

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS
BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006
Arresten Raad van State – maaltijdcheques voor overgehevelden in
het kader van een staatshervorming

Met haar arresten van 26 oktober 2021 ⁽¹⁾ vernietigde de Raad van State :

- artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 ⁽²⁾;
- artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 ⁽³⁾.

Voorname artikelen voerden een specifieke regeling inzake maaltijdcheques in voor de in het kader van de staatshervorming overgehevelden personeelsleden. Deze personeelsleden ontvingen vanaf 1 oktober 2019 maaltijdcheques met een nominale waarde van 4 euro in plaats van 7 euro.

1. Historiek

Initieel ontvingen de vanaf 1 januari 2015 overgehevelden personeelsleden maaltijdcheques van 7 euro. De Vlaamse Regering nam deze maaltijdcheques op in de vergelijkingsbasis voor het bepalen van de best passende Vlaamse schaal voor de inschaling (met de op de datum van overdracht geldende federale schaal). Dit had tot gevolg dat, niettegenstaande de totale Vlaamse bezoldiging hoger lag, het Vlaamse jaarsalaris in de meeste gevallen lager dan het federale jaarsalaris.

De Raad van State vernietigde deze werkwijze in haar arresten van 5 februari 2018 ⁽⁴⁾.

Volgend op deze vernietiging voorzag de Vlaamse Regering met terugwerkende kracht tot de datum van overheveling in een alternatieve regeling. Meer concreet bleef de organieke inschaling onveranderd, maar werden er overgangsschalen geconcipieerd (de zogenaamde SH-schalen) die een

¹ Arresten nrs. 251.929, 251.930, 251.931 en 251.932 van 26 oktober 2021.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft diverse bepalingen in het raam van de overheveling vanaf 1 januari 2015 van personeelsleden van de federale overheid naar de Vlaamse overheid naar aanleiding van een staatshervorming

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overheveling vanaf 1 januari 2019 van personeelsleden van de federale overheid naar de Vlaamse overheid naar aanleiding van een staatshervorming' in zoverre het een nieuw artikel VII 217 tweede en derde lid, invoegt in het Vlaams personeelsstatuut.

⁴ Arresten nrs. 240.654, 240.655, 240.656, 240.657, 240.658, 240.659 en 240.660 van 5 februari 2018.

mix zijn van de respectievelijke Vlaamse en federale schaal. Zo is de Vlaamse bezoldiging, ook zonder maaltijdcheques, steeds minimaal even hoog als de federale schaal van herkomst.

Door deze nieuwe, duurdere, inschalingsmethodiek besliste de Vlaamse Regering in de eerste principiële goedkeuring van de latere besluiten van 28 juni 2019 evenwel ook om in de toekomst aan de overgehevelden in het kader van een staatshervorming **geen maaltijdcheques** meer toe te kennen.

Volgens het advies van de Eerste auditeur van de Raad van State van 30 november 2016 uitgebracht naar aanleiding van de voormelde arresten van 5 februari 2018, bestond er immers voor de Vlaamse Regering geen verplichting om maaltijdcheques toe te kennen aan de overgedragen personeelsleden ⁽⁵⁾.

Na onderhandelingen met de vakorganisaties paste de Vlaamse Regering de regeling evenwel aan en besliste de Vlaamse Regering in haar besluiten van 28 juni 2019 om aan betrokkenen per effectieve werkdag een maaltijdcheque toe te kennen met een **nominale waarde van 4 euro** (1,09 euro werknemersbijdrage en 2,91 euro werkgeversbijdrage).

Vier euro was het resultaat van de verrekening van de minkost van het niet langer toekennen van maaltijdcheques en de meerkost van de nieuwe inschalingswijze.

De Vlaamse Regering stelde de datum van uitwerking van deze aangepaste regeling vast op 1 oktober 2019. De betrokken personeelsleden behielden de sinds hun overheveling toegekende maaltijdcheques van 7 euro, maar deze werden dus vanaf 1 oktober 2019 verlaagd naar 4 euro.

2. Inhoudelijk

Deze regeling kwam in een nieuw artikel VII 194bis dat ingevoegd werd bij artikel 9 van bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 (datum inwerkingtreding 1 oktober 2019).

Voor de op 1 januari 2019 overgehevelde personeelsleden van Spelen en Weddenschappen en het RIZIV werd dezelfde regeling ingeschreven in een nieuw artikel VII 217 dat ingevoegd werd bij artikel 3 van bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019.

De overgehevelde personeelsleden van FAMIFED genoten reeds op datum van hun overheveling bij de federale overheid maaltijdcheques met een nominale waarde van 6,60 euro per dag en een werknemersbijdrage van 1,24 euro. Bij hun overheveling op 1 januari 2019 behielden deze personeelsleden van FAMIFED hun toen geldende regeling en kregen zij vanaf 1 oktober 2019 maaltijdcheques met een nominale waarde van 7 euro.

Voornoemd artikel 3 trad in werking op 1 oktober 2019 terwijl de overheveling gebeurde op 1 januari 2019. Dit betekent dat de overgehevelde personeelsleden van Spelen en Weddenschappen en het RIZIV geen maaltijdcheques kregen in de periode van 1 januari 2019 tot 30 september 2019.

3. Arresten van de Raad van State van 26 oktober 2021

De Raad van State stelt dat voornoemde maaltijdchequeregeling problematisch is in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, ondanks het feit dat beide categorieën – overgehevelde en niet-overgehevelde personeelsleden – objectief van elkaar te onderscheiden zijn en ondanks de autonome bevoegdheid van de Vlaamse Regering om voor haar eigen personeelsleden een eigen statuut met een regeling inzake verloning en sociale voordelen uit te vaardigen.

Het al dan niet overgeheveld zijn vanuit de federale overheid kan echter niet gelden als

⁵ De Raad van State wijkt in haar arresten van 26 oktober 2021 af van het in 2016 verstrekte advies.

uitsluitingscriterium voor de maaltijdcheques. Dit zou er immers kunnen toe leiden dat in dezelfde diensten overgehevelde personeelsleden hetzelfde werk doen als niet-overgehevelde Vlaamse ambtenaren maar een lager totaal voordelenpakket krijgen. Dit ondanks het feit dat beide groepen personeelsleden zich in een vergelijkbare situatie bevinden. Het gehanteerde onderscheidingscriterium leidt aldus volgens de Raad van State tot een ongerechtvaardigd verschil in behandeling tussen personeelsleden die hetzelfde werk verrichten.

4. Regularisatie

Gelet op de vernietiging van de betreffende artikelen, waarbij deze geacht worden nooit te hebben bestaan, gaf ik aan mijn administratie de opdracht om de situatie van de betrokken personeelsleden zo snel als mogelijk recht te zetten waarbij dus :

- voor de toekomst aan de overgehevelde personeelsleden (in de periode 1/1/2015 – 31/12/2018 en de op 1/1/2019), maaltijdcheques met een nominale waarde van 7 euro toegekend worden;
- voor het verleden de situatie door middel van een vergoeding en toelage wordt geregulariseerd:
 - o voor de personeelsleden overgeheveld in de periode van 1/1/2015 – 31/12/2018: regularisatie van de periode van 1 oktober 2019 tot heden;
 - o voor de personeelsleden overgeheveld van Spelen en Weddenschappen en het RIZIV op 1/1/2019: regularisatie van de periode van 1 januari 2019 tot heden.

Sommige betrokken personeelsleden kregen voor bovengenoemde voorbije periode een maaltijdvergoeding. RSZ-matig is een cumulatie van maaltijdvergoedingen en maaltijdcheques echter niet mogelijk. Daardoor zal door de toekenning van voornoemde vergoeding en toelage, een correctie moeten gebeuren op de inhouding van de werkgeversbijdrage in de verstrekte maaltijdvergoeding. Dit heeft dus voor betrokkenen een terugstorting van het teveel aan verkregen maaltijdvergoedingen tot gevolg.

Aansluitend zal ik de procedure van administratieve- en begrotingscontrole opstarten om de vernietigde artikelen te schrappen uit het Vlaams personeelsstatuut. Deze aanpassingen aan het Vlaams personeelsstatuut zijn voldoende om de arresten van de Raad van State uit te voeren. Andere aanpassingen zijn niet nodig.

Als bijlage 1 is een schema toegevoegd van de huidige situatie en de situatie zoals ze zal zijn na regularisatie en als bijlage 2 een overzicht van het aantal betrokken personeelsleden per beleidsdomein en entiteit.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS