwijzing naar de artikels met betrekking tot de tegemoetkomingen in het overnamedecreet aangepast.

Artikel 2 corrigeert in artikel 7 “de zorgverzekeringstegemoetkoming” door de nieuwe term “het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden”.

Artikel 3 verlaagt de subsidie aan de erkende zorgkassen voor werkingskosten voor de aansluiting bij de Vlaamse sociale bescherming en het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden naar 8.985.465 euro vanaf 2022. Het gaat om het geïndexeerd bedrag 2022. Vandaar dat het ingeschreven bedrag hoger lijkt dan het bedrag dat eerder was ingeschreven.

Artikel 4 verlaagt de forfaitaire vergoeding aan elke erkende zorgkas die meer dan 20.000 leden en 400 lopende dossiers heeft op 31 december van het voorgaande jaar, naar 72.855 euro vanaf 2022. Het gaat om het geïndexeerd bedrag 2022. Vandaar dat het ingeschreven bedrag hoger lijkt dan het bedrag dat eerder was ingeschreven.

Artikel 5 verlaagt de subsidie aan de erkende zorgkassen voor werkingskosten voor het basisondersteuningsbudget naar 398.208 euro vanaf 2022. Het gaat om het geïndexeerd bedrag 2022. Vandaar dat het ingeschreven bedrag hoger lijkt dan het bedrag dat eerder was ingeschreven.

Artikel 6 verlaagt de subsidie aan de erkende zorgkassen voor werkingskosten voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood naar 3.267.072 euro vanaf 2022. Het gaat om het geïndexeerd bedrag 2022. Vandaar dat het ingeschreven bedrag hoger lijkt dan het bedrag dat eerder was ingeschreven.

Artikel 7 voegt in de titel van afdeling 4 de tegemoetkomingen voor het multidisciplinair overleg toe. Afdeling 4 gaat nu over de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen, de zorgtickets en de tegemoetkomingen voor het multidisciplinair overleg.

Artikel 8 voegt in de titel van onderafdeling 1 eveneens de tegemoetkomingen voor het multidisciplinair overleg toe.

Artikel 9 voegt aan de opsomming van de subsidies voor werkingskosten in onderafdeling 1 de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor de revalidatieziekenhuizen en de tegemoetkomingen voor het multidisciplinair overleg toe.

Artikel 10 verlaagt de subsidie aan de erkende zorgkassen voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen naar 6.605.015 euro vanaf 2022.

Artikel 11 verlaagt de subsidie aan de erkende zorgkassen voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf of dagverzorgingscentra naar 7.376.363 euro vanaf 2022.

Artikel 12 voegt een nieuwe onderafdeling 3/1 toe. Dit gaat over de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor revalidatieziekenhuizen en de tegemoetkomingen voor het multidisciplinair overleg. Met de nieuwe onderafdeling wordt ook een nieuw artikel 13/3/1 toegevoegd:

Paragraaf 1 van dit nieuwe artikel 13/3/1 bepaalt dat de erkende zorgkassen een jaarlijkse subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor revalidatieziekenhuizen en voor het multidisciplinair overleg krijgen van 1.316.547 euro.

Paragraaf 2 van dit nieuwe artikel bepaalt dat het bedrag verdeeld wordt op basis van het percentage kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen en vergoedbare aanvragen van dossiers multidisciplinair overleg per zorgkas ten opzichte van het totaal aantal kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen en vergoedbare aanvragen van dossiers multidisciplinair overleg bij alle erkende zorgkassen. Het gaat om het totaal aantal opnames en dossiers van 1 januari tot en met 31 december van het voorgaande jaar.

Het bedrag voor het jaar 2022 wordt op een andere manier verdeeld omdat de zorgkassen in 2021 nog niet bevoegd zijn voor de tegemoetkomingen voor revalidatieziekenhuizen. Toen waren nog de verzekeringsinstellingen daarvoor bevoegd en daar werd gekeken naar het jaar – 2, vandaar dat voor het aantal opnames in revalidatieziekenhuizen gekeken wordt naar het jaar 2020.

De erkende zorgkassen zijn allemaal opgericht door een verzekeringsinstelling, de percentages per verzekeringsinstelling met een zorgkas in 2020 worden dus gebruikt voor de verdeling over de erkende zorgkassen in 2022.

Gelet op bovenstaande wordt voor het jaar 2022 de subsidie onder de erkende zorgkassen verdeeld op basis van het percentage kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen per verzekeringsinstelling die een zorgkas heeft opgericht, en het percentage vergoedbare aanvragen van dossiers multidisciplinair overleg per zorgkas, ten opzichte van het totaal aantal kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen bij alle verzekeringsinstellingen die een zorgkas hebben opgericht, en het totaal aantal vergoedbare aanvragen van dossiers multidisciplinair overleg bij alle erkende zorgkassen.

Het gaat om het totaal aantal opnames in revalidatieziekenhuizen van 1 januari tot en met 31 december 2020 en om het totaal aantal dossiers multidisciplinair overleg van 1 januari tot en met 31 december 2021.

Artikel 13 vervangt de titel van onderafdeling 4. De nieuwe titel wordt: regeling van de voorschotten op de subsidie voor werkingskosten van de tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen, de zorgtickets en de tegemoetkomingen voor het multidisciplinair overleg.

Artikel 14 bepaalt dat het agentschap voor de vijftiende dag van de eerste maand van elk kwartaal verhoudingsgewijs over de erkende zorgkassen een voorschot van 20 % verdeelt van de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor revalidatieziekenhuizen en voor het multidisciplinair overleg. Dit is hetzelfde principe als bij de voorschotten voor de werkingskosten met betrekking tot de andere tegemoetkomingen VSB.

Artikel 15 bepaalt dat het agentschap aan de erkende zorgkassen voor het jaar 2021 een subsidie toekent voor werkingskosten voor investeringen in ICT-toepassingen voor de tegemoetkomingen voor revalidatieziekenhuizen, revalidatieconventies, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven voor beschut wonen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Die subsidie wordt aangewend voor de

ontwikkeling en het onderhoud van deze ICT-toepassingen binnen de Vlaamse sociale bescherming. De subsidie bedraagt 650.275 euro.

Het agentschap verdeelt na goedkeuring van dit besluit over de erkende zorgkassen een voorschot van 80% van het bedrag van 650.275 euro. Per zorgkas is het bedrag in het besluit opgesomd.

Het agentschap betaalt het saldo uit nadat de jaarrekening en het boekhoudkundig verslag van de zorgkassen over de aanwending van de subsidie door het agentschap zijn goedgekeurd.

Artikel 16 bepaalt dat als basis voor de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkoming voor revalidatieziekenhuizen en voor het multidisciplinair overleg de databankgegevens van het agentschap worden gebruikt. Alleen voor de subsidie voor 2022 is er een afwijkende regeling waar de databankgegevens van de verzekeringsinstellingen worden gebruikt voor het bepalen van het aantal kennisgevingen van opnames in revalidatieziekenhuizen en waar de databankgegevens van het Agentschap Zorg en Gezondheid worden gebruikt voor het bepalen van het aantal aanvragen van dossiers multidisciplinair overleg.

Verder wordt in dit artikel bepaald dat het saldo van de werkingskosten voor de tegemoetkoming voor revalidatieziekenhuizen en het multidisciplinair overleg wordt uitbetaald op 15 november van het betrokken jaar, dit is dezelfde datum als bij de tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen en de andere zorgtickets (met name de tegemoetkomingen voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en de dagverzorgingscentra).

Artikel 17 bepaalt dat de subsidie aan de verzekeringsinstellingen voor de overige sectoren van het overnamedecreet vanaf 2022 jaarlijks nog 4.117.086 euro bedraagt. Het bedrag van de subsidie voor werkingskosten voor revalidatieziekenhuizen werd afgetrokken van het oude bedrag: 5.264.000 euro - 1.285.914 euro = 4.117.086 euro.

Artikel 18 bepaalt dat het agentschap aan de verzekeringsinstellingen voor het jaar 2021 een subsidie toekent voor werkingskosten voor investeringen in ICT-toepassingen. Die subsidie wordt aangewend voor de ontwikkeling en het onderhoud van al de ICT-toepassingen die nodig zijn voor de opdrachten conform het overnamedecreet. De subsidie bedraagt 2.200.000 euro.

Het agentschap verdeelt na goedkeuring van dit besluit over de verzekeringsinstellingen een voorschot van 80% van het bedrag van 2.200.000 euro. Per verzekeringsinstelling is het bedrag in het besluit opgesomd.

Het agentschap betaalt het saldo uit nadat de jaarrekening en het boekhoudkundig verslag van de verzekeringsinstellingen over de aanwending van de subsidie door het Agentschap Zorg en Gezondheid zijn goedgekeurd.

Artikel 19 regelt de jaarlijkse indexatie vanaf het kalenderjaar 2023 van de bedragen van de subsidies voor werkingskosten aan de erkende zorgkassen.

Artikel 20 regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 21 belast de bevoegde minister met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De Vlaamse minister, bevoegd voor Begroting, heeft zijn akkoord verleend op 7 oktober 2021 (DepFB/BOBFO/LH/2021/0842).

#### **B. ESR-TOETS**

Geen impact

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE